

Số: 109/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 4 năm 2022

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra các Tờ trình số 129/TTr-UBND<sup>1</sup>, số 135/TTr-UBND<sup>2</sup> ngày 26/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao các cơ quan chuyên môn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình điều chỉnh chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

Đây là các dự án nhóm B, C sử dụng vốn ngân sách địa phương và vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương, theo quy định tại Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019<sup>3</sup> thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh. Danh mục các dự án trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư lần này là các dự án khởi công mới sử dụng nguồn vốn Ngân sách Trung ương từ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội đã được Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Đối với Dự án thuộc thẩm quyền Thường trực Tỉnh ủy đã được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương<sup>4</sup>.

#### **2. Về sự cần thiết đầu tư, sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch**

<sup>1</sup> V/v quyết định chủ trương đầu tư dự án Đường từ Quốc lộ 12C đi khu liên hợp gang thép Formosa, tỉnh Hà Tĩnh

<sup>2</sup> Về việc quyết định chủ trương đầu tư một số dự án thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

<sup>3</sup> Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý

<sup>4</sup> Thông báo số 254-TB/TU ngày 19/4/2022 của Thường trực Tỉnh ủy về Chủ trương đầu tư dự án đường Quốc lộ 12c đi khu liên hợp gang thép Formosa.

Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, đây là các dự án quan trọng, cấp thiết, có tác động lan tỏa, có khả năng giải ngân nhanh, góp phần đảm bảo an sinh xã hội; phục hồi và phát triển kinh tế xã hội; phù hợp với các quy hoạch chuyên ngành, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

**3. Về mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn; tiến độ và nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án:**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung các Tờ trình số 129/TTr-UBND, số 135/TTr-UBND ngày 26/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, Ban đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận một số nội dung sau:

(1). Về hình thức, Ban đề xuất gộp 02 dự thảo Nghị quyết thành 01 Nghị quyết với tiêu đề *“Về việc quyết định chủ trương đầu tư một số dự án thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh”*.

(2). Theo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại điểm đ<sup>5</sup> mục 1.2 khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, việc lựa chọn và phân bổ vốn cho các dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội ưu tiên thứ nhất là bố trí cho các dự án trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đang triển khai thực hiện, có khả năng hoàn thành sớm nhưng chưa được bố trí vốn hoặc chưa được bố trí đủ vốn. Tuy vậy, tất cả dự án này đều không thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

(3). Đối với nguồn vốn: Các dự án trình quyết định chủ trương đầu tư lần này đều có sử dụng một phần ngân sách địa phương; Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị đối với các dự án sử dụng ngân sách cấp tỉnh cần bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 để có kế hoạch bố trí vốn; đối với dự án sử dụng ngân sách cấp huyện cần văn bản cam kết bố trí vốn của cơ quan có thẩm quyền và bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 của cấp huyện.

---

<sup>5</sup> Việc lựa chọn và phân bổ vốn cho các dự án thuộc Chương trình phải bảo đảm giải ngân vốn của Chương trình trong 2 năm 2022 và 2023, và tuân thủ các nguyên tắc, tiêu chí sau đây:

- Ưu tiên phân bổ vốn cho các dự án quan trọng quốc gia, các dự án trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đang triển khai thực hiện, có khả năng hoàn thành sớm nhưng chưa được bố trí vốn hoặc chưa được bố trí đủ vốn;
- Trường hợp bố trí vốn cho các dự án nằm ngoài danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025: chỉ bố trí cho các dự án quan trọng, cấp thiết, có tác động lan tỏa, có khả năng giải ngân nhanh và hấp thụ ngay vào nền kinh tế, phù hợp với quy hoạch, sử dụng nguồn vốn hiệu quả, bảo đảm khả năng cân đối vốn để hoàn thành dự án trong giai đoạn 2022 - 2025; đối với một số dự án mới có ý nghĩa quan trọng với phát triển kinh tế - xã hội thì ưu tiên hỗ trợ giải phóng mặt bằng;
- Các dự án phải bảo đảm đủ thủ tục đầu tư theo quy định;
- Bảo đảm công khai, minh bạch, công bằng, hài hòa giữa các vùng, miền, địa phương, lĩnh vực.

(4). Về quy mô, thời gian thực hiện dự án, bố trí vốn tại dự thảo Nghị quyết: Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí, đối với các dự án có hạng mục giải phóng mặt bằng cần sớm triển khai để đảm bảo giải ngân nguồn trong 02 năm (2022 và 2023) theo yêu cầu tại Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 của Quốc hội.

(5). Đối với 03 dự án trình điều chỉnh chủ trương đầu tư: Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, trình điều chỉnh là do phát sinh chi phí giải phóng mặt bằng và tăng giá vật liệu xây dựng. Đề nghị giải trình, làm rõ nguyên nhân dẫn đến phát sinh các chi phí nói trên. Đồng thời, chủ đầu tư cần cập nhật tổng mức đầu tư điều chỉnh theo công bố giá một số loại vật liệu xây dựng chủ yếu tại thời điểm gần nhất, tránh trường hợp phải điều chỉnh nhiều lần.

(6). Hoàn thiện hồ sơ, thủ tục bổ sung quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo đúng quy định hiện hành để có cơ sở thu hồi đất, thực hiện công tác bồi thường, GPMB dự án và thực hiện đánh giá tác động môi trường (đối với những dự án thuộc đối tượng phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo quy định tại Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường).

(7). Đây mới chỉ là bước sơ bộ dự kiến, đề nghị UBND tỉnh trong quá trình quyết định đầu tư dự án, chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp với chủ đầu tư rà soát quy mô đầu tư, phương án thiết kế phù hợp, tiết kiệm, hiệu quả; đặc biệt lưu ý công tác điều tra khí tượng, thủy văn, địa chất để bố trí hệ thống cầu/cống/rãnh .... đảm bảo khả năng tiêu thoát nước phía thượng lưu và hạ lưu tuyến đường trong mùa mưa lũ, xử lý triệt để nền đất yếu (nếu có) để đảm bảo an toàn trong quá trình vận hành, sử dụng.

(8). Đối với các dự án cụ thể trình lần này Ban Kinh tế - Ngân sách đã phối hợp với sở Kế hoạch – Đầu tư và cơ quan lập báo cáo đề xuất chủ trương khảo sát 8/28 công trình, dự án<sup>6</sup>. Qua khảo sát, Ban đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

#### *8.1. Đường từ Quốc lộ 12C đi Khu liên hợp gang thép Formosa, tỉnh Hà Tĩnh*

Về quy mô, tổng mức đầu tư: Báo cáo đề xuất dự kiến tổng mức đầu tư dự án 868,826 tỷ đồng, trong đó đã khái toán kinh phí các hạng mục khá chi tiết. Tuy vậy, tham khảo đối chiếu các dự án tương tự tại khu vực liên quan đến giải pháp xử lý nền đất yếu tương đối lớn (dự kiến kinh phí thực hiện hạng mục xử lý đất yếu toàn tuyến chiếm tỷ trọng lớn với hơn 188,6 tỷ đồng/tổng kinh phí xây lắp dự kiến hơn 508 tỷ đồng); bên cạnh đó hạng mục công trình thoát nước

<sup>6</sup> Đường từ Quốc lộ 12C đi khu liên hợp gang thép Formosa, tỉnh Hà Tĩnh; Kè bảo vệ bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Hòa Lạc, huyện Đức Thọ; Đầu tư nâng cấp BVĐK huyện Đức Thọ; Đầu tư nâng cấp Trung tâm y tế huyện Can Lộc; Đầu tư nâng cấp Trung tâm Y tế huyện Hương Sơn; Nâng cấp, cải tạo Bệnh viện đa khoa huyện Lộc Hà; Nâng cấp, cải tạo Bệnh viện đa khoa huyện Lộc Hà; Trạm y tế xã Mỹ Lộc.

đọc và thoát nước ngang đường đề nghị tính toán kỹ trong giai đoạn lập thiết kế dự án, đảm bảo thoát nước khu vực và phù hợp Quy hoạch phân khu xây dựng Khu công nghiệp trung tâm lô CN4, CN5 đã được phê duyệt, trên cơ sở đó tính toán kinh phí hạng mục công trình thoát nước phù hợp (dự kiến kinh phí công trình thoát nước dọc và thoát nước ngang với hơn 115 tỷ đồng/tổng kinh phí xây lắp dự kiến hơn 508 tỷ đồng).

Phân ngân sách tỉnh cân đối cho dự án (khoảng 168,826 tỷ đồng) được xác định từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, nguồn XDCB tập trung (nếu có) và các nguồn vốn hợp pháp khác. Tuy vậy, chưa có trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.

Dự án cũng chưa có trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện (Quyết định số 582/QĐ-UBND ngày 25/02/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

### *8.2. Dự án Kè bảo vệ bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Hòa Lạc, huyện Đức Thọ*

Về quy mô, tổng mức đầu tư: Dự án này nhằm bảo vệ bờ hữu sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Hòa Lạc, huyện Đức Thọ; qua khảo sát Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy đoạn kè bên tả đã được đầu tư nhưng hiện tại đang có dấu hiệu sụt, trôi chân khay. Vì vậy, việc đầu tư bờ hữu cũng cần đánh giá kỹ và có biện pháp để bảo vệ kè bờ tả. Trên tuyến kè có một số trạm bơm (cá biệt có trạm bơm mới được xây dựng nhưng không sử dụng được) cần có phương án khôi phục, xử lý nhằm đảm bảo hiệu quả công trình.

Hiện tại, kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW và vốn NSDP đã được cấp có thẩm quyền thông qua chưa có danh mục dự án này. Do đó, đồng thời với việc quyết định chủ trương đầu tư cần trình cấp có thẩm quyền bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn để có cơ sở bố trí vốn.

### *8.3. Các dự án đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa cơ sở y tế tuyến huyện: Bệnh viện đa khoa huyện Đức Thọ; Trung tâm y tế huyện Can Lộc; Trung tâm Y tế huyện Hương Sơn; Bệnh viện đa khoa huyện Lộc Hà*

Các dự án phù hợp với quy hoạch tổng mặt bằng sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; tuy vậy một số phương án quy hoạch đã cũ cần phải được rà soát để đáp ứng yêu cầu thực tiễn của công tác khám chữa bệnh, đảm bảo hiệu quả đầu tư. Đối với nguồn vốn (24 tỷ đồng) phân ngân sách địa phương đảm bảo hiện chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, vì vậy cần xác định rõ để có lộ trình bố trí phù hợp.

- Đối với Bệnh viện đa khoa huyện Lộc Hà: Đây là dự án cải tạo, sửa chữa; giao cơ quan lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư phối hợp với đơn vị hưởng lợi căn cứ vào nguồn vốn được phân bổ lựa chọn những hạng mục cấp bách để ưu tiên đầu tư trước;

- Đối với Trung tâm y tế huyện Can Lộc: Dự án thực hiện trong phạm vi quy hoạch tổng mặt bằng mở rộng đã được UBND tỉnh phê duyệt. Đề nghị UBND huyện Can Lộc khẩn trương thực hiện GPMB bàn giao cho đơn vị quản lý sử dụng;

- Đối với Trung tâm Y tế huyện Hương Sơn: Sau khi được đầu tư nhiều hạng mục sẽ được phá dỡ. Vì vậy, trong các bước tiếp theo của dự án cần tính toán cụ thể để tránh lãng phí nguồn lực và ảnh hưởng đến hoạt động khám chữa bệnh.

*8.4. Các dự án cơ sở y tế tuyến xã:* Đây là các công trình dự án có mức vốn đầu tư nhỏ, đề nghị cơ quan đề xuất chủ trương đầu tư cần phối hợp với các đơn vị hưởng lợi để đưa ra các giải pháp đầu tư phù hợp, cải tạo, tận dụng tối đa các cơ sở hiện có phù hợp với công năng sử dụng. Ủy ban nhân dân tỉnh soát xét, lựa chọn, đề xuất các dự án cơ sở y tế tuyến xã nhằm đảm bảo hiệu quả nguồn vốn và tránh trùng lặp với nguồn đầu tư từ các chương trình khác. Đối với nguồn vốn ngân sách cấp huyện (10,5 tỷ đồng) cần có văn bản cam kết bố trí vốn của HĐND cấp huyện và bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 của cấp huyện.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 6;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ<sub>1</sub>.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**