

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng 5 năm 2024

## TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) phục vụ thi công dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021 – 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;*

*Căn cứ Điều 248 - Luật Đất đai ngày 18/01/2024;*

*Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 25/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;*

*Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1456/SNN-KL ngày 13/5/2024 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng và kết quả biểu quyết thống nhất (qua hệ thống điện tử và phiếu giấy) của Thành viên UBND tỉnh;*

UBND tỉnh Hà Tĩnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía đông, giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

### 1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía đông giai đoạn 2021-2025 (Dự án).

- Chủ đầu tư: Tổng Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu và xây dựng Việt Nam.

- Địa điểm thực hiện: Khoảnh 2 - Tiểu khu 133, xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc.

- Diện tích rừng trồng chiếm dụng: 9,035ha.

### 2. Sự cần thiết đầu tư dự án

- Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021-2025 là dự án quan trọng quốc gia, được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt dự án tại Quyết định số 901/QĐ-BGTVT ngày 13/7/2022 (Dự án đã được Quốc hội phê duyệt chủ

trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 44/2022/QH15 ngày 11/01/2022). Với tính chất quan trọng của dự án, việc đảm bảo nguồn cung cấp vật liệu cho dự án được xác định là một trong các yếu tố quan trọng, quyết định đến tiến độ dự án, chất lượng công trình (Văn bản số 1145/SGTVT-QLCL ngày 06/5/2024 của Sở Giao thông vận tải).

- Theo báo cáo, đề xuất của Ban Quản lý dự án Thăng Long tại Văn bản số 5433/BQLDATLBĐHDA ngày 22/12/2023, việc khai thác mỏ đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) nhằm đáp ứng nhu cầu nguồn vật liệu đất đắp phục vụ Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam, góp phần bảo đảm tiến độ thi công của Dự án (Văn bản số 1958/STNMT-ĐĐ2<sub>4</sub> ngày 08/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường).

### **3. Vị trí, kết quả điều tra rừng, diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng**

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1456/SNN-KL ngày 13/5/2024: diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) phục vụ thi công dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021 - 2025 là 9,035ha tại 08 lô, thuộc Khoảnh 2 - Tiểu khu 133, xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc; hiện trạng gồm rừng trồng Cao su, Keo xen kẽ một số cây Thông; do UBND xã và các hộ gia đình quản lý.

### **4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan**

Khu vực khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật về đất đai*: khu đất thực hiện khai thác đất san lấp (đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản) tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc có diện tích 9,035ha; phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Can Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2132/QĐ-UBND ngày 18/10/2022; đã có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của huyện Can Lộc, được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 655/QĐ-UBND ngày 12/3/2024.

- *Pháp luật lâm nghiệp*: trình tự hồ sơ, thủ tục đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 3/15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (đã có hồ sơ đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng và bản đồ hiện trạng rừng tỷ lệ 1/2.000).

- *Pháp luật đầu tư*: khu vực khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc đã được UBND tỉnh xác nhận Khu vực, công suất, khối lượng, phương pháp, thiết bị, kế hoạch khai thác tại Bản xác nhận số 925/XN-UBND ngày 10/4/2024.

- *Pháp luật môi trường*: mỏ vật liệu tại xã Thượng Lộc phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình

đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021 - 2025 không thuộc đối tượng phải thực hiện hồ sơ môi trường riêng mà tích hợp trong hồ sơ đăng ký khối lượng khai thác (theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1411/BTNMT-ĐCKS ngày 08/3/2022 và số 291/BTNMT-MT ngày 30/01/2023) và đã được UBND tỉnh phê duyệt Bản xác nhận số 925/XN-UBND ngày 10/4/2024.

- *Pháp luật về khoáng sản*: khu vực mỏ đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) có diện tích 9,035ha thuộc phương án thăm dò, khai thác, sử dụng và bảo vệ tài nguyên khoáng sản trong Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022; nằm trong Hồ sơ bổ sung khảo sát vật liệu xây dựng phục vụ Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam theo Văn bản số 2830/BQLDATL-BVVA ngày 09/6/2023 của Ban Quản lý dự án Thăng Long, đã được UBND tỉnh thống nhất tại Văn bản số 3056/UBND-GT ngày 15/6/2023; Bộ Giao thông vận tải có ý kiến tại Văn bản số 8127/BGTVT-CQLXD ngày 28/7/2023.

Mỏ đất san lấp nêu trên đã được UBND tỉnh xác nhận khu vực, công suất, khối lượng, phương pháp, thiết bị, kế hoạch và bảo vệ môi trường để phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021 - 2025 tại Bản xác nhận số 925/XN-UBND ngày 10/4/2024 với diện tích khu vực khai thác là 9,035ha, khối lượng đất san lấp được phép khai thác 1.070.000 m<sup>3</sup>, thời hạn khai thác: hết năm 2025; tổ chức khai thác: Tổng Công ty Cổ phần Xuất nhập khẩu và Xây dựng Việt Nam.

### **5. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp**

- *Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất*: theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại 1958/STNMT-ĐĐ24 ngày 08/5/2024; của UBND huyện Can Lộc tại Văn bản số 1130/UBND-NN ngày 09/5/2024:

Khu đất thực hiện khai thác đất san lấp (đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản) tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc có diện tích 9,035ha; phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Can Lộc được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2132/QĐ-UBND ngày 18/10/2022; đã có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của huyện Can Lộc, được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 655/QĐ-UBND ngày 12/3/2024.

- *Quy hoạch Lâm nghiệp*: diện tích đưa vào điều tra, khảo sát, đánh giá tài nguyên rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng để khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc phù hợp quy hoạch 3 loại rừng tại Quyết định số 2735/QĐ-UBND ngày 15/8/2019 của UBND tỉnh và số liệu Công bố hiện trạng rừng tỉnh Hà Tĩnh năm 2023; việc chuyển mục đích sử dụng rừng để khai thác đất san lấp vẫn đảm bảo định hướng nội dung lâm nghiệp tỉnh Hà Tĩnh trong Quy hoạch tỉnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022.

- Qua rà soát vị trí, phạm vi khu vực khai thác mỏ đất san lấp xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc mở rộng không ảnh hưởng đến các quy hoạch GTVT cấp quốc gia, cấp tỉnh đã được cấp thẩm quyền phê duyệt và nằm ngoài phạm vi, ranh giới của Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi (Văn bản số 1145/SGTVT-QLCL ngày 06/5/2024 của Sở Giao thông vận tải); thuộc phương án thăm dò, khai thác, sử dụng và bảo vệ tài nguyên khoáng sản trong Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 (Văn bản số 1958/STNMT-ĐĐ2<sub>4</sub> ngày 08/5/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, Văn bản số 1407/SXD-QLHĐXD<sub>8</sub> ngày 08/5/2024 của Sở Xây dựng).

## **6. Hiệu quả kinh tế - xã hội**

Theo ý kiến thẩm định của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 1145/SGTVT-QLCL ngày 06/5/2024: Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021-2025 là dự án quan trọng quốc gia, được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt dự án tại Quyết định số 901/QĐ-BGTVT ngày 13/7/2022 (Dự án đã được Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 44/2022/QH15 ngày 11/01/2022). Với tính chất quan trọng của dự án, việc đảm bảo nguồn cung cấp vật liệu (đất, cát) cho dự án được xác định là một trong các yếu tố quan trọng, quyết định đến tiến độ dự án, chất lượng công trình.

## **7. Tài liệu về đánh giá tác động môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư, đầu tư công**

Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1958/STNMT-ĐĐ2<sub>4</sub> ngày 08/5/2024: Mỏ vật liệu tại xã Thượng Lộc phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021 - 2025 không thuộc đối tượng phải thực hiện hồ sơ môi trường riêng mà tích hợp trong hồ sơ đăng ký khối lượng khai thác (theo hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1411/BTNMT-ĐCKS ngày 08/3/2022 và số 291/BTNMT-MT ngày 30/01/2023) và đã được UBND tỉnh phê duyệt Bản xác nhận số 925/XN-UBND ngày 10/4/2024.

## **8. Kiến nghị, đề xuất**

Căn cứ Điều 248 Luật Đất đai ngày 18/01/2024, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí*”, theo đó trường hợp này thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 9,035ha rừng trồng nêu trên sang khai thác đất san lấp tại xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc (mở rộng) phục vụ thi công Dự án thành phần đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi thuộc Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2021 - 2025, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

*(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Tổng Công ty Cổ phần xuất nhập khẩu và xây dựng Việt Nam;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL<sub>4</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Hồng Lĩnh**