

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (điểm c¹ khoản 1 Điều 4); Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 của Hội đồng nhân dân của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh (Điều 2²); theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 7280/STC-NS ngày 14/10/2025 (trên cơ sở đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 4586/SNNMT-PTNTQLCL ngày 12/08/2025), sau khi có ý kiến thống nhất của các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (qua phiếu biểu quyết); Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT ĐIỀU CHỈNH

Căn cứ các quy định hiện hành, nhằm tăng tỷ lệ giải ngân vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế xã hội và tiến độ đề ra, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và Ủy ban nhân dân các địa phương rà soát nguồn vốn sự nghiệp được Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ trong năm 2025. Qua soát xét, một số dự án thành phần không còn nhu cầu sử dụng kinh phí (do không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định hoặc có tỷ lệ giải ngân thấp) và các đơn vị, địa phương có nhu cầu đề xuất điều chỉnh sang các dự án thành phần khác có khả năng thực hiện trong cùng một chương trình mục tiêu quốc gia. Mặt khác, để đảm bảo việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, nhằm điều chỉnh kinh phí thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo trước đây đã bố trí cho các phòng, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (trước ngày 01/7/2025) để phân bổ cho cấp tỉnh, cấp xã tiếp tục thực hiện. Do vậy, việc điều

¹ “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần”.

² “Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên (đối với phần kinh phí phân bổ cho các huyện, thành phố, thị xã) từ nguồn ngân sách Trung ương, ngân sách cấp tỉnh đối ứng hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần trên địa bàn huyện, thành phố, thị xã”.

chính kế hoạch vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025 là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn.

II. VỀ CƠ SỞ, CĂN CỨ THAM MƯU, ĐỀ XUẤT

- Căn cứ Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/06/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025;

- Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/NQ-QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia;

- Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ;

- Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; số 570/QĐ-TTg ngày 11/03/2025 về việc bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 cho các bộ, cơ quan ở Trung ương và các địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

- Căn cứ Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025;

- Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: số 74/2022/NQ-HĐND ngày 15/07/2022 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025; số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 phân cấp quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh; số 244/NQ-HĐND ngày 18/04/2025 phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025; số 249/NQ-HĐND ngày 29/04/2025 về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025 của tỉnh Hà Tĩnh;

- Căn cứ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh: số 42/2022/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 quy định về phân cấp quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025; số 871/QĐ-UBND ngày 22/04/2025 về việc phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025;

- Thực hiện Văn bản số 5929/BLĐTBXH-VPQGNN ngày 21/11/2024 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc rà soát phương án phân bổ vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

III. VỀ THẨM QUYỀN PHÂN BỐ

Căn cứ quy định tại điểm c³ khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội: thẩm quyền phân bổ dự toán chi thường xuyên thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Trước ngày 01/7/2025, việc phân cấp thẩm quyền phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh được thực hiện theo Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Kể từ ngày 01/7/2025, sau khi tỉnh Hà Tĩnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 446/TTr-UBND ngày 14/8/2025 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 137/2024/NQ-HĐND ngày 13/12/2024. Theo đó, nội dung tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết: *“Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định việc phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đối với kinh phí phân bổ cho các xã, phường thực hiện”*.

Như vậy, theo các nội dung nêu trên thì thẩm quyền phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, đồng thời Hội đồng nhân dân cấp xã được phân cấp thẩm quyền quyết định việc phân bổ chi tiết đến các dự án, tiểu dự án thành phần. Quy định này đảm bảo phù hợp với pháp luật hiện hành, tăng tính chủ động cho cấp xã, đồng thời đảm bảo hiệu quả, công khai, minh bạch, tránh trùng lặp và lãng phí.

IV. NGUYÊN TẮC, TIÊU CHÍ PHÂN BỐ

1. Nguyên tắc

- Đảm bảo tuân thủ đúng các quy định của Luật Ngân sách nhà nước; các quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương theo Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 55/2023/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các văn bản, hướng dẫn liên quan của các bộ, ngành Trung ương.

- Đảm bảo đúng mục tiêu, nội dung, đối tượng thuộc Chương trình giảm nghèo giai đoạn 2021-2025; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn theo Nghị quyết số 74/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các quy định có liên quan.

- Không phân bổ vốn của Chương trình để chi cho các hoạt động thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước đã được bố trí đầy đủ từ nguồn chi thường xuyên.

2. Tiêu chí, định mức phân bổ

a) Đảm bảo tuân thủ đúng các quy định của Luật ngân sách nhà nước;

³ “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần”.

b) Đối với các nội dung, nhiệm vụ cho đơn vị cấp tỉnh thực hiện, phân bổ cụ thể, chi tiết đến các nội dung dự án của chương trình;

c) Về các tiêu chí, hệ số phân bổ: căn cứ các Văn bản đề xuất của các sở, ban, ngành liên quan, để tính toán các hệ số phân bổ cho các địa phương, trong đó:

- Sở Giáo dục và Đào tạo chịu trách nhiệm hoàn toàn về số liệu tuyển sinh;
- Sở Nội vụ chịu trách nhiệm hoàn toàn về số liệu số về lực lượng lao động từ 15 tuổi trở lên;
- Sở Y tế chịu trách nhiệm hoàn toàn về số liệu tỷ lệ trẻ em dưới 05 tuổi bị suy dinh dưỡng.

V. Phương án đề xuất điều chỉnh

1. Điều chỉnh giữa các sở, ban, ngành:

Điều chỉnh giảm 1.548 triệu đồng kinh phí đã bố trí cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (nay đã điều chuyển sang Sở Nông nghiệp và Môi trường) thực hiện Dự án 2, đa dạng hóa sinh kế nhân rộng mô hình giảm nghèo để bổ sung cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Báo Hà Tĩnh thực hiện các nhiệm vụ, cụ thể như sau:

- Điều chỉnh bổ sung tăng 1.200 triệu đồng để bố trí cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện tiểu dự án 1, giảm nghèo về thông tin thuộc dự án 6.
- Điều chỉnh bổ sung tăng 348 triệu đồng để bố trí cho Báo Hà Tĩnh thực hiện tiểu dự án 2, truyền thông về giảm nghèo thuộc dự án 6.

2. Phân bổ cho Ủy ban nhân dân các xã, phường: 5.882 triệu đồng để thực hiện các dự án thành phần Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

3. Đối với số kế hoạch vốn còn lại, số tiền 20.830 triệu đồng, trên cơ sở tình hình thực tế, đề xuất, tham mưu của các sở, ngành, địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ kịp thời báo cáo, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Chi tiết tại Phụ lục 01, 02 đính kèm)

VI. Về nguồn vốn

Dự toán kinh phí thực hiện năm 2025: 80.541 triệu đồng (gồm dự toán năm 2024 chuyển sang 33.495 triệu đồng, dự toán năm 2025: 47.046 triệu đồng).

1. Dự toán đã sử dụng: 3.526 triệu đồng.

2. Dự toán còn lại: 77.015 triệu đồng. Trong đó:

- a) Kinh phí đã chuyển về cấp xã thực hiện: 47.785 triệu đồng⁴.
- b) Kinh phí đã chuyển về Sở Y tế: 2.518 triệu đồng⁵.
- c) Kinh phí đề xuất chuyển về cấp tỉnh: 26.712 triệu đồng⁶.

(Chi tiết tại Phụ lục 03 đính kèm)

⁴ Kinh phí đã được Hội đồng nhân dân cấp huyện (cũ) phân bổ về cho các xã, phường (cũ) trước khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Kể từ ngày 01/7/2025, sau khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, số kinh phí này đã được điều chuyển về xã, phường mới theo hướng dẫn tại Văn bản số 9443/BTC-QLKT ngày 27/6/2025 của Bộ Tài chính.

⁵ Kinh phí đã phân bổ cho các Trung tâm y tế, nay đã điều chuyển về thuộc quyền quản lý của Sở Y tế tại Nghị quyết số 265/NQ-HĐND ngày 24/7/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁶ Bao gồm nguồn kinh phí đề xuất phân bổ cho Ủy ban nhân dân các xã, phường: 5.882 triệu đồng để thực hiện các dự án thành phần Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. Đối với số kế hoạch vốn còn lại, số tiền 20.830 triệu đồng, giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phân bổ chi tiết khi các đơn vị, địa phương có phát sinh nhu cầu.

VII. Về tổ chức thực hiện

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, VX₂.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà