

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Hội nghị ngày 27/6/2023 (tại Thông báo số 834-TB/TU ngày 30/6/2023); sau khi có ý kiến thống nhất của các thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 26/3/2023; UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Theo khoản 3 Điều 46 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy, chữa cháy (PCCC) năm 2013 có hiệu lực từ ngày 01/7/2014 quy định: “*Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, đội PCCC cơ sở không chuyên trách được hưởng chế độ hỗ trợ thường xuyên*”.

Theo khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC có hiệu lực từ ngày 10/01/2021 quy định: “*Chủ tịch UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”.

Tại Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC (ban hành kèm theo Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ) quy định: “*UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tham mưu Hội đồng nhân dân cùng cấp khẩn trương ban hành theo thẩm quyền mức chi ngân sách cho hoạt động PCCC và CNCH; mức chi hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng (thực hiện từ năm 2020 và các năm tiếp theo)*”.

Trên địa bàn tỉnh hiện có 01 thành phố, 02 thị xã, 10 huyện, với 216 đơn vị hành chính cấp xã; có **1.936** thôn, bản, tổ dân phố; hiện nay đã thành lập **1.936** Đội dân phòng với **1.936** đồng chí Đội trưởng và **1.972** đồng chí Đội phó.

Thực tiễn cho thấy, lực lượng dân phòng đã phát huy tốt vai trò, nhiệm vụ được giao, trực tiếp tham gia giải quyết nhiều tình huống cháy, nổ ngay từ khi mới phát sinh, góp phần ngăn chặn không để xảy ra cháy lớn, gây thiệt hại nghiêm trọng, phục vụ đắc lực nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy vậy, việc hỗ trợ hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh hiện nay chưa được thực hiện theo quy định; việc tham gia vào Đội dân phòng trên tinh thần tự nguyện. Chính vì vậy, chưa phát huy được hết trách nhiệm của lực lượng này khi tham gia công tác PCCC và cứu nạn, cứu hộ (CNCH).

Hiện nay, trên toàn quốc có 54 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã ban hành Nghị quyết về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, còn 09 tỉnh chưa ban hành¹. Các tỉnh trong khu vực Quân khu 4 (Nghệ An, Quảng Bình, Quảng Trị, Thừa Thiên Huế) quy định về mức hỗ trợ cho chức danh Đội trưởng Đội dân phòng từ 17% đến 20% lương tối thiểu vùng và cho chức danh Đội phó Đội dân phòng 15% lương tối thiểu vùng².

Căn cứ các quy định của Trung ương, quy định của các tỉnh trong khu vực Quân khu 4 và tình hình thực tế công tác PCCC trên địa bàn tỉnh và điều kiện ngân sách của tỉnh, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ hàng tháng thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

II. CĂN CỨ PHÁP LÝ

1. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013.
2. Luật PCCC năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013.
3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.
4. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.
5. Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.
6. Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC.
7. Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/ 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

¹ Các tỉnh chưa ban hành Nghị quyết: Thanh Hóa, Bình Định, Đồng Tháp, Hà Giang, Hà Tĩnh, Phú Thọ, Tây Ninh, Vĩnh Long, Yên Bái.

² Nghệ An: Đội trưởng 17%, Đội phó 15%; Quảng Bình: Đội trưởng 20%, Đội phó 15%; Quảng Trị: Đội trưởng 20%, Đội phó 15%; Thừa Thiên Huế: Đội trưởng 20%, Đội phó 15%.

8. Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC.

9. Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Cụ thể hóa các quy định của Nhà nước liên quan đến chế độ, chính sách cho lực lượng dân phòng, tạo hành lang, khuôn khổ pháp lý rõ ràng, minh bạch trong việc thực hiện chi trả hỗ trợ hàng tháng đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn Tỉnh. Kịp thời động viên, phát huy năng lực, tinh thần và trách nhiệm của lực lượng dân phòng đối với công tác PCCC và CNCH tại cơ sở.

2. Quan điểm

Việc ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn Tỉnh đảm bảo theo đúng chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đảm bảo phù hợp với khả năng chi của ngân sách của địa phương.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 23/02/2023, Công an tỉnh có Văn bản số 352/CAT-PCCC về việc xin chủ trương xây dựng Nghị quyết riêng của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn Tỉnh. Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh đã có Văn bản số 112-CV/BCS ngày 17/5/2023 báo cáo xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy về chủ trương ban hành Nghị quyết.

Thường trực Tỉnh ủy đã đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết về chế độ hỗ trợ đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng (tại Thông báo số 811-TB/TU ngày 26/5/2023).

Ngày 26/5/2023, UBND tỉnh đã có Văn bản số 2622/UBND-NC giao Công an tỉnh chủ trì phối hợp các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn Tỉnh.

Công an tỉnh đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND các huyện, thành phố, thị xã, các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị quyết và trình Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết.

Công an tỉnh có các Văn bản: số 119/CAT-CAT-PCCC ngày 06/6/2023, số 132/CAT-CAT-PCCC ngày 21/6/2023 và số 1617/CAT-PCCC ngày 21/6/2023 trình UBND tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn Tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về bố cục

Nghị quyết gồm 03 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện.
- Điều 3: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Đối tượng áp dụng:

+ Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng được Chủ tịch UBND cấp xã ra quyết định thành lập, tham gia hoạt động PCCC theo quy định của Luật PCCC và các văn bản có liên quan trên địa bàn tỉnh.

+ Các cơ quan, tổ chức có liên quan đến hoạt động, hỗ trợ đối với Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

b. Mức hỗ trợ hàng tháng cho Đội trưởng Đội dân phòng bằng 17% mức lương tối thiểu vùng/người/tháng; mức hỗ trợ cho Đội phó Đội dân phòng bằng 15% mức lương tối thiểu vùng/người/tháng.

3. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

a. Ngân sách tỉnh bố trí trong dự toán giao hàng năm cho các huyện, thành phố, thị xã để thực hiện.

b. Dự kiến mức kinh phí hỗ trợ đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng:

- Đối với địa bàn thành phố Hà Tĩnh và thị xã Kỳ Anh (theo quy định tại Nghị định 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động là các địa phương thuộc Vùng III, mức lương tối thiểu vùng 3.640.000 đồng/người/tháng), mức hỗ trợ trong một tháng:

+ Đội trưởng: $0,17 \times 3.640.000 = 618.800$ đồng.

+ Đội phó: $0,15 \times 3.640.000 = 546.000$ đồng.

- Đối với địa bàn thị xã Hồng Lĩnh và 10 huyện (theo quy định tại Nghị định 38/2022/NĐ-CP là các địa phương thuộc Vùng IV, mức lương tối thiểu vùng 3.250.000 đồng/người/tháng), mức hỗ trợ trong một tháng:

+ Đội trưởng: $0,17 \times 3.250.000 = 552.500$ đồng.

+ Đội phó: $0,15 \times 3.250.000 = 487.500$ đồng.

- Tổng kinh phí chi trả cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa

bàn toàn tỉnh trong một tháng (*địa bàn thành phố Hà Tĩnh và thị xã Kỳ Anh: 202 Đội trưởng và 202 Đội phó; địa bàn thị xã Hồng Lĩnh và 10 huyện: 1.734 Đội trưởng và 1.770 Đội phó*):

$618.800 \text{ đồng} \times 202 + 546.000 \text{ đồng} \times 202 + 552.500 \text{ đồng} \times 1.734 + 487.500 \text{ đồng} \times 1.770 = 2.056.199.600 \text{ đồng}$ (*Hai tỷ, không trăm năm mươi sáu triệu, một trăm chín mươi chín nghìn, sáu trăm đồng*).

- Tổng kinh phí hỗ trợ cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn toàn tỉnh trong một năm:

$12 \text{ tháng} \times 2.056.199.600 \text{ đồng} = 24.674.395.200 \text{ đồng}$ (*Hai mươi bốn tỷ, sáu trăm bảy mươi bốn triệu, ba trăm chín mươi lăm nghìn, hai trăm đồng*).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*có dự thảo Nghị quyết gửi kèm*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh