|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
|  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2018* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc sửa đổi một số điều của Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng huyện Nghi Xuân và huyện Đức Thọ đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 và ban hành một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng huyện Vũ Quang, Can Lộc và Lộc Hà đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2019-2020**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020);

Thực hiện Thông báo kết luận số 07-TB/BCĐ ngày 05/10/2018 của Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình nông thôn mới tỉnh;

Thực hiện Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 và Quyết định số 1760/QĐ-TTg ngày 10/11/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020;

Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại các Văn bản số 4503/STC-NSHX ngày 09/11/2018 và Văn bản số 4925/STC-NSHX ngày 05/12/2018; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 và ban hành một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực cho các địa phương xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2019-2020 như sau:

1. Về đánh giá tình hình thực hiện và đề xuất điều chỉnh Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh:

Nghị quyết được ban hành đã tạo điều kiện thuận lợi cho các huyện Nghi Xuân, Đức Thọ chủ động khai thác được các tiềm năng, lợi thế của địa phương, tạo được nguồn vốn tập trung để xây dựng nông thôn mới, nhất là từ nguồn thu tiền sử dụng đất phát sinh trên địa bàn (Trong năm 2017 và 10 tháng năm 2018 huyện Nghi Xuân đã huy động được 306.461 triệu đồng, trong đó tiền sử dụng đất là 269.839 triệu đồng; huyện Đức Thọ đã huy động được 290.973 triệu đồng, trong đó tiền sử dụng đất là 268.082 triệu đồng). Nhờ đó, huyện Nghi Xuân sẽ đạt chuẩn huyện nông thôn mới trong năm 2018 còn huyện Đức Thọ đang tích cực triển khai, trong đó nhiều tiêu chí quan trọng đã và đang sắp hoàn thành.

Tuy vậy, bên cạnh những kết quả đạt được, trong triển khai thực hiện Nghị quyết vẫn còn một số vướng mắc sau:

- Thứ nhất, nguồn thu tiền sử dụng đất và cho thuê mặt đất, mặt nước phát sinh ở một số xã có điều kiện thuận lợi khá lớn (cơ bản là những xã đã đạt chuẩn nông thôn mới), nếu vẫn giữ nguyên tỷ lệ điều tiết như hiện nay thì một số xã sẽ thừa nguồn vốn đầu tư xây dựng nông thôn mới trong khi các xã khác còn rất khó khăn nhưng huyện không thể thực hiện được việc điều hòa nguồn vốn giữa các xã.

- Thứ hai, đối với nguồn thu tiền sử dụng đất thu từ quỹ đất tái định các dự án do cấp tỉnh làm chủ đầu tư khi điều tiết các cấp ngân sách chưa tính đến chi phí đầu tư thực hiện dự án tái định cư để hoàn trả vốn đầu tư là chưa phù hợp.

- Thứ ba, theo dự kiến huyện Nghi Xuân sẽ đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2018 nên từ năm 2019 sẽ không được hưởng cơ chế đặc thù theo Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh; theo đó, huyện rất khó khăn để nâng cao chất lượng các tiêu chí nhằm đạt huyện nông thôn mới bền vững.

- Thứ tư, việc triển khai đấu giá các lô đất còn lại tại các khu tái định cư sau khi bố trí đủ tái định cư cho các dự án thuộc thẩm quyền quyết định của trung ương nên đưa vào cơ chế của tỉnh sẽ không thực hiện được.

Từ những vướng mắc nêu trên, tại kỳ họp lần này UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh một số nội dung của Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND cụ thể như sau:

- Tiếp tục cho huyện Nghi Xuân được hưởng cơ chế, chính sách tạo nguồn xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới đến năm 2020 để huyện có điều kiện tiếp tục nâng cao chất lượng các tiêu chí nhằm xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới bền vững (sau khi điều chỉnh một số nội dung tại Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh).

- Điều chỉnh quy định về thu từ quỹ đất thuộc khu tái định cư các dự án do cấp tỉnh làm chủ đầu tư (tại mục b Khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh): Sau khi trừ chi phí đầu tư (tạm tính bằng 55% trên tổng số tiền sử dụng đất thu được và điều tiết cho ngân sách cấp tỉnh); 45% số thu còn lại (được xem là 100%) điều tiết ngân sách cấp huyện 100%.

- Điều chỉnh tỷ lệ điều tiết nguồn thu tiền sử dụng đất thu từ quỹ đất quy hoạch cấp đất ở khác phát sinh trên địa bàn xã (tại mục d Khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh): Ngân sách cấp huyện 50%, ngân sách cấp xã 50%.

- Điều chỉnh tỷ lệ điều tiết nguồn thu tiền cho thuê đất, mặt nước của các tổ chức, cá nhân và hộ gia đình sử dụng vào mục đích kinh doanh phát sinh trên địa bàn xã (tại Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh): Ngân sách cấp huyện 70%, ngân sách xã 30%.

Trường hợp có phát sinh thu lớn làm ảnh hưởng đến cân đối và điều hòa chung nguồn lực thực hiện Chương trình nông thôn mới trên địa bàn, UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh tỷ lệ điều tiết các cấp ngân sách đảm bảo phù hợp.

- Bãi bỏ nội dung cấp hỗ trợ lại cho huyện Nghi Xuân số tiền đấu giá các lô đất còn lại tại các khu tại định cư (tại Khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh) và sẽ xử lý riêng theo quy định của trung ương.

- Điều chỉnh thời gian thực hiện (tại Khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh) đến hết ngày 31/12/2020.

2. Đối với cơ chế, chính sách tạo nguồn lực để xây dựng huyện Vũ Quang, Can Lộc và Lộc Hà đạt chuẩn huyện nông thôn mới:

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành cơ chế hỗ trợ cho các địa phương cơ bản như Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh (sau khi đã điều chỉnh bổ sung lần này). Ngoài ra, do huyện Vũ Quang không có lợi thế về đất, nếu chỉ áp dụng cơ chế chung như các huyện sẽ rất khó khăn. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thêm yếu tố đặc thù cho huyện Vũ Quang để đảm bảo nguồn lực thực hiện.

(Có Dự thảo Nghị quyết đính kèm).

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, phê chuẩn./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** |
| - TTr HĐND tỉnh;- Các Đại biểu HĐND tỉnh;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Văn phòng Điều phối Chương trình NTM tỉnh;- Sở Kế hoạch và Đầu tư;- Sở Nông nghiệp và PTNT;- Sở Tài chính;- L­ưu: VT, TH. |  **CHỦ TỊCH** **Đặng Quốc Khánh** |