

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSDP giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSDP năm 2022

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29/11/2024;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Thực hiện Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Căn cứ Nghị quyết số 249/NQ-HĐND ngày 29/4/2025 của HĐND tỉnh về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025 của tỉnh Hà Tĩnh; Kế hoạch số 02-KH/BCĐ ngày 18/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (theo Quyết định số 1227-QĐ/TU ngày 11/4/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy); về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp; Văn bản số 4205/BTC-NSNN

ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước (NSNN) khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Căn cứ Kết luận số 221-KL/TU ngày 23/6/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 20/6/2025 và Kết luận số 222-KL/TU ngày 23/6/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại cuộc họp ngày 20/6/2025;

Trên cơ sở báo cáo, đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 3389/TTr-STC ngày 04/6/2025; kết luận của UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 13/6/2025 (Thông báo số 306/TB-UBND ngày 13/6/2025); kết luận của Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 13/6/2025 (Thông báo số 61- TB/ĐU, ngày 13/6/2025); Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ quy định Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 và các quy định pháp luật liên quan; UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương (NSĐP) giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSĐP năm 2022; theo đó: phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2022-2025 trước khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy được phân theo 3 cấp, gồm: cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã.

Ngày 28/03/2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã có Kết luận số 137-KL/TW về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; ngày 14/4/2025 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 759/QĐ-TTg phê duyệt đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; ngày 02/4/2025 Bộ Tài chính ban hành Văn bản số 4205/BTC-NSNN về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSĐP giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSĐP năm 2022 là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

2. Cơ sở thực tiễn

Để đảm bảo hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương được thông suốt trong giai đoạn thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư chính thức áp dụng bắt đầu từ ngày

01/7/2025, việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSDP giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSDP năm 2022 là hết sức cần thiết, cần được ban hành kịp thời.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng và ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh để thiết lập cơ sở pháp lý, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật có liên quan và làm căn cứ điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 sau khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp theo Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư tại Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 và đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp theo Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Quan điểm

- Đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Luật Ngân sách Nhà nước và các quy định của pháp luật liên quan.

- Đảm bảo thực hiện theo đúng hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 về hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; theo đó: việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện phù hợp với nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao. Trường hợp cấp xã sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ của cấp huyện trước sắp xếp sẽ được cấp bổ sung nguồn kinh phí để thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT THEO HÌNH THỨC RÚT GỌN:

1. Căn cứ quy định hiện hành; hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025; đề xuất của Sở Tài chính tại Tờ trình số 2693/TTr-STC ngày 14/5/2025; Văn bản số 3121/UBND-TH₂ ngày 16/5/2025 của UBND tỉnh gửi báo cáo Thường trực HĐND tỉnh về đăng ký xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh. Trên cơ sở ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 216/HĐND-KTNS ngày 26/5/2025 về thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với việc xây dựng Nghị quyết

sửa đổi, bổ sung một số nội dung Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh.

2. Sở Tài chính xây dựng dự thảo Tờ trình và Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

3. Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Tờ trình và Nghị quyết.

4. UBND tỉnh tổ chức họp lấy ý kiến của các thành viên UBND tỉnh.

5. Xem xét, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Tờ trình, Nghị quyết.

IV. PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định khác của pháp luật liên quan.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội; các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp được ngân sách nhà nước hỗ trợ theo nhiệm vụ Nhà nước giao; các đơn vị sự nghiệp công lập; các tổ chức, cá nhân khác.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết có 03 Điều; gồm:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSDP giai đoạn 2022 -2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022.

Điều 2. Điều khoản thi hành.

Bãi bỏ các nội dung sau:

a) Điều 5 và Điều 9 Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh.

b) Điều 2 và khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 36/2021/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh;

c) Điều 2 Nghị quyết số 62/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh trở thành thành phố trực thuộc tỉnh vào năm 2025;

d) Điều 2 Nghị quyết số 63/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực phát triển thị xã Hồng Lĩnh.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Sửa đổi khoản 2 Điều 2 Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách, như sau:
“Trường hợp đặc biệt, trong năm 2025 có phát sinh nguồn thu từ dự án mới đi vào hoạt động trong thời kỳ ổn định ngân sách làm ngân sách địa phương tăng thu lớn, thì số tăng thu phải nộp về ngân sách cấp trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định thu về ngân sách cấp trên số tăng thu này và thực hiện bổ sung có mục tiêu một phần cho ngân sách cấp dưới theo quy định Luật Ngân sách nhà nước.”

- Bổ sung khoản 3 Điều 2 Nguyên tắc phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách, như sau:

“- Phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp được giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Xác định nguồn thu của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã (sau sắp xếp) để thực hiện. Sau khi xác định được các nhiệm vụ của cấp huyện chuyển về cấp xã (sau sắp xếp) tiếp nhận theo chủ trương của cấp có thẩm quyền, bố trí cấp bổ sung nguồn kinh phí đảm bảo cho cấp xã để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ theo quy định.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất của ngân sách cấp huyện (cũ) được hưởng (theo tỷ lệ điều tiết áp dụng trước thời điểm sắp xếp) chuyển về ngân sách cấp tỉnh sau sắp xếp được ưu tiên cân đối trong phạm vi địa bàn cấp huyện (cũ) để bố trí đối ứng các dự án sử dụng vốn ODA, bố trí vốn cho các dự án do cấp có thẩm quyền cấp huyện (cũ) quyết định đầu tư.”

- Bổ sung *“Thuế thu nhập cá nhân”* vào Điều 4 Các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%.

- Bãi bỏ Điều 5 Các khoản thu ngân sách cấp huyện hưởng 100%.

- Sửa đổi Điều 7 Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương, như sau: *“Điều 7. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ % giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp xã” (chi tiết có phụ biểu kèm theo).*

- Sửa đổi, bổ sung Điều 8 Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh (giữ nguyên nhiệm vụ chi theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND và tiếp nhận những nhiệm vụ của cấp huyện).

- Bãi bỏ Điều 9 Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 10 Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã (giữ nguyên nhiệm vụ chi theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND và tiếp nhận những nhiệm vụ của cấp huyện).

Trên đây là Tờ trình của UBND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSDP giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSDP năm 2022; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định *(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH₁.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà