

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết về việc sử dụng ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về việc sử dụng ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở thực tiễn

Hà Tĩnh hiện có 240.000 thanh niên trong độ tuổi từ 16-30, chiếm gần 18,5% dân số toàn tỉnh; số thanh niên có mặt trên địa bàn là gần 110.000. Đây là lực lượng trẻ, nhiệt huyết, có hoài bão, khát vọng và mong muốn thực hiện ý tưởng khởi nghiệp, lập nghiệp, làm giàu ngay chính trên mảnh đất quê hương. Hiện nay, toàn tỉnh có hơn 1.000 mô hình kinh tế thanh niên quy mô lớn và hơn 1.650 mô hình quy mô vừa và nhỏ hoạt động có hiệu quả (trong đó, có hơn 400 mô hình thanh niên khởi nghiệp sáng tạo có áp dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật, công nghệ số vào sản xuất). Qua khảo sát nhu cầu vay vốn của thanh niên, năm 2024 có 45 tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ và 75 đoàn viên, thanh niên có ý tưởng, dự án khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo khả thi có nhu cầu vay vốn khoảng 12.750.000.000 đồng; năm 2025 có 60 tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ và 105 đoàn viên, thanh niên có ý tưởng, dự án khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo khả thi với nhu cầu vay vốn khoảng 18.000.000.000 đồng; đến năm 2026 có 65 tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ và 115 đoàn viên, thanh niên có ý tưởng, dự án khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo khả thi với nhu cầu vay vốn khoảng 19.500.000.000 đồng; các năm tiếp theo dự kiến trung bình có khoảng 70 tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ và 120 đoàn viên, thanh niên có ý tưởng, dự án khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo khả thi với nhu cầu vay vốn khoảng 20.000.000.000 đồng.

Tuy nhiên, hiện nay các nguồn vốn hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp còn hạn hẹp, chưa đáp ứng nhu cầu vay vốn của thanh niên. Nguồn vốn vay từ các ngân hàng thương mại lãi suất cao, chưa có nhiều ưu đãi, hỗ trợ. Mặt

khác, do đặc thù độ tuổi còn trẻ, nhiều thanh niên chưa có tài sản riêng, chủ yếu đang gắn với gia đình, do đó khó tiếp cận các nguồn vốn vay tín dụng thông thường. Hiện nay, đối với người vay vốn (*trong đó có thanh niên*) để phát triển sản xuất kinh doanh, dịch vụ, chăn nuôi, trồng trọt, chế biến, tiêu thụ các loại sản phẩm hàng hóa... được áp dụng mức lãi suất cho vay theo các chương trình tín dụng được quy định tại Quyết định 04/2018/QĐ-UBND ngày 30/01/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Quy chế quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và đối tượng chính sách khác trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Qua nắm bắt, hiện nay, có nhiều địa phương trên địa bàn cả nước đang triển khai hiệu quả Chương trình tín dụng hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp như: Ninh Bình, Thanh Hóa, Lâm Đồng, Bắc Ninh, Hà Nam,...

2. Cơ sở pháp lý

- Luật Thanh niên năm 2020;
- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;
- Các Nghị định của Chính phủ: số 61/2015/NĐ-CP ngày 09/7/2015 quy định về chính sách hỗ trợ tạo việc làm và Quỹ quốc gia về việc làm; số 74/2019/NĐ-CP ngày 23/9/2019 về sửa đổi bổ sung một số điều của nghị định số 61/2015/NĐ-CP;
- Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua ngân hàng chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Hỗ trợ nguồn vốn tín dụng ưu đãi cho thanh niên vay vốn khởi nghiệp, lập nghiệp, qua đó thúc đẩy hoạt động sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm, lập thân, lập nghiệp, khởi nghiệp sáng tạo trong thanh niên; khuyến khích khát vọng làm giàu chính đáng của tuổi trẻ Hà Tĩnh, góp phần thực hiện mục tiêu xây dựng phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương nhằm thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020-2025; Chương trình “*Hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp*” giai đoạn 2022-2030 của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Ban hành các chính sách đảm bảo đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Thanh niên; Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 61/2015/NĐ-CP; Nghị định số 74/2019/NĐ-CP; Thông tư số 11/2017/TT-BTC.
- Phù hợp khả năng cân đối ngân sách và tình hình thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu, hoàn thiện dự thảo Tờ trình Nghị quyết và dự thảo Nghị quyết trên, lấy ý kiến góp ý dự thảo Tờ trình Nghị quyết và dự thảo Nghị quyết của sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã; tổ chức 02 cuộc họp soát xét thống nhất; Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp nghe báo cáo với các đơn vị liên quan, sau đó điều chỉnh thống nhất lại một số nội dung.

- Dự thảo Nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định tại các Văn bản: số 887/BC-STP ngày 14/5/2024 về báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết chính sách tín dụng hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026 và số 1228/BC-STP ngày 20/6/2024 về việc báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc sử dụng ngân sách địa phương ủy thác quy chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026.

- Dự thảo Nghị quyết đã tổ chức lấy ý kiến của Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh; 100% Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 4 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Cơ chế chính sách tín dụng

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 4. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định việc sử dụng ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026.

b) Đối tượng áp dụng:

- Các tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ (*doanh nghiệp nhỏ và vừa, hợp tác xã, tổ hợp tác, hộ kinh doanh, mô hình kinh tế...*).

- Đoàn viên, thanh niên có ý tưởng, kế hoạch, phương án sản xuất kinh doanh, dự án khởi nghiệp, khởi nghiệp đổi mới sáng tạo khả thi (*trong đó: ưu tiên các dự án đạt giải các cuộc thi ý tưởng khởi nghiệp, khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, các mô hình phát triển sản phẩm chủ lực, phát huy tài nguyên bản địa, tiềm năng, thế mạnh của địa phương...*) có nhu cầu vay vốn để thực hiện ý tưởng lập nghiệp, sản xuất kinh doanh.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2.2. Đối tượng và điều kiện hưởng chính sách

a) Đối tượng hưởng chính sách

Các đối tượng quy định tại điểm a, b khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này.

b) Điều kiện hưởng chính sách:

- Điều kiện chung: Đoàn viên, thanh niên thường trú hợp pháp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, có năng lực hành vi dân sự đầy đủ, độ tuổi từ đủ 18 đến 35. Trường hợp quá 35 tuổi nhưng vẫn tham gia sinh hoạt, hoạt động tại các tổ chức Đoàn, Hội, Câu lạc bộ, đội, nhóm thanh niên do Ban Thường vụ Đoàn cấp huyện nơi tham gia sinh hoạt, hoạt động xem xét, quyết định nhưng độ tuổi không quá 38.

- Đối với cá nhân: Đáp ứng các điều kiện tại điểm a khoản 2 Điều này; có nhu cầu vay vốn để tạo việc làm, duy trì và mở rộng việc làm; có xác nhận của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền nơi thực hiện dự án.

- Đối với các tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ: Người đứng đầu các tổ chức do thanh niên thành lập và làm chủ đáp ứng các điều kiện tại điểm a khoản 2 Điều này; Tổ chức được thành lập và hoạt động hợp pháp; có dự án vay vốn khả thi tại địa phương, phù hợp với ngành, nghề sản xuất kinh doanh, duy trì hoặc thu hút thêm lao động vào làm việc ổn định; có xác nhận của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền nơi thực hiện dự án; Có bảo đảm tiền vay theo quy định của pháp luật (nếu có).

2.3. Nguồn vốn thực hiện

Sử dụng ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026 với tổng kinh phí là 50.000.000.000 đồng (Năm mươi tỷ đồng).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành ban hành Nghị quyết về việc sử dụng ngân sách địa phương ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho vay hỗ trợ thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2024-2026 (kèm theo Dự thảo Nghị quyết)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP, các PVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ; Tài chính; LĐ-TB&XH; Tư pháp;
- Ban Thường vụ Tỉnh đoàn;
- Ngân hàng Nhà nước tỉnh;
- Chi nhánh Ngân hàng CSXH tỉnh;
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, VX3.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Ngọc Châu

