

Số: 357/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 16 tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế

Ban Pháp chế được Thường trực HĐND tỉnh phân công thẩm tra các Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện KSND, TAND, Cục Thi hành án Dân sự và 05 Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp.

Các báo cáo thẩm tra đã gửi đến đại biểu, tôi xin trình bày tóm tắt một số nội dung như sau:

**NỘI DUNG THỨ NHẤT, về kết quả thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh trên lĩnh vực nội chính; báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự**

**I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và một số hoạt động quản lý nhà nước khác**

#### 1. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội

Nhìn chung 6 tháng đầu năm, an ninh chính trị ổn định, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; các nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội được triển khai theo kế hoạch và đạt kết quả khả quan. Công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục có nhiều đổi mới, hiệu quả và sâu sát. Tỉnh đã tập trung cao xử lý các tồn đọng đưa lại kết quả tích cực.

Nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương tiếp tục được củng cố và tăng cường. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, giữ vững ổn định an ninh chính trị. Tổ chức giao, đón nhận quân; luyện tập chuyển trạng thái sẵn sàng chiến đấu, huấn luyện chiến sĩ mới, dân quân tự vệ cho các đối tượng theo đúng kế hoạch; đẩy mạnh tuần tra, kiểm soát, bảo vệ vững chắc chủ quyền biên giới.

An ninh chính trị, an toàn xã hội tiếp tục ổn định, không để phát sinh phức tạp, hình thành điểm nóng. Các vấn đề về an ninh kinh tế, an ninh tôn giáo được tập trung chỉ đạo giải quyết.

Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông đã có nhiều cố gắng nhưng trật tự an toàn giao thông vẫn còn tiềm ẩn phức tạp, tai nạn giao thông tăng so với cùng kỳ năm 2023, xảy ra 188 vụ tai nạn giao thông đường bộ, tăng cả 3 tiêu chí: số vụ, số người chết và bị thương.

Công tác phòng chống cháy nổ được quan tâm. Tình hình cháy, nổ giảm: xảy ra 29 vụ cháy, sự cố cháy, không có thiệt hại về người.

#### 2. Công tác đấu tranh, phòng chống và xử lý tội phạm

06 tháng đầu năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các ngành, địa phương và các lực lượng chức năng tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm trên nhiều lĩnh vực; chủ động phòng ngừa và đẩy mạnh các hoạt động đấu tranh trấn áp tội phạm. Công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm hình

sự tiếp tục đạt hiệu quả cao (đạt tỷ lệ 86,1%, trong đó án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt tỷ lệ 95,5%).

Tuy vậy về trật tự an toàn xã hội còn nổi lên một số vấn đề đáng quan tâm, đó là: số vụ phạm pháp hình sự trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh được phát hiện, xử lý tăng so với cùng kỳ năm 2023 (theo báo cáo của Viện Kiểm sát); tội phạm về ma túy vẫn tiềm ẩn phức tạp trên các tuyến, địa bàn trọng điểm, nhất là trên tuyến biên giới Việt - Lào; tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản trên không gian mạng với thủ đoạn ngày càng đa dạng, tinh vi, gây thiệt hại lớn về tài sản; tội phạm trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm hình sự...

### **3. Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân**

Thực hiện nghiêm Quy định số 11-QĐ/TW ngày 18/02/2019 của Bộ Chính trị về trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp công dân, đối thoại trực tiếp với dân. Đồng chí Bí thư Tỉnh ủy - Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh và đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện nghiêm túc, hiệu quả việc tiếp công dân định kỳ hằng tháng và tiếp công dân đột xuất khi có yêu cầu. Ủy ban nhân dân tỉnh và các đơn vị, địa phương đã tập trung chỉ đạo và thực hiện tốt việc tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân, kịp thời kiểm tra, xem xét giải quyết, đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

06 tháng đầu năm, các cơ quan hành chính của tỉnh đã tiếp 2.606 lượt công dân đến phản ánh, khiếu nại, tố cáo; trong đó có 55 lượt đoàn đông người. Tiếp nhận 2.386 đơn. Số đơn thuộc thẩm quyền: 1.140 đơn, tỷ lệ đơn liên quan đến đất đai chiếm tỷ lệ cao; số đơn không thuộc thẩm quyền: 682 đơn.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân vẫn còn một số hạn chế, tồn tại: việc phát hiện các yếu kém, sơ hở trong cơ chế quản lý, chính sách pháp luật để kiến nghị cơ quan có thẩm quyền chấn chỉnh, khắc phục, sửa đổi vẫn còn hạn chế; việc ứng dụng công nghệ thông tin để theo dõi, tích hợp, khai thác, sử dụng các thông tin, dữ liệu về tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa đáp ứng yêu cầu. Ngoài ra, một số vụ việc đã giải quyết hết thẩm quyền nhưng công dân vẫn cố tình khiếu kiện vượt cấp ra các cơ quan Trung ương gây mất ổn định tình hình...

### **4. Công tác cải cách hành chính**

Công tác cải cách hành chính được quan tâm chỉ đạo, có nhiều đổi mới. Tập trung chỉ đạo thực hiện các nội dung của Đề án 06 về phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn.

Các chỉ số về sự hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính Nhà nước, chỉ số cải cách hành chính, chỉ số hiệu quả quản trị hành chính công cấp tỉnh đều tăng và xếp thứ hạng cao trong khu vực Bắc Trung Bộ cũng như cả nước.

Tiếp tục hoàn thiện Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025. Hoàn thiện hồ sơ, đề án trình HĐND tỉnh về việc mở rộng địa giới thành phố Hà Tĩnh và nâng lên đô thị loại 2. Một số đơn vị sự nghiệp công lập được kiện toàn, sắp xếp theo quy định.

Bên cạnh đó, công tác cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế: Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2023, tỉnh Hà Tĩnh không lọt Top 30 tỉnh, thành phố có điểm cao nhất cả nước. Khó khăn trong thực hiện tinh giản biên chế. Việc sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP khó triển khai. Việc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật gặp nhiều khó khăn do đó ảnh hưởng đến kiện toàn sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập.

Công tác thi tuyển công chức hàng năm chưa được tổ chức thường xuyên, dẫn đến nhiều đơn vị, địa phương còn thiếu công chức trầm trọng kéo dài nhưng chưa có phương hướng, biện pháp xử lý dứt điểm. Ảnh hưởng đến việc thực thi công vụ và hoàn thành nhiệm vụ ở các đơn vị đó.

### **5. Quản lý nhà nước về hỗ trợ tư pháp trên một số lĩnh vực**

Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp tục nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục sai sót trong hoạt động của các tổ chức hỗ trợ tư pháp trên địa bàn tỉnh. Công tác quản lý hoạt động công chứng, luật sư, đấu giá tài sản tiếp tục được quan tâm, chú trọng.

Tuy nhiên, trên lĩnh vực này vẫn còn khó khăn, hạn chế như sau: Toàn tỉnh chỉ có 57 luật sư, trong đó có 21 luật sư là cán bộ đã nghỉ hưu; khả năng ngoại ngữ và trình độ chuyên môn nghiệp vụ của luật sư trong lĩnh vực kinh doanh thương mại có yếu tố nước ngoài còn rất hạn chế; đa số tổ chức luật sư có quy mô nhỏ (có 10/16 tổ chức hành nghề luật sư chỉ có 01 - 02 luật sư). Đoàn Luật sư đến nay chưa thành lập được tổ chức Đảng và đại hội nhiệm kỳ vừa qua không được phê chuẩn. Chưa xây dựng được cơ sở dữ liệu về công chứng do các Văn phòng công chứng trên địa bàn tỉnh gặp khó khăn về tài chính để duy trì việc sử dụng phần mềm trong thời gian lâu dài...

## **II. Kết quả hoạt động của các cơ quan tư pháp**

### **1. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp**

Báo cáo của Viện Kiểm sát Nhân dân tỉnh đã phản ánh khá đầy đủ những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế trong hoạt động tư pháp nói chung và công tác kiểm sát nói riêng.

Viện kiểm sát nhân dân các cấp đã tăng cường công tác kiểm sát việc giải quyết tin báo, tố giác tội phạm; thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động điều tra, xét xử các loại án và các hoạt động tư pháp khác. Thông qua công tác kiểm sát đã phát hiện những vi phạm, sai sót trong hoạt động tư pháp và ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị, yêu cầu cơ quan Điều tra, Tòa án và cơ quan Thi hành án tiếp thu, khắc phục. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động Tư pháp được quan tâm, chú trọng.

Bên cạnh đó, hoạt động của Viện Kiểm sát vẫn còn có hạn chế, thiếu sót

là: Tiến độ giải quyết một số vụ, việc còn chậm.

## **2. Công tác xét xử và thi hành án hình sự**

Công tác xét xử án hình sự đảm bảo các nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, đúng quy định của pháp luật. Những vụ án nghiêm trọng, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm, đông người tham gia tố tụng được xét xử kịp thời, nghiêm minh. Vụ án thuộc diện Ban chỉ đạo phòng chống tham nhũng, tiêu cực tỉnh theo dõi, chỉ đạo được thụ lý kịp thời.

Án dân sự, hôn nhân và gia đình giải quyết đúng pháp luật. Tỷ lệ hòa giải thành đạt cao tạo điều kiện cho công tác thi hành án được thuận lợi hơn, giảm mâu thuẫn nội bộ gia đình, xã hội, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của các bên đương sự.

Toà án đã chủ động phối hợp với Viện kiểm sát cùng cấp, cơ quan Công an và các cơ quan liên quan tổ chức xét xử trực tuyến 91 vụ án. Xét xử 21 phiên tòa lưu động góp phần tích cực trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và nâng cao ý thức pháp luật cho Nhân dân. Tổ chức 76 phiên tòa hình sự rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng công tác xét xử, góp phần hạn chế xét xử oan sai, bỏ lọt tội phạm.

Tuy nhiên, công tác xét xử vẫn còn những tồn tại, hạn chế: tỷ lệ hủy, sửa các loại án do nguyên nhân chủ quan chiếm 0,35%. Tỷ lệ giải quyết án dân sự chưa cao do nhiều vụ việc tranh chấp phức tạp, đương sự không hợp tác, khó khăn trong việc thẩm định, định giá tài sản, phải kéo dài thời gian giải quyết.

## **3. Công tác thi hành án dân sự**

Cơ quan Thi hành án dân sự đã có nhiều cố gắng, thi hành xong 1.840/2.628 việc có điều kiện thi hành, chiếm tỷ lệ 70,02 %; tuy vậy tỷ lệ thi hành về tiền đạt chưa cao, đến nay chỉ mới thi hành xong 78,23 tỷ đồng/555,43 tỷ đồng có điều kiện thi hành, đạt tỉ lệ 14,09% (giảm 13,1%) so với cùng kỳ năm 2023, chiếm 30% chỉ tiêu của Tổng cục giao.

Nhìn chung công tác thi hành án dân sự vẫn còn nhiều khó khăn và hạn chế: Số việc, tiền chuyên kỳ sau còn nhiều; có vụ việc án trọng điểm kéo dài nhiều năm nhưng đến nay vẫn chưa giải quyết xong. Vẫn còn một số thiếu sót, tồn tại về chuyên môn, nghiệp vụ trong quá trình tổ chức thi hành án.

## **III. Một số kiến nghị, đề xuất**

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo chính quyền các cấp, các ngành với vai trò nòng cốt là ngành Công an, chủ động nắm chắc tình hình an ninh chính trị, an ninh kinh tế, an ninh văn hóa, tình hình tôn giáo, không để bị động, bất ngờ. Tăng cường trấn áp tội phạm, thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tội phạm, nhất là quan tâm đầu tư trang thiết bị, nguồn lực cho lực lượng Công an trực tiếp đấu tranh với loại tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng; tăng cường kiểm soát đảm bảo an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ, đảm bảo cuộc sống bình yên của Nhân dân.

Chỉ đạo các sở, ban, ngành tiếp tục rà soát, công bố, công khai thủ tục hành chính; triển khai sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy của các Đơn vị sự

nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh, tháo gỡ khó khăn trong việc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đảm bảo đúng quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; đơn đốc kế hoạch thực hiện tinh giản biên chế năm 2025. Tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo dứt điểm ngay từ cơ sở.

Tăng công tác quản lý Nhà nước về hỗ trợ tư pháp; quản lý chặt chẽ hoạt động luật sư, tư vấn pháp luật, công chứng; tháo gỡ khó khăn trong công tác giám định, định giá; chú trọng công tác kiểm tra, thanh tra chuyên ngành, kịp thời xử lý nghiêm các vi phạm và đề xuất các giải pháp phòng ngừa.

2. Viện kiểm sát nhân dân hai cấp chú trọng nâng cao hơn nữa chất lượng công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp; thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan sai, chống bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng tranh tụng, phát biểu của Kiểm sát viên; nâng cao số lượng, chất lượng, hiệu quả các kháng nghị, kiến nghị; chú trọng công tác kiến nghị phòng ngừa tội phạm, vi phạm pháp luật; tăng cường công tác phối hợp để đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý nghiêm, đúng quy định các vụ án, vụ việc.

3. Đối với ngành Tòa án: chú trọng thực hiện các biện pháp nâng cao chất lượng xét xử; giảm tỷ lệ án bị hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan; hạn chế thấp nhất việc sửa chữa, bổ sung các bản án, quyết định.

4. Đối với ngành Thi hành án dân sự: quyết liệt, tổ chức thi hành án có hiệu quả đối với các vụ việc có điều kiện thi hành; các vụ việc thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án về tham nhũng, kinh tế; các vụ việc liên quan đến tổ chức Tín dụng, ngân hàng để giảm lượng án tồn chuyển kỳ sau và nâng cao tỷ lệ giải quyết đối với loại án này.

**NỘI DUNG THỨ HAI, Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án phân loại đô thị thành phố Hà Tĩnh mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại II; Đề án đề nghị công nhận thị trấn Nghèn, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh là đô thị loại IV; quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân, Hương Khê**

Nhìn chung các Báo cáo, tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình Kỳ họp đảm bảo đầy đủ hồ sơ, thủ tục và các căn cứ pháp lý liên quan. Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua tại kỳ họp này.

**1. Đối với Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án phân loại đô thị thành phố Hà Tĩnh mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại II; Đề án đề nghị công nhận thị trấn Nghèn, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh là đô thị loại IV**

Ban Pháp chế đề nghị: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh, UBND huyện Can Lộc và các sở, ban, ngành liên quan tiếp tục hoàn thiện Đề án; quan tâm triển khai, thực hiện các giải pháp để hoàn thiện các tiêu chuẩn chưa đạt; tiếp tục huy động các nguồn lực để nâng cao chất lượng các tiêu chuẩn chưa đạt điểm tối đa và đã đạt điểm tối đa, đảm bảo các tiêu chuẩn phát triển bền vững.

**2. Đối với Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.**

Ban Pháp chế đề nghị: Về tên gọi sửa thành: “Quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”.

Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết tới Nhân dân. Chỉ đạo Công an các cấp phối hợp với chính quyền địa phương, đơn vị liên quan tổ chức tuyển chọn Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, phù hợp với quy định; khuyến khích bố trí kiêm nhiệm đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

**3. Đối với Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố tại thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Can Lộc, Vũ Quang, Nghi Xuân, Hương Khê**

Ban Pháp chế nhất trí như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, không có ý kiến gì thêm.

Trên đây là các báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VKSND, TAND tỉnh, Cục THADS tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, TH<sub>1</sub>.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Phạm Nghĩa**