

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình cũ) nay là tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo tham mưu, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo thẩm định số 1090/BC-SNNMT ngày 27/9/2025; thực hiện kết luận tại Phiên họp ngày 09/10/2025 của UBND tỉnh (Thông báo số 546/TB-UBND ngày 09/10/2025).

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình cũ) nay là tỉnh Quảng Trị, với các nội dung như sau:

1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình cũ) nay là tỉnh Quảng Trị (Dự án).

- Chủ đầu tư: Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Hà Tĩnh, nay là Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Hà Tĩnh.

- Địa điểm xây dựng: xã Phúc Trạch, tỉnh Hà Tĩnh.

- Diện tích rừng chiếm dụng là 13,57ha (rừng tự nhiên: 12,81ha, rừng trồng: 0,76ha).

2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Theo ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng tại Văn bản số 4785/SXD-QHKT₂ ngày 17/9/2025

Dự án nhằm hoàn thiện tuyến đường phục vụ nhiệm vụ quốc phòng, an ninh và giao lưu kết nối giữa đồng bào dân tộc tại bản Rào Tre, tỉnh Hà Tĩnh với

đồng bào dân tộc tại bản Cà Xen, tỉnh Quảng Trị góp phần bảo tồn và phát triển nòi giống, giữ gìn và phát huy các giá trị bản sắc văn hóa truyền thống dân tộc; kết hợp với phát triển kinh tế - xã hội và liên kết vùng tại hai địa phương. Đồng thời phù hợp với quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước đối với các vấn đề dân tộc.

3. Vị trí, kết quả điều tra rừng, diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng.

Theo báo cáo thẩm định của Sở Nông nghiệp và Môi trường (văn bản số 1090/BC-SNNMT ngày 27/9/2025): diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án là 13,57ha rừng (rừng tự nhiên: 12,81ha, rừng trồng: 0,76ha) tại khoảnh 8, 8a - tiểu khu 265 và khoảnh 4, 4a, 6, 8, 9 - tiểu khu 270, xã Phúc Trạch; quy hoạch rừng phòng hộ (11,79ha), quy hoạch rừng sản xuất (1,78ha) do Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê, UBND xã Phúc Trạch quản lý. Hiện trạng là rừng tự nhiên và rừng trồng loài cây Lim, Keo.

4. Phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp quốc gia hoặc quy hoạch tỉnh hoặc quy hoạch sử dụng đất cấp huyện (cũ) và các nội dung liên quan

- *Quy hoạch lâm nghiệp*: Diện tích đưa vào điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án phù hợp với thực tế hiện trường; việc chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

- *Quy hoạch sử dụng đất*: Dự án phù hợp Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Hương Khê (cũ) với diện tích 14,95ha, quy hoạch đất giao thông (12,41ha đất rừng phòng hộ, 2,16ha đất rừng sản xuất và 0,38ha đất khác).

- *Kế hoạch sử dụng đất*: Dự án được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 979/QĐ-BQP ngày 15/3/2024, phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 6355/QĐ-BQP ngày 28/12/2024. Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 67 Luật Đất đai năm 2024 thì Dự án thuộc trường hợp được thực hiện mà không phải bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 151/NĐ-CP ngày 12/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai và Điều 2 Nghị quyết số 66.3/2025/NQ-CP ngày 15/9/2025 của Chính phủ tháo gỡ, xử lý vướng mắc để triển khai các dự án trong thời gian quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 chưa được phê duyệt điều chỉnh, thì khu vực đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt và được tiếp tục thực hiện.

- *Về lâm nghiệp*: Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo quy định của Luật Lâm nghiệp, khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024 và khoản 21, Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều

của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Về đầu tư*: Dự án đã được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 979/QĐ-BQP ngày 15/3/2024, phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 6355/QĐ-BQP ngày 28/12/2024.

- *Về môi trường*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án tại Quyết định số 1265/QĐ-UBND ngày 06/6/2025.

5. Nội dung bắt buộc chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên

Theo Văn bản số 736/BCH-HCKT ngày 17/9/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh thì tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Trị) được thiết kế cơ bản theo tuyến đường dân sinh, đường khai thác gỗ ngày xưa. Từ bản Rào Tre đến bản Cà Xen có địa hình đồi núi phức tạp, địa hình dốc, dưới núi cao xen lẫn các khe suối. Khi thiết kế đã tính toán đến chiều dài, chiều rộng, độ dốc, khả năng thi công, công dụng sau này của đường, để làm đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Trị) thì tuyến đường lựa chọn thiết kế là tối ưu nhất; đồng thời từ bản Rào Tre đến bản Cà Xen chủ yếu là rừng tự nhiên, nhất là tại trên khu vực thiết kế đường này chủ yếu là rừng tự nhiên nên tuyến đường thiết kế bắt buộc phải đi qua rừng tự nhiên và không thể điều chỉnh giảm hơn được nữa nhằm đảm bảo giải pháp kỹ thuật, quy mô và mục tiêu công trình.

6. Hồ sơ: Hồ sơ đã được lập theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ kèm theo, gồm:

- Văn bản số 552/BCH-HCKT ngày 28/8/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

- Quyết định số 979/QĐ-BQP ngày 15/3/2024 của Bộ Quốc phòng Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình) nay là tỉnh Quảng Trị.

- Quyết định số 6355/QĐ-BQP ngày 28/12/2024 của Bộ Quốc phòng Phê duyệt dự án đầu tư Xây dựng Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình) nay là tỉnh Quảng Trị.

- Quyết định số 1265/QĐ-UBND ngày 06/6/2025 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường “Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình)” nay là tỉnh Quảng Trị.

- Báo cáo điều tra, khảo sát, định vị ranh giới, đánh giá tài nguyên rừng dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình)” nay là tỉnh Quảng Trị; Bản đồ tỷ lệ 1/5.000, do Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công ty TNHH Bảo Lâm, Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê, UBND xã Phúc Trạch lập tháng 8/2025.

- Văn bản số 551/BCH-HCKT ngày 28/8/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc cam kết nộp tiền trồng rừng thay thế Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình) nay là tỉnh Quảng Trị.

7. Kiến nghị, đề xuất

Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc Hội đồng nhân dân tỉnh. Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 13,57ha rừng (rừng tự nhiên: 12,81ha, rừng trồng: 0,76ha) nêu trên sang thực hiện Dự án thành phần số 01 tỉnh Hà Tĩnh thuộc dự án Xây dựng tuyến đường từ bản Rào Tre (tỉnh Hà Tĩnh) đến bản Cà Xen (tỉnh Quảng Bình cũ) nay là tỉnh Quảng Trị, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Chỉ huy BDBP tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà