|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN****TỈNH HÀ TĨNH**Số: 755/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Tĩnh, ngày 10 tháng 12 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết**

**về việc điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Khê**

 Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Tờ trình số 410/TTr-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Khê.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên thôn, tổ dân phố tại các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Khê là cần thiết, nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương và các thôn, tổ dân phố theo tinh thần Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) và Kết luận 92-KL/TU ngày 03 tháng 10 năm 2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII); nâng cao hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng, phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và nguyện vọng chính đáng của Nhân dân ở các địa phương nói trên.

**2. Trình tự, thủ tục; thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Trình tự, thủ tục về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố, chuyển thôn thành tổ dân phố đã được các địa phương thực hiện bảo đảm dân chủ, công khai theo đúng quy định của pháp luật và Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức hoạt động của thôn và tổ dân phố, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số [04/2012/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-04-2012-tt-bnv-huong-dan-to-chuc-hoat-dong-cua-thon-to-dan-pho-147688.aspx).

Trình tự, thủ tục, hồ sơ xây dựng Đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh và thẩm quyền ban hành Nghị quyết đảm bảo đúng theo các quy định của pháp luật hiện hành[[1]](#footnote-1).

**3. Về kết quả điều chỉnh, sáp nhập để thành lập thôn, tổ dân phố mới**

Theo Đề án, toàn tỉnh thực hiện việc sắp xếp 50 thôn, tổ dân phố của 14 đơn vị cấp xã thuộc 6 đơn vị cấp huyện để hình thành 25 thôn, tổ dân phố mới; giảm 25 thôn, tổ dân phố (số thôn, tổ dân phố trên địa bàn toàn tỉnh sẽ giảm từ 2.007 xuống còn 1.982 thôn, tổ dân phố); số thôn, tổ dân phố trên hiện nay đều không đảm bảo các điều kiện theo quy định hiện hành, bắt buộc phải điều chỉnh, sáp nhập hoặc khuyến khích sáp nhập để hình thành thôn, tổ dân phố mới.

Tuy vậy, kết quả sau khi điều chỉnh, sáp nhập, số thôn, tổ dân phố mới thành lập không đảm bảo điều kiện quy định tại Khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV của Bộ Nội vụ[[2]](#footnote-2) còn chiếm tỷ lệ cao: Trong tổng số 25 thôn, tổ dân phố được thành lập mới, chỉ có 08/25 đơn vị đạt tiêu chuẩn (chiếm 32%), còn 17/25 đơn vị không đạt tiêu chuẩn (chiếm 68%)[[3]](#footnote-3).

Theo giải trình của các địa phương và qua rà soát, thẩm tra của Ban Pháp chế, cho thấy đây là những trường hợp điều chỉnh, sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ, có đặc điểm tương đồng về điều kiện tự nhiên, truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán và các điều kiện khác để thành lập thôn, tổ dân phố mới; mặt khác không có thêm thôn, tổ dân phố nào có những đặc điểm trên để sáp nhập vào đây nên phương án lựa chọn như hiện nay là phù hợp với thực tiễn.

Từ kết quả thẩm tra trên đây, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Khê tại Kỳ họp này.

Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo Sở Nội vụ và Ủy ban nhân dân các địa phương tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố chưa đủ tiêu chuẩn về quy mô hộ dân theo quy định, xây dựng phương án sáp nhập hợp lý, phù hợp với nguyện vọng của Nhân dân để phát huy nguồn lực và tính tự quản của cộng đồng dân cư; thực hiện tốt việc kiểm tra, thẩm định về hồ sơ và khảo sát thực tế việc sắp xếp thôn, tổ dân phố của Ủy ban nhân dân cấp xã trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết nghị.

Liên quan đến việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh, chỉ đạo các địa phương, các xã thuộc diện sắp xếp rà soát để thực hiện hệ thống hóa và đổi tên thôn, tổ dân phố, tránh trường hợp trùng tên.

2. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các cấp kịp thời kiện toàn hệ thống chính trị, các chức danh hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố mới theo quy định của pháp luật, đảm bảo cho hoạt động không bị gián đoạn; phục vụ tốt cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

3. Chỉ đạo các ban, sở, ngành cấp tỉnh phối với Ủy ban nhân dân các địa phương tạo điều kiện thuận lợi cho người dân về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan đến địa giới hành chính và tên mới của thôn, tổ dân phố.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND tỉnh;- UBND tỉnh;- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh;- Lưu: VT, PC. | **TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND****TRƯỞNG BAN****Nguyễn Huy Hùng** |

1. Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức hoạt động của thôn và tổ dân phố, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số [04/2012/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-04-2012-tt-bnv-huong-dan-to-chuc-hoat-dong-cua-thon-to-dan-pho-147688.aspx).

Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. [↑](#footnote-ref-1)
2. Quy mô số hộ gia đình:

- Đối với thôn: Thôn ở xã thuộc các tỉnh miền Trung có từ 250 hộ gia đình trở lên;

- Đối với tổ dân phố: Tổ dân phố ở phường, thị trấn thuộc các tỉnh miền Trung có từ 300 hộ gia đình trở lên. [↑](#footnote-ref-2)
3. **8 thôn, tổ dân phố đạt, gồm:**

07 Thôn: Tiến Giang (Thạch Đồng, Tp Hà Tĩnh), thôn 3, thôn 4 (Cẩm Lĩnh, Cẩm Xuyên), thôn Tân Trung Thủy (Cẩm Lộc, Cẩm Xuyên), thôn Tây Hương (Tùng Lộc, Can Lộc), thôn Lâm Phú Thịnh (Xuân Liên, Nghi Xuân), thôn Trung Vượng (Xuân Liên, Nghi Xuân);

01 tổ dân phố: tổ dân phố 89 (Tân Giang, Tp Hà Tĩnh).

**17 thôn, tổ dân phố chưa đạt, gồm**:

12 thôn: thôn Đồng Thanh (Thạch Đồng), thôn Liên Công (Thạch Đồng), thôn Phú Quý (Thạch Liên), thôn Tiến Thịnh (Phú Lộc), thôn Đông Lam (Phú Lộc), thôn Đất Đỏ (Thường Nga), thôn Trà Liên (Thường Nga), thôn Mai Sơn (Xuân Lộc), thôn Lâm Hải Hoa (Xuân Liên), thôn Tân Trù (Xuân Liên), thôn 4 (Hà Linh), thôn Trung Tiến (Hà Linh);

05 tổ dân phố: tổ dân phố 4, tổ dân phố 6 (Tân Giang, Tp Hà Tĩnh), tổ dân phố 2, tổ dân phố 8 (Đại Nài, Tp Hà Tĩnh), dân phố Tây Long (TT Thiên Cầm, Cẩm Xuyên). [↑](#footnote-ref-3)