ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 225 /TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 6 năm 2022*

TỜ TRÌNH
Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1175/SNN-KL ngày 14/6/2022 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng.

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà, cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án:

Theo Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà, thông tin chung về dự án như sau:

- Tên dự án: Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà.
- Người quyết định đầu tư: Chủ tịch UBND tỉnh Hà Tĩnh.
- Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân huyện Lộc Hà.
- Quy mô xây dựng:

+ Tuyến đê số 1 đi qua xã Ích Hậu, huyện Lộc Hà (đoạn từ K15+00 đến K22+873,49). Tổng chiều dài tuyến đê 7873,49m.

+ Tuyến đê số 2 đi qua thị trấn Lộc Hà, huyện Lộc Hà (đoạn từ K37+703 đến K39+839). Tổng chiều dài tuyến đê 2.136m.

- Tổ chức tư vấn lập báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng: Liên danh Công ty Cổ phần tư vấn và xây dựng công trình Miền Trung và Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng HĐT.
- Địa điểm xây dựng: Thị trấn Lộc Hà và xã Ích Hậu, huyện Lộc Hà, tỉnh Hà Tĩnh.
- Nhóm dự án: Nhóm B.
- Loại, cấp công trình: Công trình Nông nghiệp và PTNT (Công trình đê điều), công trình cấp IV.
- Thời hạn sử dụng của công trình theo thiết kế: 50 năm.
- Tổng mức đầu tư: 182.290.000.000 đồng.
- Tiến độ thực hiện dự án: 2020-2025.

- Nguồn vốn: Ngân sách Trung ương trong kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 60 tỷ đồng; Ngân sách Trung ương trong kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 60 tỷ đồng; Ngân sách tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công; Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh và Chủ đầu tư huy động các nguồn vốn hợp pháp khác là 62,290 tỷ đồng (theo Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh).

- Hình thức tổ chức quản lý dự án được áp dụng: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

- Phương án bối thường, hỗ trợ, tái định cư: Chủ đầu tư chịu trách nhiệm bối thường, hỗ trợ, tái định cư theo phương án được phê duyệt.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1428/SKHĐT-TĐGSĐT$_3$ ngày 07/6/2022:

Theo hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án do UBND huyện Lộc Hà xây dựng kèm theo Tờ trình số 21/TTr-UBND ngày 18/02/2020, được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 180/NQ-HĐND ngày 15/12/2019 và thuyết minh dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 thì sự cần thiết đầu tư dự án như sau:

Lộc Hà là huyện ven biển, chịu ảnh hưởng trực tiếp của thiên tai, lũ lụt đặc biệt là trong điều kiện biến đổi khí hậu, xâm thực biển đang diễn biến phức tạp, khó lường. Toàn huyện có khoảng 44,9km đê sông, đê biển; phía đông được bao bọc bởi hệ thống sông Nghèn và tuyến đê biển đã và đang đầu tư. Thời gian qua, được sự quan tâm đầu tư của các cấp, trên địa bàn huyện đã được đầu tư xây dựng hoàn thành, kiên cố hóa được 27km đê sông, đê biển (trong đó, đối với đê biển đã cơ bản được đầu tư xây dựng hoàn thành, khép kín); hiện còn khoảng 11,7km đê sông thuộc địa bàn xã Phù Lưu, Ích Hậu và Thạch Bằng, cần được đầu tư kiên cố để đảm bảo khép kín các tuyến đê, an toàn, phục vụ công tác phòng chống bão lụt, cứu nạn cứu hộ, đảm bảo an toàn về tính mạng và tài sản cho người dân trên địa bàn .... Qua kiểm tra thực tế hiện trường các đoạn tuyến đê cần được đầu tư trên địa bàn huyện Lộc Hà, xét thấy:

- Đối với đoạn đê Tả Nghèn tại xã Phù Lưu hiện trạng đã có đê, mặt đê đã được cứng hóa bằng bê tông, một số vị trí mái đê bị sạt lở nhưng hiện tại vẫn cơ bản đáp ứng nhiệm vụ phòng chống bão lũ, bảo vệ an toàn cho tính mạng và tài sản người dân xã Phù Lưu.

- Đối với đoạn đê Tả Nghèn tại xã Thạch Bằng có chiều dài 1,9km từ K46+200 đến K48+100 thuộc địa phận xã Thạch Bằng hiện tại chưa có đê; đây là đoạn tuyến quan trọng trong hệ thống đê Tả Nghèn chạy qua địa phận huyện Lộc Hà để tiếp nối tuyến đê Tả Nghèn đoạn từ cầu Hộ Độ đến hết địa phận xã Thạch Châu (sử dụng nguồn vốn WB đang chuẩn bị đầu tư) và khép kín, kết thúc tuyến tại cảng Cửa Sót. Đây là khu vực có mật độ dân cư đông đúc, địa hình chật hẹp, quỹ đất để đầu tư phát triển không nhiều nhưng do không có đê nên việc sản xuất kinh doanh (đặc biệt là sản xuất các dịch vụ hậu cần nghề cá của người dân trên địa bàn vô cùng khó khăn); việc đầu tư đoạn tuyến này ngoài việc nhằm khép kín các tuyến đê trên địa bàn huyện, còn có nhiệm vụ đảm bảo an toàn tính mạng cho người dân xã Thạch Bằng.

- Đối với tuyến đê Tả Nghèn đoạn qua xã Ích Hậu có chiều dài khoảng 8,2km đã được đầu tư xây dựng trong giai đoạn 2008-2010; với kết cấu bằng đất đắp, mái đê được gia cố bằng đá hộc (nhưng hiện còn khoảng 2km chưa được gia cố). Hiện trạng đã bị xuống cấp, mặt đê chưa được cứng hóa gây ảnh hướng nhất định đến công tác phòng chống lụt bão, cứu nạn cứu hộ khi cần thiết. Việc đầu tư xử lý cục bộ một số đoạn mái đê và cứng hóa mặt đê sẽ là sự đảm bảo tính an toàn, chống chịu; đồng thời kết hợp để tạo tạo ra nhiều mục tiêu, phát huy hiệu quả đầu tư (mặt đê được cứng hóa sẽ tạo ra tuyến giao thông nối từ đường Tỉnh lộ 548 tại cầu Trù, xã Phù Lưu đến cầu Cánh Cạn, xã Thạch Kênh). Do đó, việc đề xuất đầu tư xây dựng tuyến đê Tả Nghèn đoạn qua xã Thạch Bằng từ K46+200 đến K48+100 và đoạn qua xã Ích Hậu từ K15+00 đến K23+200 là cần thiết và phù hợp điều kiện thực tế.

3. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng vùng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1175/SNN-KL ngày 14/6/2022: Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà, diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện Dự án là 0,9 ha thuộc khoảnh 4 - tiểu khu 276, nằm trên địa bàn hành chính trị trấn Lộc Hà - huyện Lộc Hà; đối tượng quy hoạch rừng phòng hộ do cộng đồng dân cư thôn Phú Mậu, Phú Nghĩa, Xuân Hòa quản lý. Hiện trạng là rừng trồng, loài cây Đước. Chi tiết: Thị trấn Lộc Hà: Lô 2, 3, 6 - khoảnh 4 - tiểu khu 276.

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án đã có trong danh mục công trình Quy hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà đến năm 2030 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 601/QĐ-UBND ngày 16/3/2022, Kế hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 và Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 về danh mục các công trình thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 tỉnh Hà Tĩnh.

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 theo Luật Đầu tư.

- *Pháp luật môi trường:* Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án tại Quyết định số 3399/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 theo Luật Môi trường.

- *Pháp luật xây dựng:* Ủy ban nhân dân huyện Lộc Hà phê duyệt thiết kế Bản vẽ thi công và Dự toán công trình Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà tại Quyết định số 8673/QĐ-UBND ngày 25/11/2021 theo Luật Xây dựng.

5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1987/STNMT-ĐĐ2_1 ngày 10/6/2022:

Theo hồ sơ kèm theo thì Dự án xây dựng công trình Đê tả Nghèn huyện Lộc Hà *(Đoạn từ xã Thạch Châu đến thị trấn Lộc Hà, huyện Lộc Hà)* có quy mô diện tích 8,88ha (trong đó có 1,38ha quy hoạch rừng phòng hộ và 7,5ha đất khác), dự án đã có trong danh mục công trình Quy hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà đến năm 2030 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 601/QĐ-UBND ngày 16/3/2022 và Kế hoạch sử dụng đất huyện Lộc Hà được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 859/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 và HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 61/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 về danh mục các công trình thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 tỉnh Hà Tĩnh.

- *Quy hoạch Lâm nghiệp:* Diện tích rừng đề nghị chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án phù hợp với số liệu điều chỉnh quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng theo Quyết định số 607/QĐ-UBND ngày 03/3/2017 và Quyết định số 2735/QĐ-UBND ngày 15/8/2019 của UBND tỉnh; phù hợp với định hướng nội dung lâm nghiệp tỉnh Hà Tĩnh trong quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 - 2030 đang xây dựng.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1428/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 07/6/2022:

Theo hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án do UBND huyện Lộc Hà xây dựng kèm theo Tờ trình số 21/TTrUBND ngày 18/02/2020, được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 180/NQ-HĐND ngày 15/12/2019 và thuyết minh dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 thì hiệu quả kinh tế - xã hội của dự án như sau:

- Góp phần phòng chống bảo lũ hàng năm trên địa bàn, giảm thiểu tối đa hậu quả thiên tai, hoàn thiện khép kín các tuyến đê sông trên địa bàn huyện.

- Đảm bảo tính mạng và tài sản của người dân trong vùng dự án thuộc địa bàn xã Ích Hậu và xã Thạch Bằng; đảm bảo ổn định dân sinh, an tâm phát triển sản xuất, phát triển kinh tế.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1987/STNMT-ĐĐ2_1 ngày 10/6/2022:

Dự án Xử lý cấp bách đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà (đoạn K37+703 đến K39+839) từ xã Thạch Châu đến Thị trấn Lộc Hà, huyện Lộc Hà đã được UBND tỉnh phê duyệt báo cáo ĐTM tại Quyết định số 3399/QĐ-UBND ngày 11/10/2021, theo đó diện tích chiếm dụng vĩnh viễn do phần thi công tuyến đê, công trình trên tuyến chiếm chỗ là 73.468,83 m^2 (tương đương 7,346883ha). Trong đó đất rừng phòng hộ chiếm 18.067,54m^2 (tương đương 1,806754ha), còn lại diện tích đất khác. Tuy nhiên theo thuyết minh điều tra, khảo sát, xác định phạm vi ranh giới … thì tổng diện tích chiếm dụng đất của tuyến đê là 8,88 ha. Trong đó tiện tích rừng và đất lâm nghiệp quy hoạch phòng hộ là 1,38 ha và diện tích đất khác là 7,5 ha. Do đó đề nghị chủ đầu tư rà soát, thống nhất số liệu. Ngoài ra trong quá trình chuyển đổi mục đích sử dụng rừng cần thực hiện các giải pháp bảo vệ môi trường đã

quy định trong báo cáo ĐTM, tuân thủ các quy định hiện hành về quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, bảo tồn đa dạng sinh học, tài nguyên, môi trường; thực hiện các quy định hiện hành về tài nguyên nước, các quy định về PCCC rừng, ứng phó sự cố, an toàn lao động và các quy phạm kỹ thuật khác có liên quan trong quá trình thực hiện dự án nhằm ngăn ngừa, giảm thiểu những rủi ro cho môi trường.

Theo Văn bản số 978/UBND-QLDA ngày 14/6/2022 của UBND huyện Lộc Hà về việc thống nhất số liệu chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang xây dựng Dự án thì diện tích đánh giá ĐTM được tính toán theo hồ sơ thiết kế cơ sở (bước 1) do UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 24/9/2021. Số liệu diện tích đất chiếm dụng vĩnh viễn do phần thi công tuyến đê, công trình trên tuyến chiếm chỗ (trong đó có diện tích đất rừng phòng hộ) theo hồ sơ chuyển đổi mục đích sử dụng rừng được tính toán theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công do UBND huyện Lộc Hà phê duyệt tại Quyết định số 8673/QĐ-UBND ngày 25/11/2021. Như vậy, diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án 0,9 ha, nhỏ hơn diện tích dự kiến chuyển đổi theo hồ sơ đánh giá tác động môi trường là phù hợp.

7. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,9 ha rừng nêu trên sang thực hiện Dự án Xử lý cấp bách Đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Lộc Hà;
- Chánh VP, PVP Nguyễn Duy Nghị;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Đặng Ngọc Sơn