|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 421/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 7 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2019**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 204/TTr-UBND ngày 09/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2019. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Theo Luật đất đai năm 2013[[1]](#footnote-1), Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng đất hàng năm được xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định vào kỳ họp cuối năm trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện. Nhưng do tính cấp bách để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, Uỷ ban nhân dân tỉnh giao các địa phương, đơn vị lập Danh mục bổ sung các công trình, dự án cần thu hồi và chuyển mục đích sử dụng trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định tại kỳ họp giữa năm là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Tờ trình của Uỷ ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2019 đã cơ bản có đầy đủ căn cứ pháp lý liên quan[[2]](#footnote-2), được rà soát, tổng hợp báo cáo từ huyện, thành phố, thị xã.

**2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

Ban Kinh tế ngân sách cho rằng việc xây dựng kế hoạch sử dụng đất hàng năm của tỉnh cũng như của huyện chưa gắn với kế hoạch đầu tư dẫn đến trong 06 tháng đầu năm phải bổ sung nhiều lần, với nhiều công trình, dự án cần phải được rút kinh nghiệm (Tại kỳ họp thứ 9 đã bổ sung thu hồi 03 công trình, dự án; chuyển mục đích sử dụng đất 9 công trình, dự án và tại kỳ họp lần này đề xuất bổ sung 154 công trình, dự án cần thu hồi; 118 công trình, dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất).

Về nội dung danh mục kèm theo Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế ngân sách nhận thấy:

- Căn cứ pháp lý để thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất của một số công trình, dự án chưa cao; Một số công trình, dự án diện tích thu hồi đất lớn hơn diện tích đất trong quyết định chủ trương đầu tư[[3]](#footnote-3); Một số công trình, dự án[[4]](#footnote-4) trong danh mục cần thu hồi đất còn thiếu căn cứ pháp lý như quyết định chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền hoặc đã được ghi kế hoạch vốn thực hiện trong năm[[5]](#footnote-5) cần phải bổ sung đầy đủ. Một số nội dung trong danh mục còn viết tắt, không làm rõ tên công trình dự án theo chủ trương đầu tư, thiếu địa chỉ cụ thể (theo yêu cầu phải chi tiết đến cấp thôn); việc xác định diện tích các loại đất của một số dự án cần thu hồi thiếu chính xác...

- Về khái toán kinh phí thực hiện bồi thường, GPMB khi thu hồi đất cần phải dựa vào các căn cứ cụ thể. Theo dự thảo Nghị quyết, tổng dự toán nguồn kinh phí bồi thường GPMB khi thu hồi đất cho danh mục là 331,92 tỷ đồng, vì vậy cần đề ra giải pháp huy động nguồn lực để tổ chức thực hiện theo tiến độ đề ra, nhất là rà soát, cân đối nguồn ngân sách theo khái toán.

Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Uỷ ban nhân dân tỉnh:

(1). Bổ sung vào phụ lục nghị quyết các căn cứ pháp lý theo quy định đối với các dự án còn thiếu thông tin, những dự án chưa đủ căn cứ pháp lý và chưa thực sự cầp bách thì chưa đưa vào Nghị quyết; đặc biệt là đối với các dự án cần chuyển mục đích sử dụng đất yêu cầu phải có quyết định đầu tư, hoặc ít nhất phải có chủ trương đầu tư mới được đưa vào danh mục.

(2). Đối với các công trình, dự án có diện tích thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất lớn; các dự án du lịch ven biển thuộc thẩm quyền Chính phủ hoặc có sự chấp thuận của Bộ, ngành Trung ương cần phải hoàn thiện đầy đủ quy trình để trình cấp có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

(3). Chỉ đạo ngành Tài nguyên môi trường và các địa phương sớm chủ động rà soát đánh giá kết quả thực hiện 06 tháng đầu năm 2019, làm tốt công tác kế hoạch đầu tư giai đoạn tiếp theo, tổng hợp đảm bảo quy trình. Rà soát các dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh đưa vào kế hoạch phải thu hồi để thực hiện dự án hoặc phải chuyển mục đích sử dụng đất mà sau 03 năm chưa có quyết định thu hồi đất hoặc chưa được phép chuyển mục đích sử dụng đất trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, hủy bỏ việc thu hồi hoặc chuyển mục đích theo quy định tại Khoản 3 Điều 49, Luật đất đai 2013.

*Căn cứ các nội dung thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thảo luận, quyết định danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2019 sau khi bổ sung, điều chỉnh các nội dung theo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách*./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 10;- VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;- Lưu: VT. HĐ3.(150b). Gửi: Văn bản giấy và điện tử. | **TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  *(Đã ký)*  **Trần Viết Hậu** |

1. Việc xem xét, thông qua nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ theo điểm b, khoản 1 Điều 58 và danh mục các dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và khoản 8 điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP sửa đổi nghị định hướng dẫn Luật đất đai. [↑](#footnote-ref-1)
2. Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 30/5/2013 về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm đầu kỳ (2011-2015) tỉnh Hà Tĩnh, Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 hướng dẫn thi hành Luật Đất đai của Chính phủ; Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; Thực hiện Nghị quyết số 75/NQ-CP, ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Hà Tĩnh; Thực hiện Quyết định số 1786/QĐ-TTg, ngày 27 tháng 11 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050;... [↑](#footnote-ref-2)
3. Dự án Mở rộng bến xe buýt theo chủ trương đầu tư diện tích dự án 0,3ha tuy nhiên danh mục đề xuất thu hồi 0,35 ha; Quy hoạch đất ở (đấu giá) theo quyết định chủ trương đầu tư 9,04 ha trong khi thu hồi 8,8 ha [↑](#footnote-ref-3)
4. Dự án: Mở rộng trường MN xã Tượng Sơn; QH Hệ thống đường giao thông trong khu dân cư khe Mụ Ốc thôn Phú Hải; Quy hoạch đất ở dắm dân vùng Làng Đen… [↑](#footnote-ref-4)
5. Theo quy định tại Điểm b, Khoản 6, Điều 56, Thông tư 29/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: Để thực hiện thu hồi đất trong năm kế hoạch, bao gồm các dự án quy định tại Khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai và đã được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch đối với các dự án thực hiện bằng ngân sách nhà nước; có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với các dự án còn lại. [↑](#footnote-ref-5)