ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 473 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 09 tháng 12 năm 2021*

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 25/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 2994/SNN-KL ngày 02/12/2021 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê, cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án:

Theo Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê, thông tin chung về dự án như sau:

- Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng).
- Địa điểm xây dựng: Huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh.
- Loại, cấp công trình: Dự án nhóm B, công trình giao thông, cấp III.
- Chủ đầu tư: Sở Giao thông Vận tải.

Đại diện chủ đầu tư: Ban QLDA phát triển giao thông và vốn sự nghiệp.

- Đơn vị tư vấn khảo sát, lập dự án đầu tư: Liên doanh Chi nhánh 1 – Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng ACC và Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng Nhật Minh. Chủ nhiệm lập dự án đầu tư: Ks. Nguyễn Tất Thành.
- Phương án xây dựng: Cải tạo, nâng cấp.
- Diện tích sử dụng đất: Khoảng 88 ha.
- Tổng mức đầu tư: 143.376.185.000 đồng.
- Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương hỗ trợ từ Chương trình mục tiêu Quốc phòng an ninh trên địa bàn trọng điểm trong kế hoạch trung hạn 2016 - 2020 và Chủ đầu tư huy động các nguồn vốn hợp pháp khác.
- Phương án bồi thường, GPMB: Công tác bồi thường, GPMB được tách

thành tiểu dự án, giao cho UBND huyện Hương Khê thực hiện.

- Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.
- Thời gian thực hiện: Năm 2016 - 2020.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1916/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 03/8/2021, của Sở Giao thông Vận tải tại Văn bản số 2574/SGTVT-KH_3 ngày 02/8/2021:

Tuyến đường nối TP Hà Tĩnh - Bản Giàng, Hương Khê (đường tỉnh ĐT.553 hiện nay) được định hướng quy hoạch là một trong 6 tuyến trục ngang chủ yếu từ năm 1999 tại Quyết định số 2044/QĐ/UB-XD ngày 28/9/1999 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển GTVT Hà Tĩnh giai đoạn 1998-2010 và định hướng phát triển đến năm 2020. Theo điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch tổng thể phát triển GTVT Hà Tĩnh đến năm 2020 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1023/QĐ-UBND ngày 11/4/2008 thì tuyến đường tỉnh ĐT.553 đoàn từ Ngã ba Thình Thình, Thạch Hà đến Bản Giàng, Hương Khê được quy hoạch đường cấp III miền núi. Mặc dù đã được quy hoạch, xác định là một trong những tuyến trục ngang chủ yếu của tỉnh (đường tỉnh) từ lâu nhưng đến nay tuyến đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Ngã ba Thình Thình đến Lộc Yên (dài khoảng 20,5km) vẫn chưa được đầu tư thông tuyến. Đoạn từ Lộc Yên đến Bản Giàng hiện trạng mặt đường láng nhựa, cấp phối có cấp hạng thấp, chiều rộng mặt đường hẹp (khoảng 3,5m) đã hư hỏng, xuống cấp nghiêm trọng do thời gian xây dựng đã lâu không được nâng cấp, cải tạo.

Để đáp ứng nhu cầu đi lại an toàn cho người dân, đảm bảo an ninh - quốc phòng cho vùng biên giới phía Tây Nam của tỉnh, HĐND tỉnh đã cho chủ trương triển khai lập Dự án cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường HCM vào đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê (tại Văn bản số 519/HĐND ngày 30/10/2015 của HĐND tỉnh). Dự án đã được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 31/3/2016, phê duyệt thiết kế BVTC và dự toán tại Quyết định số 3135/QĐ-UBND ngày 04/11/2016 của UBND tỉnh, dự kiến triển khai trong giai đoạn 2016-2020. Tuy nhiên, do khó khăn về nguồn vốn nên dự án được điều chỉnh thời gian hoàn thành đến năm 2023 (tại Quyết định số 1494/QĐ-UBND ngày 24/3/2021 của UBND tỉnh) và triển khai thi công thành 02 giai đoạn: giai đoạn 1 đầu tư 03 cầu (triển khai từ tháng 6/2020 đến nay đã hoàn thành), giai đoạn 2 đầu tư phần còn lại (mới bắt đầu triển khai thi công).

Việc ưu tiên nguồn lực để đầu tư tuyến đường là hết sức cần thiết, trước mắt nhằm đáp ứng nhu cầu đi lại, sản xuất cho người dân trong vùng được an toàn, thuận lợi; bên cạnh đó, khi tuyến đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Ngã ba Thình Thình đến đường Hồ Chí Minh được đầu tư hoàn chỉnh (đang đề xuất đầu tư trong kế hoạch trung hạn 2021-2025) sẽ hình thành tuyến trục ngang quan trọng, kết nối liên hoàn giữa các tuyến QL1, đường Hồ Chí Minh, hệ thống đường tỉnh với đồn 575, Bản Giàng, góp phần đảm bảo an ninh, quốc phòng địa phương; đồng thời, phục vụ giao thương kinh tế, văn hóa với nước bạn Lào và vùng Đông

Bắc Thái Lan; từng bước hoàn thiện quy hoạch hạ tầng GTVT tỉnh theo quy hoạch được duyệt.

3. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 2994/SNN-KL ngày 02/12/2021: Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê, diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang xây dựng Dự án là 2,65 ha, thuộc 05 khoảnh - 04 tiểu khu, nằm trên địa bàn hành chính các xã: Hương Xuân, Hương Lâm - huyện Hương Khê (2,61 ha quy hoạch rừng sản xuất và 0,04 ha ngoài Quy hoạch 3 loại rừng); trong đó UBND xã Hương Xuân quản lý (0,495ha), Công ty TNHH MTV Cao su Hà Tĩnh quản lý (0,095 ha), Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp và Dịch vụ Chúc A quản lý (2,06 ha). Hiện trạng là rừng trồng Keo, Cao su, Dó trầm. Chi tiết gồm:

* Xã Hương Xuân: Lô 1 - Khoảnh 1 - Tiểu khu 244; Lô 1, 2 - Khoảnh 3, lô 1, 2, 3, 4 - Khoảnh 5 - Tiểu khu 241B.

* Xã Hương Lâm: Lô 1 - Khoảnh 1 - Tiểu khu 248; Lô 1, 2, 3, 4 - Khoảnh 1 - Tiểu khu 256.

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án đã có trong Kế hoạch sử dụng đất đến năm 2021 của huyện Hương Khê được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 07/9/2021 là đất giao thông *(xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680)*; UBND huyện Hương Khê đã cập nhật Dự án này vào quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 nộp Hội đồng thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để thẩm định.

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 25/7/2020 về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt đầu tư xây dựng tại Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường:* Dự án đã được UBND huyện Hương Khê xác nhận đăng ký Kế hoạch bảo vệ môi trường của dự án tại Văn bản số 1689/XN-UBND ngày 28/10/2016 theo Luật Môi trường.

5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Về sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 4897/STNMT- ĐĐ2_5 ngày 29/11/2021: Dự án đã có trong Kế hoạch sử dụng đất đến năm 2021 của huyện

Hương Khê được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 07/9/2021; UBND huyện Hương Khê đã cập nhật Dự án này vào quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 nộp Hội đồng thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để thẩm định.

- *Về quy hoạch Lâm nghiệp:* Vị trí, ranh giới, địa danh, diện tích, đối tượng, hiện trạng rừng giữa hồ sơ đánh giá tài nguyên rừng phù hợp với thực tế hiện trường.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1916/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 03/8/2021: Trong quá trình tổng hợp trình duyệt dự án đầu tư tại Văn bản số 153/TTr-SKHĐT ngày 31/3/2016, hiệu quả đầu tư của dự án được xác định như sau:

Tuyến đường tỉnh ĐT.553 có tổng chiều dài 74,680km; trong đó, đoạn Km49+900 - Km74+680 (từ đường Hồ Chí Minh - Bản Giàng) với tổng chiều dài L= 24,78km, kết cấu mặt đường đá dăm láng nhựa có bề rộng nền đường $B_{nền}$=6,5m, bề rộng mặt đường $B_{mặt}$=3,5m được đưa vào khai thác sử dụng từ lâu, một số đoạn hiện đã xuống cấp, mặt đường hẹp, nứt nẻ ảnh hưởng đến công tác tuần tra quốc phòng an ninh biên giới phía Tây Nam huyện Hương Khê và nhu cầu giao thông đi lại của nhân dân trong vùng.

Việc đầu tư cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 đến Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng) nhằm mục tiêu hoàn chỉnh tuyến đường tỉnh ĐT.553 theo quy hoạch được duyệt, tạo sự kết nối liên vùng giữa các tuyến Quốc lộ 1A, đường Hồ Chí Minh, hệ thống đường tỉnh với Đồn biên phòng 575, Bản Giàng và tuyến đường tuần tra biên giới tại mốc N511-1 để đảm bảo an ninh quốc phòng, góp phần giữ vững chủ quyền, lãnh thổ biên giới phía Tây Nam tỉnh Hà Tĩnh. Ngoài ra, đây còn là tuyến đường giao thông chính phục vụ đi lại, phục vụ sản xuất cho nhân dân các xã vùng biên giới thuộc địa bàn huyện Hương Khê; liên kết, giao thương kinh tế, văn hóa với nước bạn Lào và vùng Đông Bắc Thái Lan; từng bước hoàn thành Quy hoạch phát triển hạ tầng giao thông vận tải tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020; góp phần thực hiện các tiêu chí xây dựng nông thôn mới, phát triển kinh tế - xã hội.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 4897/STNMT-ĐĐ2_5 ngày 29/11/2021: Dự án đã được UBND huyện Hương Khê xác nhận đăng ký Kế hoạch Bảo vệ môi trường số 1689/GXN-UBND ngày 28/10/2016. Theo đó, các nội dung yêu cầu về bảo vệ môi trường của dự án đã được nêu rõ trong Kế hoạch Bảo vệ môi trường.

7. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 2,65 ha rừng nêu trên sang thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT.553 đoạn từ Km49+900 - Km74+680 (đường Hồ Chí Minh vào Đồn 575, Bản Giàng), huyện Hương Khê; làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Hương Khê;
- Chánh VP, PCVP Nguyễn Duy Nghị;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL_4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Đặng Ngọc Sơn