|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 410/TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày 04 tháng 12 năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại**

**các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện:**

**Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân và Hương Khê**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV;

Thực hiện Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII); Nghị quyết số 131/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2019 của HĐND tỉnh; Kế hoạch số 659/KH-HĐND ngày 24/10/2019 của HĐND tỉnh về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh Khóa XVII;

Xét đề nghị của UBND thành phố Hà Tĩnh tại Văn bản số 2862/UBND-NV ngày 18/11/2019, của UBND các huyện: Cẩm Xuyên tại Văn bản số 2892/UBND-NV ngày 11/11/2019, Nghi Xuân tại Văn bản số 1863/UBND-NV ngày 14/11/2019, Hương Khê tại Văn bản số 2141/UBND-NV ngày 14/11/2019, Thạch Hà tại Văn bản số 2639/TTr-UBND ngày 15/11/2019 và Can Lộc tại Văn bản số 3065/TTr-UBND ngày 15/11/2019; đề xuất của Sở Nội vụ tại Văn bản số 1642/SNV-XDCQ&TCBC ngày 18/11/2019;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Khóa XVII, Kỳ họp thứ 12 xem xét việc điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố thuộc các đơn vị nêu trên, với các nội dung sau:

**1. Sự cần thiết việc điều chỉnh, sáp nhập thôn, tổ dân phố:**

Trong thời gian qua, cùng với hoạt động của các tổ chức tự quản khác, hiệu quả hoạt động của các thôn, tổ dân phố tại các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh đã được các cấp ủy Đảng, chính quyền và Nhân dân ghi nhận, đã thể hiện được vai trò là nơi trực tiếp triển khai có hiệu quả các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Tuy vậy, với thực trạng quy mô thôn, tổ dân phố nhỏ, bộ máy cán bộ cồng kềnh, chi trả ngân sách tốn kém, đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phân tán, hiệu quả hoạt động thấp đã không đáp ứng được yêu cầu phát triển theo hướng xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh trong giai đoạn hiện nay.

Thực hiện chủ trương của Trung ương[[1]](#footnote-1), của tỉnh[[2]](#footnote-2) về sắp xếp thôn, tổ dân phố đáp ứng quy mô hộ gia đình bảo đảm theo quy định; đồng thời khuyến khích việc điều chỉnh, sáp nhập thôn, tổ dân phố nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã và nâng cao hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của thôn, tổ dân phố, nhiều địa phương trên địa bàn tỉnh đã triển khai thực hiện có hiệu quả và đạt được nhiều kết quả tích cực, đến nay toàn tỉnh đã giảm được 830 thôn, tổ dân phố[[3]](#footnote-3).

Tiếp tục thực hiện chủ trương nêu trên, UBND thành phố Hà Tĩnh, UBND các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân và Hương Khê đã chỉ đạo UBND cấp xã rà soát thực trạng quy mô thôn, tổ dân phố; đồng thời xây dựng Đề án điều chỉnh, sáp nhập đối với các thôn, tổ dân phố liền kề thuận lợi về điều kiện tự nhiên, tập quán dân cư, xã hội và các điều kiện khác[[4]](#footnote-4); tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và đã được Nhân dân đồng tình cao; HĐND cấp xã đã ban hành Nghị quyết thông qua Đề án; UBND cấp xã, UBND cấp huyện hoàn thiện hồ sơ và có văn bản trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Với những lý do nêu trên, việc điều chỉnh, sáp nhập thôn, tổ dân phố tại các xã, phường, thị trấn thuộc thành phố Hà Tĩnh và các huyện: Cẩm Xuyên,Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Khê là hết sức cần thiết nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã và nâng cao hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của thôn, tổ dân phố; phù hợp với nguyện vọng của toàn thể Nhân dân, chính quyền cấp xã và chủ trương của Đảng và Nhà nước trong việc sắp xếp, thu gọn thôn, tổ dân phố theo tiêu chuẩn quy định; quá trình thực hiện bảo đảm đúng quy trình, khách quan, dân chủ, đúng pháp luật.

**2. Quy trình, hồ sơ:**

Thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV; UBND cấp xã xây dựng Đề án điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố và tổ chức lấy ý kiến Nhân dân (kết quả đạt trên 50% số cử tri đại diện hộ gia đình tán thành); Đề án đã được HĐND cấp xã thông qua; UBND cấp xã, UBND cấp huyện hoàn thiện hồ sơ và có văn bản trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

**3. Phương án điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố trình tại Kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh Khóa XVII:**

Toàn tỉnh thực hiện việc sắp xếp 50 thôn, tổ dân phố liên quan; hình thành 25 thôn mới, tổ dân phố mới[[5]](#footnote-5); giảm 25 thôn, tổ dân phố (số thôn, tổ dân phố trên địa bàn toàn tỉnh sẽ giảm từ 2.007 xuống còn 1.982 thôn, tổ dân phố), trong đó: Thành phố Hà Tĩnh sắp xếp 14 thôn, tổ dân phố liên quan để giảm 06; huyện Cẩm Xuyên sắp xếp 10 thôn, tổ dân phố liên quan để giảm 06; huyện Thạch Hà sắp xếp 02 thôn liên quan để giảm 01; huyện Can Lộc sắp xếp 12 thôn liên quan để giảm 06; huyện Nghi Xuân sắp xếp 08 thôn liên quan để giảm 04 và huyện Hương Khê sắp xếp 04 thôn liên quan để giảm 02.

Chi tiết phương án điều chỉnh, sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại các địa phương như sau:

**3.1. Phường Tân Giang, thành phố Hà Tĩnh:**

a) Điều chỉnh, sáp nhập 50 hộ (168 nhân khẩu) tổ dân phố 5 vào tổ dân phố 4 (120 hộ, 408 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố 4 (170 hộ, 576 nhân khẩu);

b) Điều chỉnh, sáp nhập 68 hộ (194 nhân khẩu) còn lại của tổ dân phố 5 vào tổ dân phố 6 (147 hộ, 560 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố 6 (215 hộ, 754 nhân khẩu);

c) Sáp nhập tổ dân phố 8 (125 hộ, 458 nhân khẩu) và tổ dân phố 9 (178 hộ, 681 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố 89 (303 hộ, 1.139 nhân khẩu).

Phường Tân Giang, thành phố Hà Tĩnh sau khi điều chỉnh, sáp nhập có 09 tổ dân phố (giảm 02 tổ dân phố).

**3.2. Phường Đại Nài, thành phố Hà Tĩnh:**

a) Sáp nhập tổ dân phố 1 (126 hộ, 487 nhân khẩu) và tổ dân phố 2 (99 hộ, 358 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố 2 (225 hộ, 845 nhân khẩu);

b) Sáp nhập tổ dân phố 8 (97 hộ, 377 nhân khẩu) và tổ dân phố 9 (91 hộ, 329 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố 8 (188 hộ, 706 nhân khẩu).

Phường Đại Nài, thành phố Hà Tĩnh sau khi sáp nhập có 08 tổ dân phố (giảm 02 tổ dân phố).

**3.3. Xã Thạch Đồng, thành phố Hà Tĩnh:**

a) Điều chỉnh, sáp nhập 38 hộ (140 nhân khẩu) thôn Đồng Công vào thôn Đồng Thanh (195 hộ, 737 nhân khẩu), đặt tên là thôn Đồng Thanh (233 hộ, 877 nhân khẩu);

b) Điều chỉnh, sáp nhập 80 hộ (312 nhân khẩu) còn lại của thôn Đồng Công vào thôn Đồng Liên (149 hộ, 535 nhân khẩu), đặt tên là thôn Liên Công (229 hộ, 847 hộ);

c) Sáp nhập thôn Đồng Tiến (147 hộ, 523 nhân khẩu) và thôn Đồng Giang (120 hộ, 460 nhân khẩu), đặt tên là thôn Tiến Giang (267 hộ, 983 nhân khẩu).

Xã Thạch Đồng, thành phố Hà Tĩnh sau khi điều chỉnh, sáp nhập có 05 thôn (giảm 02 thôn).

**3.4. Xã Cẩm Lĩnh, huyện Cẩm Xuyên:**

a) Sáp nhập thôn 3 (148 hộ, 502 nhân khẩu) và thôn 4 (161 hộ, 545 nhân khẩu), đặt tên là thôn 3 (309 hộ, 1.047 nhân khẩu).

b) Sáp nhập thôn 5 (253 hộ, 857 nhân khẩu) và thôn 6 (160 hộ, 556 nhân khẩu), đặt tên là thôn 4 (413 hộ, 1.413 nhân khẩu).

Xã Cẩm Lĩnh, huyện Cẩm Xuyên sau khi sáp nhập có 06 thôn (giảm 02 thôn).

**3.5. Xã Cẩm Lộc, huyện Cẩm Xuyên:**

Sáp nhập thôn Tân Tiến (68 hộ, 197 nhân khẩu), thôn Trung Hà (188 hộ, 618 nhân khẩu) và thôn Lộc Thủy (125 hộ, 352 nhân khẩu), đặt tên là thôn Tân Trung Thủy (381 hộ, 1.167 nhân khẩu). Xã Cẩm Lộc, huyện Cẩm Xuyên sau khi sáp nhập có 05 thôn (giảm 02 thôn).

**3.6. Thị trấn Thiên Cầm, huyện Cẩm Xuyên:**

Sáp nhập tổ dân phố Hoàng Hoa (90 hộ, 326 nhân khẩu), tổ dân phố Hưng Long (87 hộ, 326 nhân khẩu) và tổ dân phố Liên Phượng (107 hộ, 365 nhân khẩu), đặt tên là tổ dân phố Tây Long (284 hộ, 1.017 nhân khẩu). Thị trấn Thiên Cầm, huyện Cẩm Xuyên sau khi sáp nhập có 07 tổ dân phố (giảm 02 tổ dân phố).

**3.7. Xã Thạch Liên, huyện Thạch Hà:**

Sáp nhập thôn Phú (109 hộ, 364 nhân khẩu) và thôn Quý (98 hộ, 339 nhân khẩu), đặt tên là thôn Phú Quý (207 hộ, 703 nhân khẩu). Xã Thạch Liên, huyện Thạch Hà sau khi sáp nhập có 07 thôn (giảm 01 thôn).

**3.8. Xã Phú Lộc, huyện Can Lộc:**

a) Sáp nhập thôn Đông Thịnh (104 hộ, 329 nhân khẩu) và thôn Đông Tiến (120 hộ, 411 nhân khẩu), đặt tên là thôn Tiến Thịnh (224 hộ, 740 nhân khẩu);

b) Sáp nhập thôn Trung Đông (137 hộ, 448 nhân khẩu) và thôn Hồng Lam (106 hộ, 324 nhân khẩu), đặt tên là thôn Đông Lam (243 hộ, 772 nhân khẩu).

Xã Phú Lộc, huyện Can Lộc sau khi sáp nhập có 08 thôn (giảm 02 thôn).

**3.9. Xã Thường Nga, huyện Can Lộc:**

a) Sáp nhập thôn Bồng Sơn (52 hộ, 190 nhân khẩu) và thôn Đất Đỏ (163 hộ, 685 nhân khẩu), đặt tên là thôn Đất Đỏ (215 hộ, 875 nhân khẩu);

b) Sáp nhập thôn Liên Minh (64 hộ, 277 nhân khẩu) và thôn Trà Liên (135 hộ, 491 nhân khẩu), đặt tên là thôn Trà Liên (199 hộ, 768 nhân khẩu).

Xã Thường Nga, huyện Can Lộc sau khi sáp nhập có 07 thôn (giảm 02 thôn).

**3.10. Xã Xuân Lộc, huyện Can Lộc:**

Sáp nhập thôn Sơn Phượng (126 hộ, 487 nhân khẩu) và thôn Mai Hoa (117 hộ, 413 nhân khẩu), đặt tên là thôn Mai Sơn (243 hộ, 900 nhân khẩu). Xã Xuân Lộc, huyện Can Lộc sau khi sáp nhập có 11 thôn (giảm 01 thôn).

**3.11. Xã Tùng Lộc, huyện Can Lộc:**

Sáp nhập thôn Tân Hương (106 hộ, 383 nhân khẩu) và thôn Tây Vinh (156 hộ, 478 nhân khẩu), đặt tên là thôn Tây Hương (262 hộ, 861 nhân khẩu). Xã Tùng Lộc, huyện Can Lộc sau khi sáp nhập có 10 thôn (giảm 01 thôn).

**3.12. Xã Xuân Liên, huyện Nghi Xuân:**

a) Sáp nhập thôn Lâm Thịnh (116 hộ, 380 nhân khẩu) và thôn Lâm Phú (142 hộ, 486 nhân khẩu), đặt tên là thôn Lâm Phú Thịnh (258 hộ, 866 nhân khẩu);

b) Sáp nhập thôn Lâm Hải (98 hộ, 337 nhân khẩu) và thôn Lâm Hoa (121 hộ, 416 nhân khẩu), đặt tên là thôn Lâm Hải Hoa (219 hộ, 753 nhân khẩu);

c) Điều chỉnh, sáp nhập 41 hộ (154 nhân khẩu) thôn Linh Vượng, 20 hộ (77 nhân khẩu) thôn Linh Trung, 135 hộ (507 nhân khẩu) thôn Linh Tân và 47 hộ (174 nhân khẩu) thôn Linh Trù, đặt tên là thôn Tân Trù (243 hộ, 912 nhân khẩu);

d) Điều chỉnh, sáp nhập 92 hộ (349 nhân khẩu) còn lại của thôn Linh Vượng, 115 hộ (424 nhân khẩu) còn lại của thôn Linh Trung, 02 hộ (06 nhân khẩu) còn lại của thôn Linh Tân và 73 hộ (277 nhân khẩu) còn lại của thôn Linh Trù, đặt tên là thôn Tân Trù (282 hộ, 1.056 nhân khẩu).

Xã Xuân Liên, huyện Nghi Xuân sau khi điều chỉnh, sáp nhập thôn có 07 thôn (giảm 04 thôn).

**3.13. Xã Hà Linh, huyện Hương Khê:**

Sáp nhập thôn 4 (108 hộ, 378 nhân khẩu) và thôn 5 (106 hộ, 413 nhân khẩu), đặt tên là thôn 4 (214 hộ, 791 nhân khẩu). Xã Hà Linh, huyện Hương Khê sau khi sáp nhập có 12 thôn (giảm 01 thôn).

**3.14. Xã Phương Mỹ, huyện Hương Khê:**

Sáp nhập thôn Ấp Tiến (76 hộ, 328 nhân khẩu) và thôn Trung Thượng (99 hộ, 450 nhân khẩu), đặt tên là thôn Trung Tiến (175 hộ, 778 nhân khẩu). Xã Phương Mỹ, huyện Hương Khê sau khi sáp nhập có 06 thôn (giảm 01 thôn).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh Hà Tĩnh Khóa XVII, Kỳ họp thứ 12 xem xét, quyết nghị *(xin gửi kèm hồ sơ và các văn bản liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Ban Tổ chức Tỉnh ủy;  - Ban: Pháp chế, VHXH - HĐND tỉnh;  - Sở Nội vụ;  - Chánh VP, các Phó VP;  - Lưu: VT, TKTH, CTHĐ, NC1. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đặng Ngọc Sơn** |

1. - Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

   - Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; [↑](#footnote-ref-1)
2. - Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

   - Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban thường vụ Tỉnh ủy về một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII);

   - Kế hoạch số 178/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

   - Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh về việc tăng cường chỉ đạo sáp nhập thôn, TDP; [↑](#footnote-ref-2)
3. Tx Kỳ Anh giảm 22; Kỳ Anh giảm 31; Cẩm Xuyên giảm 104; Tp Hà Tĩnh giảm 26; Thạch Hà giảm 132; Lộc Hà giảm 43; Can Lộc giảm 72; TX Hồng Lĩnh giảm 15; Nghi Xuân giảm 38; Hương Sơn giảm 151; Vũ Quang Giảm 27; Hương Khê giảm 80. [↑](#footnote-ref-3)
4. 14 ĐVHC cấp xã thuộc 6 ĐVHC cấp huyện [↑](#footnote-ref-4)
5. Trong số 25 thôn mới, tổ dân phố mới được thành lập (19 thôn, 6 tổ dân phố), trong đó có 21/25 thôn, TDP quy mô > 200 hộ; 04 thôn, TDP quy mô > 150 hộ.

   - Đối chiếu quy mô hộ quy định tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV: có 8/25 (32%) thôn, tổ dân phố đạt quy định, 17/25 (68%) thôn, tổ dân phố không đạt quy định (Tuy nhiên, đây là các thôn, TDP nằm ở nơi có địa hình chia cắt, địa bàn rộng nên quy mô thôn có thể có từ 50 hộ, tổ dân phố từ 100 hộ theo điểm a, khoản 2 Điều 7).

   - Đối chiếu quy mô quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV: có 21/25 (84%) thôn, tổ dân phố đạt quy định, 4/25 (16%) thôn, tổ dân phố không đạt quy định (đây đều là các tổ dân phố, theo quy định có từ 250 trở lên). [↑](#footnote-ref-5)