

Số: 554/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 19 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO
Tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra tóm tắt các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về một số nội dung trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách như sau:

Nhìn chung các tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, có tính cần thiết, có ý nghĩa quan trọng tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế - xã hội và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh; được cơ quan soạn thảo xây dựng công phu, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương, cơ sở; Thường vụ, Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất chủ trương theo thẩm quyền.

Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, có ý kiến góp ý trực tiếp vào dự thảo; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa, hoàn thiện và trình Hội đồng nhân dân tỉnh; Vì vậy, Ban cơ bản thống nhất với các nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết và có một số ý kiến cụ thể như sau:

1. Về Tờ trình và Dự thảo về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung của Nghị quyết số 94/NQ-HĐND ngày 11/11/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư các công trình cấp nước sạch nông thôn tập trung từ nguồn vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025 và năm 2022

Kế hoạch vốn đầu tư các công trình cấp nước sạch nông thôn tập trung từ nguồn vốn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025 và năm 2022 được Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ tại Nghị quyết số 94/NQ-HĐND ngày 11/11/2022. Theo báo cáo, tại thời điểm xác định danh mục dự án đưa vào kế hoạch đầu tư đang ở mức độ định tính, chưa thực hiện khảo sát, thiết kế dẫn đến một số dự án xác định quy mô, tổng mức đầu tư chưa phù hợp¹. Để

¹ - Dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp nước sinh hoạt Ngàn Trươi, huyện Vũ Quang: Phương án thiết kế, vị trí đặt nhà máy của Dự án không phù hợp với thực tế; Công suất 2.500 m³/ng.đ chưa đủ cấp nước cho các xã Đức Bồng, Đức Hương, Đức Lĩnh, huyện Vũ Quang và các xã Hòa Lạc, Đức Đồng, Đức Lạng, huyện Đức Thọ;

- Dự án đầu tư xây dựng hệ thống cấp nước sinh hoạt Đức Đồng và vùng phụ cận, huyện Đức Thọ: Qua khảo sát, đánh giá, việc xây dựng nhà máy nước đặt tại xã Đức Đồng không cần thiết, chỉ cần thực hiện đầu tư phần mạng lưới đường ống để lấy nước từ hệ thống cấp nước Ngàn Trươi đảm bảo cấp nước sinh hoạt Đức Đồng và vùng phụ cận;

phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo quy chuẩn kỹ thuật, khả năng cân đối nguồn vốn và hiệu quả đầu tư các dự án cấp nước sạch nông thôn Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với việc điều chỉnh này.

2. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh kế hoạch vốn vay lại nguồn vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài năm 2023

Đây là nguồn vay để bù đắp bội chi, một trong các nguồn vốn đầu tư ngân sách địa phương năm 2023; vì vậy, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét tích hợp nội dung này vào nội dung điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023 theo đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 17/10/2023.

3. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025

3.1. Đối với việc quyết định chủ trương đầu tư 03 dự án

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy 03 dự án trình quyết định chủ trương đầu tư là cần thiết, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan; cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tiếp thu hoàn thiện, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành thống nhất về nguồn vốn, chủ trương đầu tư theo thẩm quyền. Ban thống nhất với việc quyết định chủ trương đầu tư đối với 03 dự án, đồng thời trong quá trình quyết định đầu tư đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

a) Đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường giao thông nội cụm số 1, cụm công nghiệp Trung Lương, thị xã Hồng Lĩnh

Quan tâm giải pháp thoát nước, hệ thống điện trong khu công nghiệp phù hợp với quy hoạch và điều kiện thực tế; xem xét, tính toán, cân nhắc việc đầu tư hạng mục lát vỉa hè trong giai đoạn này, nên thực hiện đồng bộ trong tổng thể chung khi cụm đã được lấp đầy, tránh hư hỏng, lãng phí đầu tư.

- Dự án đầu tư mở rộng, hệ thống đường ống cấp nước cho xã Kỳ Hoa từ nhà máy nước Khu Kinh tế Vũng Áng: Khó khăn về cân đối nguồn vốn nên giai đoạn này phải giảm phạm vi mạng lưới cấp nước của một số thôn xã Kỳ Hoa và sẽ đầu tư vào giai đoạn sau...

- Dự án sửa chữa hệ thống cấp nước sinh hoạt xã Hương Liên, huyện Hương Khê theo dự kiến phương án ban đầu thì chỉ thực hiện sửa chữa Hệ thống cấp nước sinh hoạt xã Hương Liên, với tổng mức đầu tư dự kiến 03 tỷ đồng. Tuy nhiên, quá trình khảo sát, đánh giá, lập dự án, xét thấy nếu chỉ đầu tư sửa chữa thì không đảm bảo tiêu chuẩn nước đầu tư ra theo quy định tại Quyết định số 1680/QĐ-BNN-VPĐP ngày 11/5/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc Ban hành Hướng dẫn thực hiện một số tiêu chí, chỉ tiêu thuộc Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới/xã nông thôn mới nâng cao và huyện nông thôn mới/huyện nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025; đồng thời, chưa đáp ứng được nhu cầu sử dụng nước của người dân trên địa bàn (qua khảo sát của chủ đầu tư, có hơn 60% hộ dân có nhu cầu sử dụng nước sạch từ nhà máy). Do đó, cần thiết thay đổi phương án đầu tư từ sửa chữa sang đầu tư xây dựng mới nhà máy nước (công suất dự kiến 1.000m³/ngày), với tổng mức đầu tư dự kiến 12 tỷ đồng (tăng 09 tỷ đồng so với phương án ban đầu).

b) Đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường nối đường gom QL15B đi Cụm công nghiệp Cẩm Nhượng, huyện Cẩm Xuyên

Cụm Công nghiệp Cẩm Nhượng hiện đã giao Công ty Cổ phần Eco Land làm chủ đầu tư theo hình thức xã hội hóa; vì vậy hạng mục, quy mô đầu tư cần rà soát kỹ tránh tình trạng Nhà nước đầu tư vào phần diện tích giao doanh nghiệp, sẽ phát sinh các vấn đề về bàn giao quản lý vận hành tài sản công.

Quá trình quyết định đầu tư cần căn cứ quy hoạch đã được phê duyệt để rà soát thiết kế nút giao, các điểm đầu nối, an toàn cho tuyến đê và các công qua đê, khả năng tiêu thoát nước... đảm bảo yêu cầu kỹ thuật và tiết kiệm kinh phí.

c) Đối với Dự án Tu bổ, tôn tạo di tích khu mộ và tượng đài Hải Thượng Lãn Ông Lê Hữu Trác, huyện Hương Sơn

Dự án phù hợp với Quy hoạch tổng mặt bằng sử dụng đất Khu mộ và tượng đài thuộc Quần thể di tích Hải Thượng Lãn Ông Lê Hữu Trác tại xã Sơn Trung, huyện Hương Sơn.

Sau khi dự án được phê duyệt, đề nghị Chủ đầu tư tập trung hoàn thiện các thủ tục để đảm bảo thời gian hoàn thành dự án, theo mục tiêu trước ngày kỷ niệm 300 năm Ngày sinh của Đại danh y Hải Thượng Lãn Ông Lê Hữu Trác (ngày 12/11/2024).

3.2. Về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối với 03 dự án nêu trên và 02 dự án đã có chủ trương đầu tư trước đây (Dự án Cụm công nghiệp Nam Hồng, thị xã Hồng Lĩnh; Dự án Công trình cấp nước sinh hoạt xã Hương Liên, huyện Hương Khê).

4. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 được giao tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh là 8.905 tỷ đồng² và bổ sung 2.567,1 tỷ đồng tại Nghị quyết số 124/NQ-HĐND. Qua kết quả rà soát của Ủy ban nhân dân tỉnh cho thấy một số đơn vị, địa phương không có khả năng giải ngân hết trong năm 2023 (với số vốn là 619,716 tỷ đồng), trong khi một số công trình, dự án có thể giải ngân tốt. Theo thẩm quyền, Ủy ban nhân dân tỉnh đã hoàn trả về

² Trong đó: Vốn địa phương quản lý: 6.418,131 tỷ đồng (Vốn cấp tỉnh quản lý: 4.309,998 tỷ đồng (Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW: 2.798,626 tỷ đồng, Vốn nước ngoài (ODA): 625,893 tỷ đồng, Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh: 885,479 tỷ đồng), Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý: 2.108,133 tỷ đồng); Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn: 2.487,253 tỷ đồng.

ngân sách Trung ương 219,149 tỷ đồng³ và điều chuyển 267,471 tỷ đồng⁴ kế hoạch vốn NSTW, cũng như trong nội bộ các đơn vị sử dụng nguồn vốn. Đồng thời, trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chuyển 45,002 tỷ đồng của 03 dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương dự kiến đến hết ngày 31/12/2023 không giải ngân hết sang thực hiện 07 dự án có khả năng giải ngân hết trong năm 2023.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình là phù hợp, được rà soát, tổng hợp từ yêu cầu thực tiễn; đồng thời Ban đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

- Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (2.567,1 tỷ đồng từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2021 và năm 2022) được Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung tại Nghị quyết số 124/NQ-HĐND ngày 14/7/2023; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi sát tình hình, có các giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân, nếu xét thấy cần thiết thì tiếp tục rà soát và thực hiện điều chuyển nguồn vốn trước ngày 15/11/2023.

- Đối với việc điều chuyển vốn ngân sách Trung ương và điều chuyển vốn ngân sách địa phương trong nội bộ các chủ đầu tư (267,471 tỷ đồng), Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện đảm bảo theo thẩm quyền quy định tại Khoản 8 Điều 67 Luật Đầu tư công. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo chi tiết tại kỳ họp gần nhất đảm bảo theo quy định hiện hành⁵.

- Theo dự kiến nguồn vốn không giải ngân hết và không có phương án điều chuyển (88,094 tỷ đồng): Tập trung chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện nhằm giải ngân tối đa nguồn vốn; có phương án xử lý đối với phần vốn còn lại đến hết năm ngân sách chưa giải ngân theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

- Để thực hiện có hiệu quả kế hoạch vốn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, đề nghị các cơ quan chuyên môn tiếp tục nâng cao chất lượng thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn khi trình quyết định chủ trương đầu tư; bố trí kế hoạch vốn sát theo nhu cầu của dự án.

- Xem xét gộp nội dung điều chỉnh kế hoạch vốn vay lại nguồn vốn ODA, vay ưu đãi nước ngoài năm 2023 tại Tờ trình số 448/TTr-UBND ngày 13/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh vào nội dung điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2023 để đảm bảo tính thống nhất.

³ Của 03 dự án: Sửa chữa và nâng ao an toàn đập (WB8) 62,7 tỷ; Hiện đại hóa ngành lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển 49,3 tỷ; vốn ứng trước Bồi thường, tái định cư khu liên hợp gang thép Formosa 107,2 tỷ tại Văn bản số 4707/UBND-TH₆ ngày 31/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh;

⁴ Của 03 dự án (Đường từ Quốc lộ 12C đi Khu liên hợp gang thép Formosa 174,5 tỷ; Sửa chữa nâng cao ATĐ 16,369 tỷ; dự án 04 bệnh viện 76,602 tỷ) tại các Quyết định số: 1963/QĐ-UBND ngày 17/8/2023; 2637/QĐ-UBND ngày 13/10/2023; 2700/QĐ-UBND ngày 17/10/2023 của UBND tỉnh.

⁵ Ủy ban nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương để đầu tư giữa các ngành, lĩnh vực, chương trình và trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng các nguồn vốn này và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là báo cáo tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 16;
- Các VP: TU, Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Lưu: VT.HĐ₁.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga