|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 329/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 8 năm 2022* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự kiến phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 320/TTr-UBND ngày 19/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2023 như sau:

**1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết, thẩm quyền ban hành và** **trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 56, Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn của Trung ương[[1]](#footnote-1). Tuy vậy, do công tác hướng dẫn chậm dẫn đến việc báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến chưa đảm bảo trước ngày 25 tháng 7 theo quy định[[2]](#footnote-2).

Nội dung, hồ sơ thủ tục, biểu mẫu trình Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 50, Luật Đầu tư công năm 2019 và Văn bản số 5035/BKHĐT-TH ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, bao gồm: Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm trước; định hướng đầu tư công trong năm kế hoạch; khả năng huy động và cân đối các nguồn vốn thực hiện trong năm kế hoạch; lựa chọn danh mục dự án và mức vốn bố trí cụ thể cho từng dự án phù hợp với danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn và khả năng cân đối nguồn vốn kế hoạch hằng năm; giải pháp điều hành, tổ chức thực hiện và dự kiến kết quả đạt được.

**2. Về nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh trình**

*a) Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022*

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc tổ chức, chỉ đạo, đôn đốc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022; ban hành nhiều văn bản và thành lập 03 Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công để triển khai kiểm tra, rà soát, kịp thời xử lý những tồn tại, khó khăn, vướng mắc, điểm nghẽn liên quan đến triển khai, giải ngân và quản lý chất lượng công trình đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh. Để có thêm thông tin cho Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, đề nghị Ủy ban nhân tỉnh đánh giá, bổ sung một số nội dung sau:

- Tình hình giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 theo nguồn vốn.

- Đánh giá khả năng thực hiện giải ngân 9 tháng năm 2022 theo nguồn vốn: Vốn NSNN, vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật[[3]](#footnote-3).

- Đánh giá tình hình huy động các nguồn vốn của các thành phần kinh tế khác phục vụ cho đầu tư phát triển.

- Đánh giá việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài sang năm 2022.

- Đề xuất phương án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước năm 2021 của tỉnh.

- Qua báo cáo, tiến độ giải ngân 07 tháng đầu năm đạt thấp (đạt 37,5%), nhất là nguồn vốn ODA; trong đó có nguyên nhân từ công tác triển khai thủ tục đầu tư các dự án rất chậm, đến thời điểm hiện nay một số dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư nhưng chưa được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi[[4]](#footnote-4), chưa triển khai thi công[[5]](#footnote-5); cá biệt có dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, đưa vào kế hoạch đầu tư công từ giai đoạn 2016-2020 nhưng đến nay vẫn chưa triển khai[[6]](#footnote-6). Việc chậm giải ngân và thủ tục triển khai chậm đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phân tích đánh giá với 03 nhóm tồn tại, 04 nhóm nguyên nhân khách quan, 02 nhóm nguyên nhân chủ quan. Tuy nhiên, nhóm nguyên nhân chủ quan cần đánh giá trách nhiệm cụ thể của các đơn vị, cá nhân, người đứng đầu trong việc triển thủ tục chậm, giải ngân chậm, thậm chí chưa giải ngân; nhất là đánh giá các dự án giảm kế hoạch vốn để có biện pháp cứng rắn, giải quyết dứt điểm tình trạng này.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với 08 nhóm nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm cần triển khai những tháng cuối năm 2022 như báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát quy trình chỉ đạo điều hành, quy trình giải ngân, không chỉ dừng lại ở việc đôn đốc, nhắc nhở; cần tăng cường công tác thanh tra công vụ nhằm đẩy nhanh tiến độ giải quyết thủ tục, phát hiện làm rõ trách nhiệm và xử lý những tồn tại hạn chế trong quá trình tiếp nhận hồ sơ và tổ chức thực hiện gắn với người đứng đầu.

*b) Về Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023*

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với mục tiêu, định hướng đầu tư công năm 2023 trong báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Theo dự kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng nhu cầu đầu tư vốn ngân sách Nhà nước kế hoạch năm 2023 là 7.120,738 tỷ đồng[[7]](#footnote-7).

Việc dự kiến bố trí vốn thực hiện các dự án thuộc kế hoạch đầu tư trung hạn vốn Trung ương giai đoạn 2021-2025 chưa đảm bảo nguyên tắc đề ra *“Chưa bố trí đủ vốn để thu hồi vốn ứng trước nguồn NSTW còn lại phải thu hồi trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025”*.

Phần vốn xây dựng cơ bản tập trung năm 2023 bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện cần phân bổ chi tiết để cấp huyện dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023.

Đối với nội dung dự kiến đầu tư nâng cao năng lực y tế dự phòng, y tế cơ sở thuộc chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội chỉ xem xét bố trí vốn sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư.

Báo cáo chỉ mới dự kiến tổng nhu cầu đầu tư vốn ngân sách Nhà nước; trong khi đó khả năng huy động vốn lại chưa được đánh giá; 07 tháng đầu năm kết quả giải ngân mới chỉ đạt 37,5%; Ủy ban nhân dân tỉnh ước thực hiện năm là 94,6%; nội dung này cần có đánh giá chi tiết, căn cơ đến từng dự án để có phương án bố trí phù hợp và sớm có phương án dự kiến chuyển nguồn thực hiện sang năm 2023.

Ngoài ra, cần rà soát nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư ngân sách nhà nước năm 2021 để sớm xây dựng phương án bố trí trình Thường trực Hội đồng nhân dân xem xét, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo đúng thẩm quyền.

**3. Về Dự thảo Nghị quyết**

Bổ sung nguyên tắc, nhiệm vụ phân bổ đảm bảo phù hợp với pháp luật về đầu tư công và hướng dẫn tại Văn bản số 5035/BKHĐT-TH ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và tình hình thực tiễn của địa phương.

Đối với phần tổ chức thực hiện ở dự thảo Nghị quyết cần bổ sung nội dung *“Ủy ban nhân nhân dân tỉnh linh hoạt điều chuyển vốn đầu tư công từ các dự án, nhiệm vụ chi giải ngân thấp, không có khả năng giải ngân sang dự án, nhiệm vụ chi giải ngân tốt, có khối lượng hoàn thành; giữa các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách tỉnh năm 2022; báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả giao vốn, điều chuyển vốn năm 2022 tại Kỳ họp cuối năm 2022”;*

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh; - Thành viên Ban KTNS; - Các đại biểu HĐND tỉnh;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 09; - Văn phòng Tỉnh ủy; - Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; - Văn phòng UBND tỉnh; - Lưu: VT, HĐ1 (150b). | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  *(Đã ký)*  **Nguyễn Thị Thúy Nga** |

1. Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Văn bản số 5035/BKHĐT-TH ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 [↑](#footnote-ref-1)
2. Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau. [↑](#footnote-ref-2)
3. Trong đó báo cáo chi tiết: (i) Tình hình thực hiện thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có) và thu hồi vốn ứng trước; (ii) Tình hình thực hiện các dự án chuyển tiếp phải bố trí đủ vốn để hoàn thành trong năm 2022 (dự án nhóm C; dự án quá thời gian thực hiện; dự án hoàn thành năm 2022); dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt; dự án quan trọng quốc gia, dự án đường bộ cao tốc, trọng điểm, dự án đường ven biển, dự án kết nối có tác động liên vùng có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững. [↑](#footnote-ref-3)
4. Từ năm 2020 đến nay Có 20/72 dự án chưa được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi. [↑](#footnote-ref-4)
5. Từ năm 2020 đến nay Có 50/72 dự án chưa khởi công xây dựng. [↑](#footnote-ref-5)
6. Dự án âu tránh trú bão cho tàu cá Cửa Khẩu, thị xã Kỳ Anh, Giai đoạn 2; Dự án Hạ tầng khu dân cư đô thị và thương mại - dịch vụ Cẩm Vịnh, huyện Cẩm Xuyên; Dự án Nâng cấp hạ tầng, ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý bệnh viện tại Bệnh viện Đa khoa thành phố Hà Tĩnh và Bệnh viện Đa khoa thị xã Kỳ Anh.. [↑](#footnote-ref-6)
7. Bao gồm:

   1. Vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước: 7.110,738 tỷ đồng. Trong đó:

   a) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương: 3.063,738 tỷ đồng. Bao gồm:

   - Vốn ngân sách XDCB tập trung: 1.275 tỷ đồng;

   - Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.500 tỷ đồng;

   - Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 10 tỷ đồng;

   - Bội chi ngân sách địa phương: 278,738 tỷ đồng.

   b) Vốn ngân sách Trung ương: 4.047 tỷ đồng. Trong đó:

   - Vốn ngân sách trung ương trong nước: 3.470,397 tỷ đồng. Trong đó: Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội là 810 tỷ đồng; Các Chương trình mục tiêu quốc gia là 400,463 tỷ đồng; Vốn đầu tư theo các ngành, lĩnh vực là 2.259,934 tỷ đồng.

   - Vốn nước ngoài (ODA): 576,603 tỷ đồng.

   2. Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: 10 tỷ đồng.. [↑](#footnote-ref-7)