

Số: 320/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO

**Thẩm tra tình hình thực hiện phát triển kinh tế - xã hội,
thu chi ngân sách, đầu tư công, chỉ đạo điều hành 06 tháng đầu năm;
nhiệm vụ, giải pháp 06 tháng cuối năm 2025**

(Lĩnh vực kinh tế - ngân sách, trình kỳ họp thứ 30 Hội đồng nhân dân tỉnh)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra các báo cáo¹ về tình hình thực hiện phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đầu tư công, chỉ đạo điều hành 06 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 06 tháng cuối năm 2025 (lĩnh vực kinh tế - ngân sách) trình Kỳ họp thứ 30 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII như sau:

I. Về kết quả đạt được:

6 tháng đầu năm 2025 bên cạnh những yếu tố thuận lợi, tình hình thế giới và trong nước vẫn gặp nhiều khó khăn, thách thức. Năm 2025 là năm cuối của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2021 – 2025), có ý nghĩa quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của cả giai đoạn. Song song với yêu cầu tập trung sắp xếp tổ chức bộ máy chính quyền theo hướng tinh, gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Nhằm thực hiện mục tiêu tăng trưởng năm 2025 đạt 8% trở lên, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 233/NQ-HĐND ngày 19/2/2025 điều chỉnh một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội. Các cấp, ngành đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, triển khai đồng bộ ngay từ đầu năm. Nhờ đó, tình hình chính trị - xã hội ổn định, kinh tế phục hồi tích cực, nhiều tồn tại kéo dài từng bước được tháo gỡ, tạo chuyển biến rõ nét trên các lĩnh vực. Tăng trưởng kinh tế đạt 8,16%, đứng thứ 3 khu vực Bắc Trung bộ, đây là mức tăng cao nhất so với cùng kỳ trong 5 năm gần đây. GRDP toàn tỉnh ước đạt 55.549 tỷ đồng (giá hiện hành), trong đó công nghiệp - xây dựng tăng 10,39%, nông - lâm - thủy sản tăng 2,79%, dịch vụ tăng 7,93%. Các ngành trụ cột như công nghiệp, du lịch, dịch vụ thương mại đều ghi nhận phục hồi tốt. Chỉ số sản xuất công nghiệp tăng 4,62% so với cùng kỳ. Một số sản phẩm tăng cao như: pin các loại, điện sản xuất, bia, thức ăn chăn nuôi. Nông nghiệp được mùa, vụ Đông Xuân đạt năng suất 61,4

¹ Báo cáo số 228/BC-UBND ngày 18/7/2025 của UBND tỉnh tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2025; Báo cáo số 380/BC-UBND ngày 17/7/2025 của UBND tỉnh kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024; Báo cáo số 401/BC-UBND ngày 21/7/2025 của UBND tỉnh tình hình đầu tư công 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2024; Báo cáo số 391/BC-UBND ngày 18/7/2024 về kết quả công tác chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm 2025;

tạ/ha, sản lượng 36,39 vạn tấn. Ngành thủy sản duy trì tăng trưởng 5,72%. Tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội tăng 20,4%, nhất là vốn khu vực ngoài nhà nước tăng mạnh (+102%). Số Doanh nghiệp thành lập mới tăng so với cùng kỳ. Thu ngân sách đạt 10.768 tỷ đồng, trong đó thu nội địa đạt 82% dự toán (tăng 47%), loại trừ yếu tố đột biến từ Formosa thì tăng trưởng vẫn tích cực...

II. Khó khăn, hạn chế:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với những tồn tại, hạn chế như báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh đã thẳng thắn chỉ ra. Để có giải pháp hoàn thành mục tiêu cả năm 2025, Ban đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận kỹ hơn một số vấn đề sau:

1. *Tăng trưởng kinh tế đạt kết quả cao (8,16%)* trong đó ngành Xây dựng - Năng lượng, Dịch vụ có đóng góp lớn nhất vào tăng trưởng kinh tế, nhất là các công trình xây dựng và dự án có quy mô lớn được triển khai trên địa bàn tỉnh. Ban KTNS cho rằng cần đánh giá cụ thể hơn về đóng góp của từng ngành vào tăng trưởng kinh tế của tỉnh trong 6 tháng để từ đó xác định các động lực và những hạn chế, rào cản trong từng ngành để có giải pháp phù hợp, hiệu quả

2. *Công tác tích tụ, tập trung ruộng đất* chưa có chuyển biến rõ rệt, phần lớn vẫn sản xuất nhỏ lẻ, manh mún, khó thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp công nghệ cao. Chương trình OCOP tiếp tục được quan tâm và tăng số sản phẩm đạt thứ hạng cao nhưng chưa phản ánh được tác động tích cực qua chỉ tiêu doanh số bán.

3. *Về thu, chi ngân sách Nhà nước, hoạt động ngân hàng:* Nếu loại trừ yếu tố đột biến từ khoản thu Formosa (1.155 tỷ đồng), thu nội địa tăng khoảng 24%, phản ánh mức tăng khá so với cùng kỳ. Thu từ tiền sử dụng đất và các khoản thu không thường xuyên chiếm tỷ trọng khá lớn; Giải ngân vốn vay hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và siêu nhỏ còn chậm do thiếu tài sản đảm bảo hoặc vướng mắc trong hồ sơ tín dụng.

4. *Tổng trị giá xuất khẩu 6 tháng năm 2025* giảm² so với cùng kỳ năm trước. Doanh thu bán lẻ hàng hóa và dịch vụ tiêu dùng tăng 15,2% so với cùng kỳ; chủ yếu tập trung ở các đô thị lớn, khu vực nông thôn chưa có sự cải thiện tương xứng. Cơ cấu dịch vụ vẫn nghiêng về các ngành truyền thống, trong khi các dịch vụ chất lượng cao, logistics, thương mại điện tử chiếm tỷ trọng nhỏ.

Dịch vụ lưu trú, ăn uống phục hồi tốt, nhưng mang tính thời vụ và chưa thực sự tạo được động lực lâu dài cho tăng trưởng. Số lượng khách du lịch tăng mạnh, nhưng chi tiêu bình quân còn thấp, thời gian lưu trú ngắn, chưa lan tỏa mạnh đến các ngành dịch vụ đi kèm.

5. *Tổng giá trị vốn đầu tư công* đã giải ngân trên địa bàn tỉnh đạt 5.506 tỷ đồng, bằng 104% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và đạt 54% kế hoạch địa

² Giá xuất khẩu đạt 0,8 tỷ USD, giảm 26,65%

phương triển khai. Đây là kết quả tích cực, thể hiện nỗ lực rõ rệt trong chỉ đạo điều hành, tháo gỡ khó khăn và đẩy nhanh tiến độ giải ngân so với cùng kỳ. Việc tỉnh chủ động phân bổ chi tiết hơn 9.478 tỷ đồng, gấp 2 lần kế hoạch Trung ương giao, cho thấy sự linh hoạt trong điều hành và kịp thời điều chỉnh kế hoạch đầu tư theo thực tiễn. Bên cạnh đó, một số nguồn vốn được cấp từ Trung ương³, các chương trình mục tiêu quốc gia đạt 27,5%, trong đó vốn sự nghiệp đạt thấp (7,8%) so với kế hoạch.

6. *Tổng vốn đầu tư thực hiện toàn xã hội* tăng so với cùng kỳ trong đó khu vực kinh tế ngoài nhà nước tăng mạnh (tăng 102%) trong khi đó FDI giảm mạnh (từ 10.072 tỷ đồng xuống còn 5.639 tỷ đồng, giảm 44%). Số lượng doanh nghiệp đăng ký thành lập mới tuy tăng, nhưng giảm⁴ số vốn đăng ký; doanh nghiệp hoạt động trở lại giảm⁵; Số doanh nghiệp giải thể⁶; đăng ký tạm ngừng hoạt động⁷ tăng so với cùng kỳ năm 2024.

7. Một số quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết chưa đảm bảo tính đồng bộ với quy hoạch ngành; việc công bố, công khai quy hoạch còn chậm, gây khó khăn cho người dân và doanh nghiệp trong tiếp cận thông tin, ảnh hưởng đến thu hút đầu tư.

III. Kiến nghị, đề xuất:

Dự báo từ nay đến cuối năm 2025, tình hình thế giới và trong nước tiếp tục diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều rủi ro, ảnh hưởng đến điều hành kinh tế vĩ mô. Để hoàn thành, vượt mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 và cả nhiệm kỳ 2020–2025, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục bám sát chỉ đạo của Trung ương, các nghị quyết, kết luận của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh; Ban đồng tình với 09 nhóm giải pháp đã nêu trong báo cáo và đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

1. Theo dõi sát diễn biến tình hình kinh tế trong nước và sự điều hành của Chính phủ để có giải pháp, chính sách kịp thời đối với tỉnh nhà. Chuyển đổi mô hình tăng trưởng theo hướng thực chất, tăng tỷ trọng ngành chế biến, công nghiệp hỗ trợ, kinh tế xanh - tuần hoàn; khuyến khích đổi mới sáng tạo, ứng dụng chuyển đổi số và giảm dần phụ thuộc vào các ngành mang tính đột biến, thiếu ổn định. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2026 - 2030 sát thực tiễn, có trọng tâm, trọng điểm, kế thừa kết quả và kinh nghiệm đúc rút từ giai đoạn 2021 - 2025, thích ứng linh hoạt với bối cảnh mới.

2. Tiếp tục triển khai các giải pháp nâng cao hiệu quả thu, chi ngân sách nhà nước, tăng cường quản lý nguồn thu, nhất là từ đất đai, khoáng sản, tài

³ Vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương giải ngân đạt 255,158 tỷ đồng, bằng 24,1% kế hoạch; Vốn nước ngoài giải ngân đạt 159,736 tỷ đồng, bằng 21,3% kế hoạch.

⁴ giảm 12,97%

⁵ giảm 2,81%

⁶ tăng 10,17%

⁷ tăng 10,27%

nguyên nước, dịch vụ thương mại điện tử và các hộ kinh doanh cá thể; kịp thời khai thác các khoản thu phát sinh mới. Rà soát, đánh giá đầy đủ tiềm năng và khả năng phát sinh thu tại từng địa bàn đơn vị hành chính cấp xã mới để kịp thời phân cấp nguồn thu nhiệm vụ chi cho phù hợp với điều kiện thực tiễn và thời kỳ ổn định ngân sách mới.

Đối với chi ngân sách, tiếp tục rà soát, hoàn thiện cơ chế phân bổ và giao dự toán chi phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, tránh chồng chéo hoặc bỏ sót nhiệm vụ chi. Xây dựng phương án điều hành ngân sách linh hoạt, gắn trách nhiệm quản lý ngân sách với người đứng đầu địa phương, đảm bảo hiệu quả, minh bạch và đúng thẩm quyền.

3. Đẩy mạnh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công; triển khai có hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án, công trình lớn của tỉnh: Rà soát toàn bộ danh mục đầu tư công trung hạn, kiên quyết cắt bỏ các dự án không khả thi, dàn trải, nhất là các dự án chuyển từ cấp huyện lên cấp tỉnh chưa được bố trí vốn; tập trung nguồn lực cho các dự án động lực có tính lan tỏa. Riêng các Chương trình MTQG, cần phân cấp mạnh hơn cho cấp xã, tăng cường giám sát đầu ra và trách nhiệm người đứng đầu, khắc phục tình trạng tỷ lệ giải ngân vốn sự nghiệp quá thấp như hiện nay.

4. Từng bước xây dựng lộ trình thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TU ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.

Tập trung tháo gỡ khó khăn trong tiếp cận vốn, mặt bằng sản xuất, thị trường đầu ra cho doanh nghiệp vừa và nhỏ. Có cơ chế hỗ trợ phục hồi doanh nghiệp giải thể, doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động có khả năng trở lại sản xuất - kinh doanh, nâng tỷ lệ doanh nghiệp phát sinh thuế.

Hỗ trợ phát triển các ngành dịch vụ có giá trị gia tăng cao, phù hợp định hướng quy hoạch vùng và thế mạnh cấp tỉnh. Cải thiện môi trường đầu tư và năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), thông qua nâng cao chất lượng hạ tầng, cải cách mạnh mẽ TTHC và thành lập tổ công tác đặc biệt xử lý điểm nghẽn về GPMB.

5. Tiếp tục triển khai Kế hoạch thực hiện quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt gắn với việc rà soát, điều chỉnh quy hoạch các xã mới sau sắp xếp đơn vị hành chính. Tập trung, tích tụ ruộng đất, xây dựng nông thôn mới theo Nghị quyết số 04-NQ/TU và Nghị quyết số 06-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh. Tăng cường công tác quản lý chất lượng vật tư nông nghiệp, nhất là phân bón, thuốc bảo vệ thực vật; đẩy mạnh chuyển giao khoa học kỹ thuật và hỗ trợ nông dân tiếp cận thị trường thông qua hạ tầng logistics nông nghiệp, truy xuất nguồn gốc và xây dựng thương hiệu sản phẩm nông sản địa phương.

6. *Đẩy mạnh cải cách hành chính, đơn giản hóa quy trình thủ tục trong các lĩnh vực đầu tư, đất đai, quy hoạch, xây dựng và tài nguyên môi trường; tăng cường ứng dụng công nghệ số trong dịch vụ công. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ, đặc biệt trong các lĩnh vực: Quy hoạch, xây dựng, tài nguyên môi trường và đầu tư công. Định kỳ thanh tra, kiểm tra chuyên ngành gắn với công khai kết luận và kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm, thiếu trách nhiệm hoặc gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp; đồng thời gắn trách nhiệm người đứng đầu với kết quả quản lý ở từng lĩnh vực.*

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về tình hình thực hiện kinh tế xã hội, thu chi ngân sách, đầu tư công, chỉ đạo điều hành 06 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2025 (*lĩnh vực kinh tế - ngân sách*), kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 30;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ1.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga