

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

### Về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2023 sang năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2023-2025 tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND; Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2022 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2023; Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023 về phân bổ bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023;

Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1021/SKHĐT-TH ngày 28 tháng 3 năm 2024; trên cơ sở ý kiến thống nhất của các thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 31/3/2024; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý năm 2023 sang năm 2024, cụ thể như sau:

#### **1. Nhu cầu kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2023 sang năm 2024**

Theo báo cáo, đề xuất của các địa phương, đơn vị, đến hết ngày 31/01/2024 trên địa bàn tỉnh còn **242.260,147 triệu đồng** kế hoạch vốn đầu tư

công nguồn ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý năm 2023 chưa giải ngân hết, có nhu cầu kéo dài thời gian giải ngân sang kế hoạch năm 2024<sup>1</sup>. Bao gồm:

- Vốn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung: 14.844,769 triệu đồng;
- Vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 4.359,193 triệu đồng;
- Vốn đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước: 223.056,185 triệu đồng.

Về nguyên nhân không giải ngân hết kế hoạch, phải đề xuất kéo dài (theo báo cáo của các Chủ đầu tư, UBND các huyện, thành phố, thị xã), chủ yếu do: (i) Vương mắc trong công tác bồi thường GPMB; (ii) Quy trình, thủ tục trong triển khai, giải ngân nguồn vốn phải thực hiện qua nhiều công đoạn, mất nhiều thời gian, đặc biệt là dự án có sử dụng vốn nước ngoài ODA; (iii) Dự án đang chờ quyết toán; (iv) Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau; (v) Dự án được bổ sung kế hoạch vốn đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước,...

## **2. Quy định pháp luật về thẩm quyền quyết định kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hằng năm**

- Khoản 3 Điều 64 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định: “*Chi đầu tư phát triển thực hiện chuyển nguồn sang năm sau theo quy định của Luật đầu tư công*”.

- Khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau*”.

- Khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định: “*Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm nhưng không quá ngày 31 tháng 12 năm sau trong các trường hợp sau:*

- a) *Dự án quan trọng quốc gia;*
- b) *Dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng;*
- c) *Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau;*

<sup>1</sup> Riêng đối với việc kéo dài kế hoạch vốn NSTW năm 2023 (thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ): Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổng hợp, đề xuất Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1268/UBND-TH ngày 21/3/2024.

d) Dự án được bổ sung kế hoạch đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước, dự phòng ngân sách nhà nước hằng năm nhưng chưa được cấp có thẩm quyền cho phép giải ngân vào năm sau;

đ) Dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan không thể lường trước được và không thể khắc phục được mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép;

e) Dự án cơ quan đại diện và cơ quan khác của Việt Nam ở nước ngoài;

g) Bộ, cơ quan trung ương và địa phương chỉ có duy nhất 01 dự án trong năm kế hoạch hoặc không thể thực hiện điều chỉnh kế hoạch”.

### 3. Kiến nghị

Qua rà soát, đối chiếu với các quy định về thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hằng năm tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công, Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, có 47 dự án phù hợp với quy định kéo dài tại Khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ với tổng số vốn 233.900,954 triệu đồng, trong đó:

- Vốn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung: 10.844,769 triệu đồng;

- Vốn đầu tư từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước: 223.056,185 triệu đồng.

Để đảm bảo điều kiện tiếp tục triển khai các dự án, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2023 đến hết ngày 31/12/2024 cho 47 dự án với tổng số vốn là 233.900,954 triệu đồng (Chi tiết danh mục và mức vốn đề xuất kéo dài của từng dự án theo Phụ lục số 01 đính kèm).

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị (có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo)./.

#### Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành: KHĐT, TC, KBNN;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, TH<sub>6</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Bá Hà**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH HÀ TĨNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /NQ-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

**DỰ THẢO**

## **NGHỊ QUYẾT**

**Về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư  
vốn ngân sách địa phương năm 2023 sang năm 2024**

### **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ ...**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;  
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức  
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019 và Nghị định số  
40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi  
hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Nghị quyết số  
245/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 về các nguyên tắc, tiêu chí  
và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn  
2023-2025 tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022  
sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08  
tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và  
định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn  
2023-2025 tỉnh Hà Tĩnh; Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm  
2022 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2023; Nghị  
quyết số 124/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2023 về phân bổ bổ sung kế  
hoạch vốn đầu tư công năm 2023;*

*Xét đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số /TTr-UBND ngày  
...tháng...năm 2024; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách - Hội đồng  
nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ  
họp.*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý năm 2023 đến ngày 31 tháng 12 năm 2024 với tổng số vốn là 233.900,954 triệu đồng (*Chi tiết danh mục và mức vốn được kéo dài của từng dự án tại Phụ lục ban hành kèm theo*).

**Điều 2.** Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết này và các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo theo quy định; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện, định kỳ báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh.

**Điều 3.** Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày      tháng      năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày      tháng năm 2024./.

***Nơi nhận:***

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- TTr Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội đoàn Hà Tĩnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- TTr HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Các sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**CHỦ TỊCH**