

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách cấp huyện sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chi tiết

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; theo đề xuất của Sở Tài chính tại Văn bản số 4402/STC-TH ngày 03/7/2025; ý kiến thống nhất bằng Phiếu biểu quyết của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; ý kiến thống nhất bằng Phiếu biểu quyết của Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh; ý kiến thống nhất tại Kết luận số 300-KL/TU ngày 17/7/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về các nội dung Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh trình; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định về nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách cấp huyện sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chi tiết như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1.1. Cơ sở pháp lý

Điều b khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính quy định:

*“Đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 của ngân sách cấp huyện theo quy định tại khoản 9 Điều 59, khoản 7 Điều 60, khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công: **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh** căn cứ cơ cấu nguồn vốn trong tổng mức đầu tư, phân cấp ngân sách địa phương, nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp quyết định việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp xã.*

*Trong trường hợp cần thiết, **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định** việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm theo quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng cân đối, đặc điểm cụ thể của địa phương và giải quyết các vấn đề cấp bách, quan trọng phát sinh từ thực tiễn trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.*

1.2. Cơ sở thực tiễn

Đây là nhiệm vụ mới, cần thiết phải thực hiện khi triển khai tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo đúng quy định tại Nghị định số 125/NĐ-CP của Chính phủ. Từ trước đến nay, về danh mục nhiệm vụ, dự án cũng như kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện do cấp huyện quản lý và chịu hoàn toàn trách nhiệm. Để có căn cứ triển khai thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Văn bản số 4167/UBND-TH₁ ngày 18/6/2025, số 4369/UBND-TH ngày 24/6/2025 giao Ủy ban nhân dân cấp huyện triển khai rà soát báo cáo các nội dung liên quan đến việc chuyển tiếp các công trình, dự án đầu tư công và kế hoạch đầu tư công của cấp huyện, cấp xã khi triển khai tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Qua tổng hợp số liệu báo cáo của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã đến thời điểm hiện tại; dự kiến có khoảng 1.061 dự án bàn giao cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng cấp tỉnh¹ làm chủ đầu tư và 244 dự án bàn giao cho cấp xã, phường (mới) làm chủ đầu tư² theo phương án chuyển tiếp chủ đầu tư đã được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định tại Văn bản số 1734/QĐ-UBND ngày 30/6/2025. Theo đó, Sở Tài chính đang thực hiện rà soát, tổng hợp thông tin, số liệu về kế hoạch đầu tư công trung hạn và kế hoạch hằng năm nguồn ngân sách cấp huyện để tham mưu phương án điều chỉnh, hợp nhất phù hợp với phương án chuyển chủ đầu tư nêu trên.

Tuy vậy, việc tổng hợp, điều chỉnh, Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nguồn ngân sách cấp tỉnh hoặc ngân sách cấp xã theo quy định tại Nghị định số 125/2025/NĐ-CP dự kiến sẽ phải thực hiện qua nhiều đợt để đáp ứng yêu cầu về tiến độ cũng như tình hình thực tiễn của địa phương, cụ thể:

- Năm 2025 là năm cuối của kỳ kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025; thời gian thực hiện kế hoạch đầu tư công còn lại của năm 2025 sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp còn lại khoảng 07 tháng; cùng với đó nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2025 còn lại của các địa phương (cấp huyện) đang chủ yếu phụ thuộc vào nguồn thu từ tiền sử dụng đất và chưa xác định được chính xác tại 01 thời điểm. Việc triển khai phần vốn còn lại của kế hoạch đầu tư công năm 2025 (nguồn ngân sách cấp huyện) cần thiết phải rà soát, điều chỉnh,

¹ Gồm: 160 dự án do cấp tỉnh quyết định đầu tư và 901 dự án do cấp huyện quyết định đầu tư.

² Gồm 12 dự án do cấp tỉnh quyết định đầu tư; 232 dự án do cấp huyện quyết định đầu tư.

phân bổ theo khả năng, tiến độ thu ngân sách thực tế³ để tránh phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Việc điều chỉnh tổng thể kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 vào kế hoạch đầu tư công trung hạn của ngân sách cấp tỉnh cũng cần thời gian để rà soát, đánh giá, do: (i) Số lượng danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 khá lớn, qua nhiều lần thực hiện điều chỉnh, bổ sung cần được rà soát, đối chiếu đảm bảo phù hợp quy định; (ii) Nhiều dự án đã được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách cấp huyện nhưng chưa triển khai hoặc chưa xác định được khả năng cân đối nguồn vốn, cần phải thực hiện rà soát để điều chỉnh⁴; (iii) Quá trình thực hiện rà soát trùng với thời điểm các địa phương đang gấp rút thực hiện khối lượng công việc rất lớn để hoàn thành các nhiệm vụ liên quan đến công tác sắp xếp tổ chức bộ máy theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp dẫn đến nội dung báo cáo của một số địa phương đầy đủ theo yêu cầu.

Từ những nội dung nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nguồn ngân sách cấp huyện và giao Ủy ban nhân dân tỉnh chủ động quyết định theo tình hình thực tiễn là cần thiết.

2. Mục đích ban hành và quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Để kịp thời điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn và hằng năm, đảm bảo tính liên tục của dự án đồng thời phù hợp với khả năng cân đối ngân sách và tình hình thực tiễn của địa phương; đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về các nguyên tắc chung trong việc điều chỉnh và giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng cân đối ngân sách, nhiệm vụ, dự án cụ thể và tình hình thực tiễn của địa phương để quyết định chi tiết.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

3.1. Thống nhất nguyên tắc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 (*sau đây gọi tắt là kế hoạch đầu tư công*) nguồn ngân sách cấp huyện sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp như sau:

a. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện vào kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp tỉnh, trừ kế hoạch đầu tư công của các nhiệm vụ, dự án được chuyển về kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp xã quy định tại điểm b.

³ Theo phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách sau điều chỉnh.

⁴ Theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 8614/BTC-KTĐP ngày 18/6/2025: “*Luật Đầu tư công đã quy định đầy đủ thẩm quyền về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, các nguyên tắc sắp xếp thứ tự ưu tiên dự án, vì vậy, cùng với việc tiếp nhận và phân chia kế hoạch đầu tư công của cấp huyện trước đây, chính quyền cấp tỉnh có thể sắp xếp, quyết định việc tiếp tục thực hiện hoặc dừng chủ trương đầu tư các dự án chưa thực hiện theo thẩm quyền*”

b. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện vào kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp xã đối với các nhiệm vụ, dự án do cấp huyện quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công trước ngày 01/07/2025, nay được giao thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư cho cấp xã.

3.2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện vào kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp tỉnh và bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã (nếu cần thiết) để triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện chuyển về cấp xã theo khả năng cân đối nguồn lực và tình hình thực tiễn.

4. Kiến nghị, đề xuất

Để kịp thời triển khai thực hiện điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nguồn ngân sách cấp huyện theo quy định tại Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ; từ những nội dung phân tích nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 đối với Nghị quyết quy định về nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm nguồn ngân sách cấp huyện giai đoạn 2021-2025 sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chi tiết.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Trung tâm TT- CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, TH₂.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bá Hà