|  |  |
| --- | --- |
| HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
| TỈNH HÀ TĨNH Số: 744/BC-HĐND | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc *Hà Tĩnh, ngày 06 tháng 12 năm 2019* |
|  |  |
|  |  |

#### BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc quy định chính sách**

**hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020-2025**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 396/TTr-UBND ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh kèm theo dự thảo Nghị quyết, kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết**

Thực hiện Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 76/2014/QH13 ngày 24/6/2014 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững đến năm 2020[[1]](#footnote-1), ngày 15/12/2016, tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVII đã ban hành Nghị quyết số 35/NQ-HĐND về phê duyệt đề án giảm nghèo bền vững tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016 - 2020. Qua 3 năm triển khai thực hiện, kết quả giảm nghèo trên địa bàn tỉnh đã đạt và vượt các mục tiêu, chỉ tiêu đề ra trong Nghị quyết (4/4 mục tiêu, 8/8 chỉ tiêu). Tuy vậy, kết quả giảm nghèo chưa thực sự bền vững; đời sống của một bộ phận hộ nghèo sau khi thoát nghèo chưa thay đổi đáng kể; tỷ lệ hộ nghèo còn 5,82%, cao hơn mức bình quân của cả nước. Trong tổng số 21.969 hộ nghèo, có 10.834 hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội. Để khắc phục những khó khăn nêu trên, tại kỳ họp thứ 10, Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục ban hành Nghị quyết số 151/2019/NQ-HĐND bổ sung một số chính sách giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Tuy nhiên, theo nội dung báo cáo tại Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh thì vẫn còn 9.429 hộ không có khả năng thoát nghèo nếu không có sự hỗ trợ từ chính sách.

Bằng việc hỗ trợ một phần từ ngân sách, nâng cao thu nhập cho các đối tượng khó khăn, yếu thế có điều kiện vươn lên, rút ngắn khoảng cách giàu nghèo giữa các thành phần trong xã hội; góp phần thực hiện thành công chương trình giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020, việc Ủy ban nhân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội tại kỳ họp lần này là cần thiết, phù hợp và đúng thẩm quyền.

**2. Về căn cứ pháp lý**

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật.

**3. Về bố cục, nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban văn hóa - xã hội đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, các ý kiến góp ý đã được tiếp thu, chỉnh sửa. Vì vậy, Ban cơ bản nhất trí với bố cục, nội dung dự thảo Nghị quyết, đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

- Tên Tờ trình và dự thảo Nghị quyết chưa thống nhất về việc xác định thời gian thực hiện Nghị quyết[[2]](#footnote-2).

- Để đảm bảo chặt chẽ khi xác định đối tượng, đề nghị sửa Điều 1, dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh như sau: “Quy định chính sách hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội không có thân nhân (con, anh, chị, em ruột) có điều kiện kinh tế là hộ trung bình, khá giả trở lên trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2020 - 2025".

- Tại Điều 2 về đối tượng áp dụng, đề nghị thêm Khoản 2: “Không thực hiện chính sách hỗ trợ đối với các hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội mà thân nhân (con, anh, chị, em ruột) có điều kiện kinh tế là hộ trung bình, khá giả trở lên”. Chuyển Khoản 2 của dự thảo Nghị quyết thành Khoản 3.

- Tại Điều 5 về tổ chức thực hiện, ngoài trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể, cần nêu rõ trách nhiệm của chính quyền các cấp; theo đó, Khoản 2 điều này viết lại như sau: “Chính quyền, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và tổ chức đoàn thể các cấp có trách nhiệm tuyên truyền, vận động cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong và ngoài nước hỗ trợ bù đắp phần thiếu hụt để các đối tượng có thu nhập bình quân đối với khu vực nông thôn là 750.000 đồng/người/tháng; khu vực thành thị là 950.000 đồng/người/tháng”.

Với kết quả thẩm tra trên đây, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất:

1. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thu nhập cho các thành viên hộ nghèo thuộc chính sách bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020-2025 và giao Uỷ ban nhân dân tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của ban, các ý kiến góp ý, thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 12 để tiếp tục chỉnh sửa, hoàn chỉnh trước khi ban hành.

2. Đề nghị Uỷ ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan tham mưu kịp thời các văn bản hướng dẫn và bố trí đủ nguồn lực, đảm bảo tổ chức thực hiện tốt các nội dung của Nghị quyết sau khi được ban hành. Việc rà soát, xác định đối tượng được hỗ trợ hàng năm phải đảm bảo chặt chẽ, đúng đối tượng.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban văn hóa - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT HĐND tỉnh (để báo cáo);  - UBND tỉnh (để tiếp thu, hoàn thiện);  - Đại biểu HĐND tỉnh và các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khoá XVII;  - TTTT (đăng tải lên Website);  - Lưu: VT. HĐ5 | **TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Nguyệt** |

1. Điều 3 của Nghị quyết quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm xây dựng và ban hành chính sách, phân bổ nguồn lực và giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo tại địa phương” [↑](#footnote-ref-1)
2. Tên dự thảo Nghị quyết có xác định thời gian thực hiện là giai đoạn 2020-2025, nhưng trong tờ trình không xác định thời gian. [↑](#footnote-ref-2)