ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH HÀ TĨNH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 195 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 6 năm 2021*

TỜ TRÌNH
Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (giai đoạn 2) đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số: 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số: 83/2020/NĐ-CP ngày 25/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số: 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số: 1049/SNN-KL ngày 20/5/2021 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (giai đoạn 2) đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (giai đoạn 2) đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87 thuộc Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân, cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án:

Theo Quyết định số 3093/QĐ-UBND ngày 31/10/2016 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân, thông tin chung về dự án như sau:

- Tên dự án: Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00-Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân.
- Nhóm dự án: Thuộc dự án nhóm B.
- Loại và cấp công trình: Công trình Thủy lợi, cấp IV.
- Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân tỉnh.
- Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân.
- Địa điểm xây dựng: Các xã: Cổ Đạm, Xuân Liên và Cương Gián, huyện Nghi Xuân.
- Tổng mức đầu tư: 371.624.290.000 đồng.
- Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương từ Chương trình mục tiêu Tái cơ cấu kinh tế nông nghiệp và phòng chống giảm nhẹ thiên tai, ổn định đời sống dân cư và nguồn huy động hợp pháp khác.

- Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

- Thời gian khởi công, hoàn thành: Năm 2018 - 2020 và sau năm 2020.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1108/SKHĐT- TĐGSĐT$_3$ ngày 19/5/2021: Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án tại Văn bản số 527/HĐND ngày 30/10/2015; UBND tỉnh phê duyệt Dự án tại Quyết định số 3093/QĐ-UBND ngày 31/10/2016.

Việc đầu tư nâng cấp Tuyến đê biển Nghi Xuân là cần thiết và cấp bách bởi các lý do cơ bản:

- Bảo vệ an toàn tính mạng con người vùng ven biển, tại đây tập trung dân số khá đông; Bảo vệ nền kinh tế trong vùng đang được phát triển toàn diện, đồng đều trên các lĩnh vực nông nghiệp, công nghiệp, dịch vụ và thương mại; Bờ biển dài trên 30km, dân sống rải rác đều dọc bờ biển là cửa ngõ an ninh quốc phòng vững chắc cho huyện Nghi Xuân và Thành phố Vinh - tỉnh Nghệ An, ở miền Trung và Bắc Bộ. Song đê biển còn quá yếu.

- So với các địa phương khác, đê biển Hà Tĩnh nói chung và Nghi Xuân nói riêng mức độ đầu tư xây dựng còn ít và chưa đáng kể.

3. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1049/SNN-KL ngày 20/5/2021: Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân: Diện tích rừng và đất lâm nghiệp bị chiếm dụng là 25,6 ha (Quy hoạch rừng phòng hộ: 19,12 ha, Quy hoạch rừng sản xuất: 0,55 ha); Đất chưa có rừng: 5,93 ha. Trong đó:

- *Giai đoạn 1:* Đoạn từ Km32+693,87 - Km37+411,66: Diện tích rừng và đất lâm nghiệp bị chiếm dụng là 11,43 ha (Quy hoạch rừng phòng hộ: 9,27 ha, Quy hoạch rừng sản xuất: 0,06 ha); Đất chưa có rừng: 2,1 ha; đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 9,33 ha rừng (9,27 ha rừng phòng hộ và 0,06 ha rừng sản xuất) tại Nghị quyết số 138/NQ-HĐND ngày 14/5/2019; Ủy ban nhân dân tỉnh chuyển mục đích sử dụng rừng tại Quyết định số 1639/QĐ-UBND ngày 31/5/2019.

- *Giai đoạn 2:* Đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87: Diện tích rừng và đất lâm nghiệp bị chiếm dụng là 14,17 ha (Quy hoạch rừng phòng hộ: 9,85 ha, Quy hoạch rừng sản xuất: 0,49 ha); Đất chưa có rừng: 3,83 ha; trong đó: Diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87 là 10,34 ha, thuộc 04 khoảnh - 03 tiểu khu (9,85 rừng phòng hộ và 0,49 ha rừng sản xuất), nằm trên địa bàn hành chính xã Cổ Đạm, Xuân Liên, Cương Gián - huyện Nghi Xuân do UBND xã Cương Gián quản lý (1,19 ha), hộ gia đình quản lý (9,15 ha). Hiện trạng là rừng trồng; Loài cây Phi lao, Keo.

Chi tiết gồm:

* Xã Cổ Đạm: Lô 1, 3 - Khoảnh 1, Lô 2, 4, 6, 8, 11, 13, 16, 17, 19 - Khoảnh 1A thuộc Tiểu khu 91.

* Xã Xuân Liên: Lô 1, 2, 3, 6, 8, 10, 13, 20, 25, 26, 29, 31, 36, 38 - Khoảnh 1A thuộc Tiểu khu 94.

* Xã Cương Gián: Lô 1, 3, 6, 10 - Khoảnh 1A thuộc Tiểu khu 99.

(chi tiết có Phụ lục và hồ sơ kèm theo)

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (giai đoạn 2) đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87 thuộc Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án đã có trong phương án điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của UBND huyện Nghi Xuân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 13/02/2019, thuộc danh mục công trình, dự án cần thu đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 256/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và đã có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 162/QĐ-UBND ngày 12/01/2021.

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 25/7/2020 về việc sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Chủ đầu tư dự án đã được UBND tỉnh đồng ý cho phép thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế bằng hình thức nộp tiền vào Quỹ Bảo vệ và phát triển rừng tỉnh, đối với diện tích 19,67 ha rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân tại Văn bản số 4951/UBND-NL_3 ngày 20/8/2018 và Chủ đầu tư dự án đã thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế vào Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh theo quy định (Đã chuyển tiền đến đơn vị thụ hưởng Quỹ Bảo vệ và PTR tỉnh tại Giấy rút vốn đầu tư ngày 30/8/2018).

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án đã được UBND tỉnh Hà Tĩnh phê duyệt Dự án đầu tư tại Quyết định số 3093/QĐ-UBND ngày 31/10/2016 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường:* Dự án đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 2296/QĐ-BTNMT ngày 20/7/2018 theo Luật Môi trường.

5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Về sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Theo Báo cáo thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1752/STNMT-$ĐĐ2_1$ ngày

18/5/2021: Dự án xây dựng công trình tuyến đê biển huyện Nghi Xuân - Giai đoạn 2, đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87 từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân đã có trong phương án điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Nghi Xuân được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 482/QĐ-UBND ngày 13/02/2019, thuộc danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghi quyết số 256/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và đã có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Nghi Xuân đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 162/QĐ-UBND ngày 12/01/2021.

- *Về quy hoạch Lâm nghiệp:* Theo các Quyết định số: 807/QĐ-UBND ngày 03/3/2020; số 607/QĐ-UBND ngày 03/3/2017, số 2735/QĐ-UBND ngày 15/8/2019 của UBND tỉnh: Diện tích đưa vào khảo sát, đánh giá tài nguyên rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án phù hợp với số liệu Công bố hiện trạng rừng tỉnh Hà Tĩnh năm 2020; phù hợp với số liệu điều chỉnh quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng của tỉnh.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo báo cáo thẩm định của Sở kế hoạch và Đầu tư tại Văn số 1108/SKHĐT-TĐGSĐT$_3$ ngày 19/5/2021:

Bảo vệ được an toàn bền vững một số diện tích và sản phẩm cho hơn 3.737 ha đất canh tác và hơn 540 ha đất nuôi trồng thuỷ sản của nhân dân trong vùng dự án ven biển huyện Nghi Xuân. Tạo điều kiện để nhân dân vùng ven biển an tâm sản xuất, xây dựng kinh tế phát triển mạnh mẽ và toàn diện.

Ngoài ra dự án còn đưa lại một số hiệu quả về mặt xã hội, như: Đảm bảo an toàn về lụt bão cho người dân, tài sản và các thành quả kinh tế xã hội đã được xây dựng vùng ven biển các xã Cổ Đạm, Xuân Liên, Cương Gián, giúp cho nhân dân vùng ven biển yên tâm sản xuất, xây dựng vùng kinh tế có nhiều tiềm năng phát triển toàn diện, bền vững; đảm bảo giao thông trong suốt và thuận lợi cho nhân dân các xã miền ven biển liên xã, liên huyện; đảm bao an toàn sinh thái vùng biển, phát triển mạnh mẽ các điểm tham quan, du lịch, tắm biển; bảo vệ được an toàn bền vững số diện tích và sản phẩm nuôi trồng thuỷ sản của nhân dân trong vùng dự án; đảm bảo an ninh quốc phòng vùng ven biển của Tổ quốc.

Các chỉ tiêu về kinh tế: Lợi ích dự án (I); tỷ suất nội hoàn về kinh tế của dự án (EIRR%); giá trị hiện tại ròng (NPV) chưa thấy thể hiện trong nội dung thuyết minh Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư dự án.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo báo cáo thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1752/STNMT-ĐĐ2$_1$ ngày 18/5/2021: Dự án tuyến đê biển huyện Nghi Xuân đoạn Km27+00-Km32+693,87 từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt báo cáo ĐTM tại Quyết định số 2296/QĐ-BTNMT ngày 20/7/2018, do đó trong quá trình chuyển đổi mục đích sử dụng rừng cần thực hiện các giải pháp bảo vệ môi trường đã quy định trong báo cáo ĐTM, tuân thủ các quy định hiện hành về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, tài nguyên, môi trường biển; thực hiện

các quy định hiện hành về tài nguyên nước, các quy định về PCCC rừng, ứng phó sự cố, an toàn lao động và các quy phạm kỹ thuật khác có liên quan trong quá trình thực hiện dự án nhằm ngăn ngừa, giảm thiểu những rủi ro cho môi trường.

7. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 10,34 ha rừng nêu trên (gồm: 9,85 ha rừng phòng hộ và 0,49 ha rừng sản xuất) sang xây dựng công trình Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (giai đoạn 2) đoạn từ Km27+00 - Km32+693,87 thuộc Dự án Tuyến đê biển huyện Nghi Xuân (đoạn Km27+00 - Km37+411,66) từ xã Cổ Đạm đến đê Đại Đồng xã Cương Gián, huyện Nghi Xuân, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(Có dự thảo Nghị quyết và tài liệu liên quan kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Nghi Xuân;
- Chánh VP, PVP Nguyễn Duy Nghị;
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, NL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đặng Ngọc Sơn