

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Trị)

(Trình Kỳ họp thứ 32, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 551/TTr-UBND ngày 13/10/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Trị) như sau:

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024¹ (sửa đổi, bổ sung Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017) và điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp², việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác có đầy đủ căn cứ pháp lý³ và đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Qua nghiên cứu tài liệu cho thấy: Hồ sơ Dự án trình chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại điểm 3 khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một

¹ Khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai 2014: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí.

² Điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP: Đối với dự án có đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng chưa được cấp thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, chủ dự án lập hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; trình tự, thủ tục thực hiện theo quy định tại Điều 41 Nghị định này.

³ Luật Đất đai năm 2024, Luật Lâm nghiệp năm 2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp ...

số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp năm 2017⁴.

Dự án đã tuân thủ quy định pháp luật liên quan, phù hợp Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021-2030⁵; đã đánh giá tác động môi trường⁶; diện tích đưa vào điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng phù hợp với thực tế hiện trường, đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050⁷ và đáp ứng điều kiện xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ⁸ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018.

Đối với kế hoạch sử dụng đất, dự án được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư và phê duyệt dự án đầu tư⁹; do vậy, dự án thuộc trường hợp được thực hiện mà không phải bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất theo quy định tại khoản 4 Điều 67 Luật Đất đai năm 2024¹⁰.

Từ những nội dung trên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 13,57 ha để thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà

⁴ “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, hồ sơ bao gồm:

Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 19 Phụ lục II kèm theo Nghị định này; báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ trình quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định tại điểm b khoản này; hồ sơ theo quy định tại khoản 2 Điều này; tài liệu liên quan (nếu có)”

⁵ Tại Quyết định số 1702/QĐ-UBND ngày 30/6/2025 phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Hương Khê: Quy hoạch đất giao thông (12,41 ha đất rừng phòng hộ; 2,16ha đất rừng sản xuất và 0,38ha đất khác)

⁶ Dự án được UBND tỉnh phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án tại Quyết định số 1265/QĐ-UBND ngày 06/6/2025

⁷ Tại Quyết định số 895/QĐ-TTG ngày 24/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ

⁸ Bổ sung Điều 41a. Tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác

“... 3. Dự án cấp thiết phải chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác:

b) Dự án cấp thiết về xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu (dự án về giao thông, thủy lợi; dự án hồ nước ngọt, dự án xử lý rác thải trên các đảo); dự án nguồn điện, dự án lưới điện nhằm bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia, phát triển kinh tế - xã hội; dự án tôn tạo di tích cách mạng, dự án tôn tạo di tích lịch sử - văn hóa là di tích quốc gia, di tích quốc gia đặc biệt; dự án xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển khu công nghiệp, cụm công nghiệp; dự án thăm dò, khai thác khoáng sản được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp giấy phép theo quy định của pháp luật khoáng sản; dự án khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường; dự án du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí...”

⁹ Tại Quyết định số 979/QĐ-BQP ngày 15/3/2024 của Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư; Quyết định số 6355/QĐ-BQP ngày 28/12/2024 của Bộ Quốc phòng phê duyệt dự án đầu tư

¹⁰ “...4. Dự án chưa có trong kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện thuộc một trong các trường hợp sau đây thì được thực hiện mà không phải bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện:

a) Đã có quyết định đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

b) Đã có quyết định phê duyệt dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...”

Tỉnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Trị).

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo trình tự, thủ tục quy định¹¹.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 32;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, HĐ₄.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

¹¹ Tại Điều 42 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (được sửa đổi tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024); Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (được sửa đổi bởi Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT ngày 12/12/2024 về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp).