

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh;

Theo đề nghị của Công an tỉnh tại Văn bản số 238/TTr-CAT-TM ngày 10/10/2025, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2846/BC-STP ngày 06/10/2025; UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, được quy định tại khoản 1¹ Điều 8.

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được quy định tại khoản 1² Điều 4.

- Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, được quy định tại khoản 3³ Điều 38.

¹ Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi bổ sung thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...

² Việc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật thực hiện theo quy định tại Điều 8 của Luật.

- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

- Nghị định số 184/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực an ninh, trật tự.

2. Căn cứ thực tiễn

- Tỉnh Hà Tĩnh hiện có **1.901** Tổ bảo vệ an ninh, trật tự/**1.901** thôn, tổ dân phố, với tổng số thành viên là **5.652** (thiếu 51 thành viên so với quy định).

- Thực hiện Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; từ ngày 01/7/2025, tỉnh Hà Tĩnh đã triển khai thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp và thành lập 69 đơn vị hành chính xã, phường (*không tổ chức chính quyền cấp huyện và thị trấn*).

- Theo Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND, có quy định:

+ UBND cấp huyện có trách nhiệm liên quan đến hỗ trợ chi phí mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh; hỗ trợ chi phí tai nạn dẫn đến chết cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

+ Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được bố trí ở thôn, tổ dân phố thuộc địa bàn xã, phường, thị trấn.

Vì vậy, để việc triển khai thực hiện chính sách trong thời gian tới không bị gián đoạn khi không tổ chức chính quyền cấp huyện và thị trấn, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND để đảm bảo việc triển khai thực hiện chế độ, chính sách cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Do đó, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND nhằm tháo gỡ những vướng mắc, bất cập khi thực hiện chủ

³ Sửa đổi, bổ sung văn bản được áp dụng trong trường hợp một phần của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội và không thuộc trường hợp phải ban hành văn bản thay thế, bãi bỏ một phần.

trương của Trung ương về sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (*không còn tổ chức chính quyền cấp huyện*) và đảm bảo việc thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND không bị gián đoạn.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc quy định phải phù hợp với các quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân khi tổ chức thực hiện. Đảm bảo yêu cầu về tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh ban hành Văn bản số 468/TTr-UBND ngày 22/8/2025 trình Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Trên cơ sở Văn bản số 380/HĐND ngày 28/8/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về thống nhất chủ trương đề UBND tỉnh tham mưu ban hành Nghị quyết nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết.

3. Công an tỉnh đã thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật về trình tự, thủ tục rút gọn trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết; đã tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết, 02 lần lấy ý kiến góp ý của các Sở, UBND cấp xã (Văn bản số 3143/CAT-TM ngày 11/9/2025, Văn bản số 3192/CAT-TM ngày 22/9/2025); Công an tỉnh đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và có Văn bản số 3442/CAT-TM ngày 30/9/2025 về việc gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

4. Sở Tư pháp đã tiến hành thẩm định và có Báo cáo số 2846/BC-STP ngày 6/10/2025 thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND, nội dung thẩm định khẳng định: dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành theo quy định.

5. Ngày 08/10/2025, Công an tỉnh đã có Văn bản số 794/BC-CAT-TM đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết; các thành viên UBND tỉnh đã thống nhất (qua Phiếu biểu quyết) với đề nghị của Công an tỉnh.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Đối tượng áp dụng

- a. Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.
- b. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

3. Nội dung sửa đổi, bổ sung

- Bỏ cụm từ “*thị trấn*” tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND: “1. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự: Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được bố trí ở thôn, tổ dân phố thuộc địa bàn xã, phường, **thị trấn**; mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự”.

- Sửa đổi cấp ngân sách đảm bảo từ “*ngân sách cấp huyện*” thành “*ngân sách cấp xã*” đối với các nội dung chi tại Điều 7, Điều 8 Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND: Hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện cho thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm đau, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ và đảm bảo điều kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP; hỗ trợ thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm xã hội mà bị tai nạn dẫn đến chết khi thực hiện nhiệm vụ và đảm bảo điều kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP.

Theo thống kê từ ngày Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND có hiệu lực (ngày 18/7/2024) đến ngày 30/6/2025 không phát sinh nội dung chi ngân sách cấp huyện cho các nội dung trên.

- Sửa đổi nội dung “*Chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị. Nguồn kinh phí thực hiện: ngân sách cấp xã; trường hợp vượt quá khả năng cân đối của ngân sách cấp xã thì báo cáo đề xuất UBND cấp huyện xem xét, hỗ trợ; trường hợp ngân sách địa phương không cân đối được nguồn kinh phí thực hiện thì báo cáo UBND tỉnh xem xét, hỗ trợ phù hợp khả năng cân đối ngân sách*” tại khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND thành “*Chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị. Nguồn kinh phí thực hiện: ngân sách cấp xã; trường hợp vượt quá khả năng cân đối của ngân sách cấp xã thì địa phương báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, hỗ trợ phù hợp khả năng cân đối ngân sách*”.

Theo thống kê từ ngày Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND có hiệu lực (ngày 18/7/2024) đến ngày 30/6/2025 không phát sinh nội dung chi ngân sách cấp huyện chi cho các nội dung trên.

4. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

a) Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh:

- Sửa đổi khoản 1 Điều 3 như sau: “1. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự: Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được bố trí ở thôn, tổ dân phố thuộc địa

bàn xã, phường; mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự”.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 7 như sau: “3. Nguồn kinh phí thực hiện: ngân sách cấp xã”.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 8 như sau: “2. Nguồn kinh phí thực hiện: ngân sách cấp xã”.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 9 như sau: “2. Chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị. Nguồn kinh phí thực hiện: ngân sách cấp xã; trường hợp vượt quá khả năng cân đối của ngân sách cấp xã thì địa phương báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, hỗ trợ phù hợp khả năng cân đối ngân sách”.

b) Quy định chuyển tiếp: đối với các nội dung hỗ trợ tại Điều 7, Điều 8 Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh phát sinh từ ngày 01/7/2025 đến trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực sử dụng nguồn ngân sách cấp xã.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị *(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bá Hà