|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN****TỈNH HÀ TĨNH**Số: 328/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Tĩnh, ngày 24 tháng 8 năm 2022* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định, điều chỉnh, bãi bỏ chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 327/TTr-UBND ngày 24/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết quyết định, điều chỉnh, bãi bỏ chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 như sau:

**1.** **Căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết phải quyết định, điều chỉnh, bãi bỏ chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.**

Trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định, điều chỉnh, bãi bỏ chủ trương đầu tư các dự án đảm bảo quy định tại Điều 27[[1]](#footnote-1), khoản 1[[2]](#footnote-2) Điều 34 của Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 1[[3]](#footnote-3) Điều 11 Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công.

*Đối với việc quyết định chủ trương đầu tư 04 dự án*[[4]](#footnote-4)*:* Đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất; Ban Kinh tế - Ngân sách khảo sát thực tế hiện trường, nghiên cứu các hồ sơ, tài liệu; Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét tại các kỳ họp thứ 06 và kỳ họp thứ 08.

*Đối với việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Cải tạo và nâng cấp hệ thống kênh tưới, tiêu phục vụ sản xuất nông nghiệp và thoát lũ cho vùng Bắc Thạch Hà, huyện Thạch Hà*, *nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu:* Đây là dự án được Thủ tướng Chính phủ quyết định[[5]](#footnote-5), bố trí vốn thực hiện; đến nay, dự án đã cơ bản hoàn thành theo tiến độ và đang trong quá trình thực hiện đưa vào vận hành, khai thác, sử dụng. Để có cơ sở hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục phục vụ công tác thanh, quyết toán và đẩy nhanh giải ngân nguồn vốn theo đúng quy định thì việc điều chỉnh thời gian thực hiện dự án là phù hợp.

*Đối với việc bãi bỏ chủ trương đầu tư dự án Đường trục chính Cụm công nghiệp huyện Đức Thọ:* Đây là dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 06/11/2021, nay có Nhà đầu tư đề xuất đầu tư để kinh doanh Hạ tầng cụm công nghiệp huyện Đức Thọ, do đó việc đề xuất bãi bỏ chủ trương đầu tư dự án từ nguồn hỗ trợ thực hiện chính sách phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp theo Nghị quyết số 86/2018/NQ-HĐND ngày 16/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh là phù hợp và cần thiết.

Đồng thời với việc quyết định chủ trương đầu tư thì việc bổ sung kế hoạch trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 là cần thiết để có cơ sở bố trí vốn hàng năm.

**2. Về sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch; mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn; tiến độ và nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án.**

Các dự án phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã được các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tiếp thu hoàn thiện. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án; đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

(1). Đối với dự án Trụ sở làm việc Công an 15 xã, thị trấn tại các huyện Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Cẩm Xuyên, Kỳ Anh và thị xã Kỳ Anh. Đây là dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh xác định đầu tư trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, từ nguồn thu tiền sử dụng đất. Tuy vậy, vẫn còn một số nội dung đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, xem xét:

- Tại Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn; theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Đề án thực hiện tại Quyết định số 509/QĐ-UBND ngày 03/3/2022 với tổng kinh phí khảo sát, lập quy hoạch đất an ninh và xây dựng mới trụ sở Công an xã giai đoạn 2021-2026 là 541.118 triệu đồng (trong đó dự kiến Bộ Công an hỗ trợ 216.447 triệu đồng, địa phương 324.671 triệu đồng). Ngày 07/6/2022, Bộ Công an có Văn bản số 1965/BCA-H01 đề nghị địa phương đảm bảo 100% kinh phí; do đó UBND tỉnh cần khẳng định địa phương có đảm bảo được kinh phí để đầu tư toàn bộ trụ sở theo đề án như đề xuất của Bộ Công an hay không.

- Mặt khác, tại khoản 3[[6]](#footnote-6) Điều 11 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP của Chính phủ cũng chỉ quy định là ngân sách địa phương hỗ trợ đầu tư xây dựng, sửa chữa trụ sở hoặc nơi làm việc, sinh hoạt và trang thiết bị, phương tiện, các điều kiện bảo đảm khác phục vụ cho hoạt động của lực lượng Công an xã; do đó với việc ngân sách Trung ương không bố trí thì việc thực hiện Đề án sẽ khó khả thi.

- Về tổng mức đầu tư: Suất đầu tư xây dựng 01 trụ sở Công an xã theo Quyết định số 3384/QĐ-BCA-H02 ngày 14/5/2021 của Bộ Công an là 3.389,798 triệu đồng, mức dự kiến theo dự thảo là 4.459,467 triệu đồng/01 trụ sở, tăng 31,5% đồng nghĩa với nhu cầu về kinh phí thực hiện sẽ tăng lên. Đối với nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách cấp huyện, xã đề nghị làm rõ phương thức quản lý, hỗ trợ và cần có cam kết của các địa phương.

- Về Quy hoạch xây dựng các trụ sở: Hiện mới có 03/15 trụ sở[[7]](#footnote-7) có trong quy hoạch xây dựng nông thôn mới, quy hoạch phân khu đô thị; các trụ sở còn lại hiện đang rà soát; đề nghị hoàn thiện các thủ tục liên quan về quy hoạch.

(2). Đối với dự án Nhà học 5 tầng Trường Trung cấp nghề Hà Tĩnh: Đây là dự án khởi công mới, chưa có trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đề xuất sử dụng từ nguồn ngân sách tỉnh (bao gồm cả nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn vốn khác). Tuy vậy, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi phụ thuộc vào quá trình điều hành ngân sách hàng năm, có tính chất không ổn định, hiện tại chưa được rà soát báo cáo cụ thể; đề nghị UBND tỉnh có báo cáo rõ về nguồn này; Sau khi thực hiện hết các nhiệm vụ theo Điều 59 Luật Ngân sách Nhà nước[[8]](#footnote-8); phần chi cho đầu tư thực hiện theo Điều 10 Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND và khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Đến nay, còn nhiều nhiệm vụ chi cần được cân đối từ nguồn ngân sách tỉnh[[9]](#footnote-9). Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát tổng thể nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và kết dư ngân sách năm 2021 để xây dựng phương án cụ thể, báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định.

(3). Đối với việc bãi bỏ chủ trương đầu tư dự án Đường trục chính Cụm công nghiệp huyện Đức Thọ; sau khi bãi bỏ quyết định chủ trương đầu tư, sớm hoàn thiện thủ tục để Nhà đầu tư thực hiện đầu tư kinh doanh Cụm công nghiệp Đức Thọ đảm bảo hiệu quả. Trong quá trình thực hiện hồ sơ, thủ tục cần đảm bảo chặt chẽ, như: Việc bàn giao tài sản Nhà nước đã đầu tư, phân khai cụ thể các hạng mục các đơn vị khác đã đầu tư trong Cụm; có phương án kinh doanh, nghĩa vụ đóng nộp NSNN đối với đơn vị kinh doanh... tránh hệ lụy, khiếu kiện về sau.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định, điều chỉnh, bãi bỏ chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 9;- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Văn phòng UBND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ1. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH****TRƯỞNG BAN***(Đã ký)***Nguyễn Thị Thúy Nga** |

1. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao các cơ quan chuyên môn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình. [↑](#footnote-ref-2)
3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài… [↑](#footnote-ref-3)
4. (1) Đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo 4 Bệnh viện đa khoa, Trung tâm y tế tuyến, tỉnh Hà Tĩnh; (2) Đầu tư xây mới, nâng cấp, cải tạo 19 Trạm y tế tuyến xã, tỉnh Hà Tĩnh; (3) đầu tư dự án Trụ sở làm việc Công an 15 xã, thị trấn tại các huyện Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Cẩm Xuyên, Kỳ Anh và thị xã Kỳ Anh thuộc Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2022-2026; (4) Đầu tư dự án Nhà học 5 tầng Trường Trung cấp nghề Hà Tĩnh. [↑](#footnote-ref-4)
5. Quyết định số 2092/QĐ-TTg ngày 26/11/2015 [↑](#footnote-ref-5)
6. UBND các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm: *“Bảo đảm trụ sở hoặc nơi làm việc; hỗ trợ ngân sách để đầu tư xây dựng, sửa chữa trụ sở hoặc nơi làm việc, sinh hoạt và trang thiết bị, phương tiện, các điều kiện bảo đảm khác phục vụ cho hoạt động của lực lượng Công an xã”.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Mới chỉ có 03 trụ sở (Kỳ Xuân, Kỳ Ninh, Kỳ Nam) phù hợp quy hoạch nông thôn mới, quy hoạch phân khu đô thị. [↑](#footnote-ref-7)
8. Giảm bội chi, tăng chi trả nợ, bao gồm trả nợ gốc và lãi; Bổ sung quỹ dự trữ tài chính; Bổ sung nguồn thực hiện chính sách tiền lương; Thực hiện một số chính sách an sinh xã hội; [↑](#footnote-ref-8)
9. Thu hồi ứng trước nguồn cho các dự án do tỉnh quản lý khoảng 925 tỷ đồng; chưa bố trí đủ vốn đối ứng các dự án ODA khoảng 433 tỷ đồng; ngân sách địa phương đảm bảo cho các dự án khới công mới, dự án phục hồi kinh tế của Trung ương khoảng 1.600 tỷ đồng; nguồn thực hiện đối ứng các Chương trình MTQG trên 900 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-9)