

Số: 352/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh
(Trình Kỳ họp thứ 20, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 308/TTr-UBND ngày 09 tháng 7 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

1. Cơ sở pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 2 Điều 2 và khoản 1 Điều 14¹, khoản 3 Điều 14², khoản 1 Điều 23³, điểm b và điểm c khoản 2 Điều 23⁴, khoản 2 Điều 26⁵ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở; điểm d khoản 1 Điều 3⁶,

¹ Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập trên cơ sở tự nguyện của người dân để hỗ trợ Công an xã, phường, thị trấn giúp UBND cùng cấp trong bảo vệ ANTT và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này.

² Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm ANTT, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, HĐND cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ ANTT và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ ANTT trên địa bàn quản lý.

³ Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ ANTT tại cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định

⁴ Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do HĐND cấp tỉnh quyết định; Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

⁵ UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 26 phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

⁶ Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội của từng địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về bảo đảm tiêu chuẩn trang phục cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở nhiều hơn mức tiêu chuẩn quy định tại Nghị định này hoặc trang bị thêm các loại trang phục khác phục vụ trực tiếp cho việc thực hiện nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

khoản 3 Điều 5⁷, điểm a và điểm b khoản 3 Điều 6⁸ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng, mức hỗ trợ, mức bồi dưỡng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh và quy định mức chi đối với các nhiệm vụ chi của địa phương do ngân sách địa phương bảo đảm cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và đúng thẩm quyền.

2. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng và trình dự thảo Nghị quyết

- Sau khi được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề Ủy ban nhân dân tỉnh áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết; Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, địa phương đảm bảo đúng quy định pháp luật. Đồng thời, nội dung này đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 150-TB/TU ngày 03/7/2024.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội và thực tế của tỉnh Hà Tĩnh; đã được Sở Tư pháp thẩm định, khẳng định tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật hiện hành, bảo đảm tính khả thi.

3. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo và một số đơn vị có liên quan; tại buổi làm việc, các đại biểu thảo luận và thống nhất như dự thảo Nghị quyết. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết “quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh” tại Kỳ họp này. Đồng thời, đề tên Nghị quyết ngắn gọn, rõ ràng đề nghị sửa thành: “Quy định tiêu chí thành lập, số lượng

⁷ Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định

⁸ Trường hợp bị tai nạn: Trong thời gian điều trị tai nạn được hưởng chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày, kể cả trường hợp vết thương tái phát cho đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định; Trường hợp tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định

thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”.

4. Một số kiến nghị của Ban Pháp chế

Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết tới Nhân dân, đảm bảo thực hiện có hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, sự vào cuộc của cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp, sự ủng hộ của Nhân dân trong việc xây dựng lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở, tiếp tục đẩy mạnh phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc”.

- Chỉ đạo Công an các cấp phối hợp với chính quyền địa phương, đơn vị liên quan tổ chức tuyển chọn Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 14 của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở và đặc thù của tỉnh; khuyến khích bố trí kiêm nhiệm đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự. Thực hiện nghiêm túc việc bố trí kinh phí để thực hiện mức hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định trong dự toán chi ngân sách hàng năm cho các địa phương.

- Chỉ đạo người đứng đầu các cơ quan, ban ngành, cấp uỷ, chính quyền cơ sở phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an cấp xã hỗ trợ lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở hoạt động và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, chủ động, kịp thời giải quyết ngay từ cơ sở các vụ việc liên quan đến an ninh trật tự, góp phần hiệu quả, tích cực trong quản lý nhà nước về an ninh trật tự trên địa bàn.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₂.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Phạm Nghĩa