

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng
rừng sang thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A
đoạn Km54+468 - Km67, huyện Hương Sơn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 781/SNN-KL ngày 25/4/2022 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng;

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km54+468 - Km67, huyện Hương Sơn, cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án:

Theo Quyết định số 3051/QĐ-BGTVT ngày 22/10/2010 của Bộ Giao thông vận tải về việc phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh; phê duyệt điều chỉnh Dự án tại Quyết định số 1061/QĐ-BGTVT ngày 29/5/2020, thông tin chung về dự án như sau:

- Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh.

- Chủ đầu tư: Tổng cục Đường bộ Việt Nam.

- Tổ chức tư vấn lập dự án, điều chỉnh dự án: Liên danh Công ty Cổ phần tư vấn thiết kế giao thông vận tải 4 và Công ty tư vấn xây dựng Trường Sơn.

- Chủ nhiệm lập dự án: Kỹ sư Nguyễn Bính. Chủ nhiệm lập dự án điều chỉnh: Kỹ sư Vũ Lam Trà.

- Địa điểm xây dựng: Huyện Hương Sơn, tỉnh Hà Tĩnh.

- Diện tích sử dụng đất: Khoảng 115 ha.

- Phương án xây dựng: Cải tạo, nâng cấp, mở rộng và xây dựng mới trên cơ sở đường cũ hiện tại.

- Loại, cấp công trình: Công trình giao thông đường bộ cấp II.

- Phương án giải phóng mặt bằng và tái định cư:

+ Tổng mức đầu tư tiểu dự án giải phóng mặt bằng (chưa bao gồm chi phí dự phòng): 215.170.000.000 đồng.

+ Phương án tổ chức thực hiện: Công tác GPMB được tách thành tiểu dự án riêng giao cho UBND tỉnh Hà Tĩnh triển khai thực hiện.

- Tổng mức đầu tư: 1.662.931.555.000 đồng.
- Nguồn vốn đầu tư: Vốn ngân sách Nhà nước.
- Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý thực hiện dự án.
- Thời gian thực hiện dự án: Khởi công năm 2014, hoàn thành năm 2023.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 408/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 25/02/2022, của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 566/SGTVT-KH₃ ngày 03/3/2022:

Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp QL 8A đoạn Km37 ÷ Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh được Bộ GTVT phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 3051/QĐ-BGTVT ngày 22/10/2010 với tổng mức đầu tư là 1.662,931 tỷ đồng, trong đó đoạn Km37+00 ÷ Km54+468 thiết kế theo tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng, đoạn Km54+468 ÷ Km85+300 thiết kế theo tiêu chuẩn đường cấp III miền núi. Dự án được Bộ GTVT giao Cục Đường bộ Việt Nam (nay là Tổng cục Đường bộ Việt Nam) làm Chủ đầu tư; Cục Đường bộ Việt Nam ủy thác cho Ban QLDA đường bộ 4 (đơn vị trực thuộc Cục, nay là Ban QLDA 4) trực tiếp quản lý, điều hành dự án.

Theo cung cấp thông tin từ Bộ GTVT, dự án khởi công trong quý I/2014, tuy nhiên do khó khăn về nguồn vốn nên đến hết năm 2019 mới bố trí được tổng số là 293 tỷ đồng để triển khai trước đoạn từ Km37+00 ÷ Km52+03,4 và các cầu Rọ Đá, Sơn Hải. Năm 2020, dự án được bố trí kế hoạch là 145 tỷ đồng và đã được Bộ GTVT phê duyệt điều chỉnh dự án tại Quyết định số 1061/QĐ-BGTVT ngày 29/5/2020 (tổng mức đầu tư không thay đổi) để tiếp tục triển khai thực hiện, dự kiến thời gian hoàn thành dự án vào năm 2023.

Quốc lộ 8 là tuyến đường huyết mạch nằm trong tuyến hành lang kinh tế Đông - Tây, tuyến đường ngang đối ngoại quan trọng kết nối hệ thống cảng biển khu vực miền Trung với các nước Lào, Thái Lan. Được xác định có vai trò trọng yếu trong phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh xuyên suốt của Hà Tĩnh nói riêng và dọc hành lang khu vực nói chung, tuy vậy, do khó khăn về nguồn vốn nên dự án đã phải nhiều lần kéo dài thời gian thực hiện. Trong thời gian qua, tỉnh Hà Tĩnh đã nhiều lần kiến nghị Bộ GTVT ưu tiên bố trí nguồn vốn để đầu tư hoàn thành dự án nhưng đến thời điểm hiện nay dự án vẫn đang thi công dở dang, nhiều đoạn tuyến hư hỏng, xuống cấp nghiêm trọng nguy cơ tiềm ẩn mất an toàn giao thông, nhiều vị trí thường xuyên xảy ra hiện tượng sụt lún, sạt lở đất khi có mưa lớn, gây ùn tắc, cản trở các phương tiện lưu thông trên tuyến, do đó việc sớm đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến Quốc lộ 8 theo quy hoạch là rất cần thiết và cấp bách.

3. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 781/SNN-KL ngày 25/4/2022: Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn

Km54+468 - Km67, huyện Hương Sơn, diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện Dự án là 5,83 ha thuộc 09 khoảnh - 03 tiểu khu, nằm trên địa bàn hành chính thị trấn Tây Sơn, xã Sơn Kim 1 - huyện Hương Sơn; đối tượng quy hoạch rừng sản xuất do Công ty Hợp tác kinh tế Quân khu 4 và hộ gia đình quản lý. Hiện trạng là rừng trồng, loài cây Thông, Keo. Chi tiết gồm:

* Thị trấn Tây Sơn: Lô 2, 3 - Khoảnh 1 thuộc Tiểu khu 39B.

* Xã Sơn Kim 1:

- Lô 1, 3 - Khoảnh 1, Lô 3, 4, 6 - Khoảnh 2, Lô 3 - Khoảnh 5 thuộc Tiểu khu 54.

- Lô 1, 5 - Khoảnh 4, Lô 3 - Khoảnh 5a, Lô 2, 4 - Khoảnh 5b, Lô 1, 3, 6, 7, 9, 10, 12 - Khoảnh 5c, Lô 3, 6, 9 - Khoảnh 6 thuộc Tiểu khu 55.

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km54+468 - Km67, huyện Hương Sơn đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án đã có trong Danh mục, công trình dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 với tổng diện tích 14,7ha thuộc địa bàn xã Sơn Tây và Sơn Kim 1, huyện Hương Sơn; Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 huyện Hương Sơn được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 23/3/2022 và đã có trong phương án Quy hoạch sử dụng đất huyện Hương Sơn giai đoạn 2021-2030 đã được Hội đồng thẩm định tỉnh thẩm định, đã trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt.

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án đã được Bộ Giao thông vận tải Phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh tại Quyết định số 3051/QĐ-BGTVT ngày 22/10/2010, Phê duyệt điều chỉnh Dự án tại Quyết định số 1061/QĐ-BGTVT ngày 29/5/2020 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường:* Dự án đã được Bộ Giao thông vận tải Phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh tại Quyết định số 2846/QĐ-BGTVT ngày 19/9/2013 theo Luật Môi trường.

- *Pháp luật xây dựng:* Bộ Giao thông vận tải Phê duyệt thiết kế cơ sở đoạn tuyến Km84+435,06 - Km84+863,38 thuộc Dự án ĐTXD công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh tại Quyết định số 460/QĐ-BGTVT ngày 25/3/2021; Tổng cục Đường bộ Việt Nam Phê duyệt thiết kế BVTC, Chỉ dẫn kỹ thuật và dự toán xây dựng gói thầu XL7: Xây dựng đoạn Km52+3,4 - Km59+00 - Dự án ĐTXD công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A

đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh tại Quyết định số 4255/QĐ-TCĐBVN ngày 26/9/2021, Phê duyệt thiết kế BVTC, Chi dẫn kỹ thuật và dự toán xây dựng gói thầu XL8: Xây dựng đoạn Km59+00 - Km67+00 - Dự án ĐTXD công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km37 - Km85+300, tỉnh Hà Tĩnh tại Quyết định số 4636/QĐ-TCĐBVN ngày 08/10/2021 theo Luật Xây dựng.

5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Dự án cải tạo, nâng cấp QL 8A đoạn Km54+468-Km67 xã Sơn Kim 1, huyện Hương Sơn đã có Kế hoạch sử dụng đất năm 2022, huyện Hương Sơn được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 23/3/2022. Đã có trong phương án Quy hoạch sử dụng đất huyện Hương Sơn giai đoạn 2021-2030 đã được Hội đồng thẩm định tỉnh họp thẩm định, đã trình UBND tỉnh để xem xét phê duyệt.

- *Về quy hoạch Lâm nghiệp:* Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng phù hợp với kết quả điều chỉnh quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng theo Quyết định số 607/QĐ-UBND ngày 03/3/2017 của UBND tỉnh; phù hợp với định hướng nội dung lâm nghiệp tỉnh Hà Tĩnh trong quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 - 2030 đang xây dựng.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 408/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 25/02/2022, của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 566/SGTVT-KH₃ ngày 03/3/2022, thì việc đầu tư hoàn thành dự án sẽ góp phần đảm bảo giao thông đi lại của người dân; đảm bảo an toàn, thông suốt cho người, phương tiện, tài sản thường xuyên qua lại Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn trong mùa mưa lũ. Đồng thời, việc triển khai dự án sẽ góp phần thúc đẩy giao lưu, hợp tác; khai thác hiệu quả lợi thế kinh tế qua các cơ chế hợp tác khu vực giữa Việt Nam với Lào, Thái Lan nói chung và Hà Tĩnh với các tỉnh của Lào, Thái Lan nói riêng nhằm phát triển kinh tế - xã hội của mỗi tỉnh và khu vực.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 608/STNMT-ĐĐ2₂ ngày 28/02/2022: Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km 37 đến Km 85+300, huyện Hương Sơn đã được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt báo cáo đánh giá tác động tại Quyết định số 2846/QĐ-BGTVT ngày 19/9/2013; do đó, yêu cầu Chủ đầu tư trong quá trình triển khai dự án, chuyển đổi mục đích sử dụng rừng cần thực hiện các giải pháp bảo vệ môi trường đã quy định trong báo cáo ĐTM đã được phê duyệt và tuân thủ các quy định về bảo vệ môi trường theo Luật bảo vệ môi trường năm 2020 và các quy định có liên quan về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, PCCC rừng, ứng phó sự cố, an toàn lao động và các quy phạm kỹ thuật khác có liên quan trong quá trình thực hiện dự án nhằm ngăn ngừa, giảm thiểu những tác động xấu đến môi trường xung quanh.

7. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã có Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 huyện Hương Sơn được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 618/QĐ-UBND ngày 23/3/2022 và đã có trong phương án Quy hoạch sử dụng đất huyện Hương Sơn giai đoạn 2021-2030 đã được Hội đồng thẩm định tỉnh họp thẩm định, đã trình UBND tỉnh để xem xét phê duyệt.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 5,83 ha rừng nêu trên sang thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8A đoạn Km54+468 - Km67, huyện Hương Sơn, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng và Quy hoạch sử dụng đất huyện Hương Sơn giai đoạn 2021-2030 được phê duyệt, UBND tỉnh sẽ giao Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND huyện Hương Sơn, căn cứ các quy định hiện hành tham mưu, thực hiện việc quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định và thẩm quyền.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Quản lý dự án 4 – Tổng Cục đường bộ Việt Nam;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Hương Sơn;
- Chánh VP, PVP Nguyễn Duy Nghị;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, DVC, NL₄.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đặng Ngọc Sơn