HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 530/BC-HĐND	*Hà Tĩnh, ngày 13 tháng 12 năm 2021*

BÁO CÁO
Kết quả giám sát tình hình thực hiện quy định pháp luật về thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh từ năm 2019 - 2021

Thực hiện Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh và Chương trình giám sát, khảo sát năm 2021 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, từ ngày 02/11/2021 đến ngày 25/11/2021, Ban Pháp chế đã triển khai giám sát chuyên đề "Tình hình thực hiện quy định pháp luật về thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh từ năm 2019 - 2021" tại các cơ quan Thi hành án dân sự[1], Ban Pháp chế báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Thực hiện Luật Thi hành án dân sự (THADS) và các văn bản pháp luật liên quan, hằng năm, trên cơ sở Kế hoạch công tác của Tổng cục, Cục THADS tỉnh đã xây dựng Kế hoạch công tác của toàn ngành; ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo đơn vị chuyên môn và Chấp hành viên triển khai thực hiện. Trên cơ sở văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của cấp trên, các chi cục THADS cấp huyện đã xây dựng kế hoạch công tác hằng năm của đơn vị.

Công tác hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ được xem là nhiệm vụ trọng tâm, thực hiện thường xuyên, kịp thời theo Quy trình hướng dẫn nghiệp vụ và Quy trình tổ chức thi hành án. Theo đó, các chi cục THADS cấp huyện đã triển khai tổ chức thi hành có hiệu quả các vụ xin hướng dẫn, góp phần hạn chế được các sai sót trong những vụ việc lớn, vụ việc cưỡng chế thi hành án[2].

Hằng năm, Cục THADS tỉnh đã ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác THADS đối với các Chi cục THADS; đồng thời chỉ đạo Chi cục THADS các huyện, thị xã, thành phố xây dựng Kế hoạch tự kiểm tra và thực hiện kiểm tra[3]. Qua kiểm tra, đã kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những sai sót trong quá trình tổ chức thi hành án, góp phần nâng cao chất lượng công tác THADS trên địa bàn toàn tỉnh.

2. Công tác truyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS

Các cơ quan THADS trong toàn tỉnh đã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật liên quan đến công tác THADS, nhất là các văn bản

---

[1] Giám sát trực tiếp tại Cục THADS tỉnh và 05 Chi cục THADS các huyện, thị xã, thành phố.

[2] Năm 2019, Cục THADS tỉnh đã nhận được 21 văn bản, năm 2020 nhận được 02 văn bản, năm 2021 nhận được 04 văn bản xin hướng dẫn nghiệp vụ từ các Chi cục THADS cấp huyện; Cục THADS tỉnh có 02 văn bản xin hướng dẫn nghiệp vụ từ Tổng cục THADS. Kết quả: các vụ viêc xin ý kiến đã giải quyết xong đạt tỷ lệ 100%

[3] Trong 03 năm (2019 – 2021) đã tiến hành 09 cuộc kiểm tra (2019: 02 cuộc; 2020: 04 cuộc; 2021: 03 cuộc).

pháp luật mới ban hành đến cán bộ, công chức; cử cán bộ, công chức tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ do Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS tổ chức. Qua đó đã nâng cao trình độ, năng lực của công chức, đặc biệt là đội ngũ Chấp hành viên, Thẩm tra viên, Thư ký thi hành án, đảm bảo áp dụng đúng các quy định của pháp luật trong thực thi nhiệm vụ.

Bên cạnh việc tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật trong đội ngũ cán bộ, công chức của ngành, cơ quan THADS các cấp đã bước đầu quan tâm tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS cho nhân dân trong quá trình tổ chức thi hành án, lồng ghép qua việc xác minh điều kiện thi hành án, vận động, giải quyết việc thi hành án ở cơ sở cho nhiều đối tượng, chủ yếu là đương sự, thân nhân và những người có liên quan. Qua đó, từng bước chuyển tải các quy định của pháp luật về THADS đến với người dân, góp phần nâng cao ý thức chấp hành án, chấp hành quy định pháp luật trong nhân dân.

3. Tình hình hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự

Các Ban chỉ đạo (BCĐ) Thi hành án dân sự hai cấp ở Hà Tĩnh tiếp tục được kiện toàn sau khi một số thành viên Ban chỉ đạo nghỉ hưu hoặc chuyển công tác khác, đã ban hành Quy chế, Chương trình, Kế hoạch hoạt động và phân công nhiệm vụ cụ thể đối với từng thành viên. Thành phần BCĐ tiếp tục được mở rộng linh hoạt hơn theo Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT/BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016 quy định về hoạt động của Ban chỉ đạo THADS.

Hàng năm đã xây dựng Kế hoạch công tác trình UBND cùng cấp cho ý kiến; Định kỳ, tổ chức họp, cho ý kiến chỉ đạo và đã giải quyết dứt điểm đối với nhiều vụ việc khó khăn, phức tạp trên địa bàn[4].

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ

1. Việc thực hiện các quy định về thi hành án dân sự

1.1. Việc ban hành quyết định thi hành án và xác minh, phân loại điều kiện thi hành án

Ngay sau khi nhận các bản án, quyết định của Tòa án, đơn yêu cầu thi hành án của đương sự và quyết định ủy thác thi hành án của các đơn vị, các cơ quan THADS đã kịp thời ban hành quyết định thi hành án và tổ chức thực hiện theo đúng quy định; trong 3 năm đã ban hành 11.818 quyết định thi hành án[5]. Cơ quan THADS đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan và chính quyền địa phương tiến hành việc xác minh điều kiện thi hành án và phân loại việc. Căn cứ vào tài sản, thu nhập của người phải thi hành án để phân loại việc

---

[4] Vụ ông Phan Công Hiền và bà Nguyễn Thị Thúy Hằng ở thị xã Hồng Lĩnh, vụ việc Cty cổ phần Đầu Tư và Phát triển công nghệ VTC phải trả cho Cty TNHH MTV quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam (VAMC) số tiền 4.498.424.226, đồng; vụ Công ty cổ phần xây dựng Việt Lào phải trả nợ cho Ngân hàng Eximbank số tiền: 6.700.000.000 đồng; Vụ ông Trần Đình Hà phải giao nhà số 111, đường Phan Đình Phùng cho bà Vũ Thị Diệu Thúy...

[5] Trong đó 10.552 quyết định chủ động và 1.266 quyết định theo đơn.

có điều kiện thi hành và việc chưa có điều kiện thi hành. Qua xác minh, phân loại, có 11.467 việc có điều kiện thi hành, 583 việc chưa có điều kiện thi hành.

Nhìn chung, việc xác minh, phân loại việc thi hành án được thực hiện theo quy định của pháp luật. Đối với các vụ việc có điều kiện thi hành, sau khi xác minh, phân loại án, Chấp hành viên tiến hành xây dựng kế hoạch tổ chức thi hành kịp thời, đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định, tiến hành đôn đốc người phải thi hành tự nguyện thi hành. Cơ bản các bản án, quyết định có điều kiện thi hành được đưa ra thi hành theo đúng quy định pháp luật, nhiều vụ việc phức tạp đã được giải quyết bảo đảm quyền, lợi ích của công dân, của nhà nước. Đối với các vụ việc chưa có điều kiện thi hành án, cơ quan THADS ban hành Quyết định về việc chưa có điều kiện thi hành án, thực hiện niêm yết và đăng tải công khai lên Trang thông tin điện tử của Cục THADS tỉnh và Tổng cục THADS, vừa đảm bảo đúng quy định vừa giúp người dân và đương sự giám sát tốt hơn việc phân loại việc của cơ quan THADS.

1.2. Việc tổ chức thi hành án

Trên cơ sở kết quả phân loại việc, các cơ quan THADS đã tổ chức thi hành án đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục. Việc áp dụng các biện pháp bảo đảm thi hành án được quan tâm thực hiện, các trường hợp áp dụng chủ yếu là biện pháp tạm giữ tài sản, phong tỏa tài khoản của người phải thi hành án, tạm dừng việc đăng ký, chuyển dịch, thay đổi hiện trạng về tài sản...;

Đối với các vụ việc đã có quyết định thi hành án, đương sự có điều kiện thi hành nhưng không tự nguyện thi hành, cơ quan THADS đã phối hợp với các cơ quan có liên quan tiến hành cưỡng chế thi hành án; đã ra quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án đối với 159 trường hợp[6]. Công tác kê biên, định giá tài sản và việc tổ chức đấu giá tài sản được thực hiện chặt chẽ; đã tổ chức bán đấu giá thành công 78 việc tương ứng với số tiền: 300.863.272.000 đồng. Nhìn chung, những vụ việc tổ chức cưỡng chế đã được Chấp hành viên thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật, xây dựng hồ sơ, lập kế hoạch cưỡng chế chi tiết gửi các ngành chức năng, đặc biệt trong cưỡng chế có huy động lực lượng, chú trọng phối hợp chặt chẽ với cơ quan Công an trong tổ chức thi hành, đảm bảo quyền, nghĩa vụ của các bên thi hành án, đảm bảo an toàn về người và các phương tiện tham gia cưỡng chế thi hành án.

Việc tiếp nhận, bảo quản, xử lý vật chứng cơ bản được thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, kịp thời, không để xảy ra mất mát, hư hỏng hoặc lẫn lộn giữa các vụ việc. Việc thu tiền, nộp tiền và phí thi hành án vào quỹ, lập danh sách sung công, lập bảng phân phối, thông báo về việc nhận tiền, trả tài sản, đề nghị thanh toán, chi trả các khoản thi hành án đảm bảo đúng thời gian, đúng quy định của pháp luật.

Các cơ quan THADS đã phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) cùng cấp rà soát, lập hồ sơ và đề nghị Tòa án nhân dân có thẩm quyền xét miễn, giảm đối với 107 việc, tương ứng với số tiền 509.991.000 đồng. Kết quả, đã thực hiện miễn, giảm được 85 việc với số tiền 411.009.000 đồng. Công tác xét

[6] Trong đó: 88 trường hợp không huy động lực lượng và 71 trường hợp có huy động lực lượng liên ngành.

miễn, giảm thi hành án đảm bảo khách quan, công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng thời hạn quy định.

2. Kết quả thi hành án dân sự

Từ năm 2019 đến 2021, các cơ quan THADS đã thụ lý thi hành 12.830 việc, tương ứng với số tiền 3.012.845.394.000 đồng. Ủy thác thi hành145 việc với số tiền 573.381.424.000 đồng. Tổng số việc phải thi hành 12.050 việc, tương ứng với số tiền 728.334.043.000 đồng. Trong đó:

- Số việc có điều kiện thi hành: 11.467 việc, với số tiền 573.188.358.000 đồng.

- Số việc chưa có điều kiện thi hành: 583 việc, với số tiền 155.145.680.000 đồng.

Các cơ quan THADS đã có nhiều biện pháp đảm bảo thi hành các bản án, quyết định theo quy định của pháp luật; tỷ lệ về việc và tiền có điều kiện thi hành hằng năm cơ bản đạt và vượt các chỉ tiêu do Tổng cục THADS giao. Một số Chi cục đã có những giải pháp, sáng kiến có tính linh hoạt để vận động, thuyết phục các đương sự thống nhất thi hành nhằm giải quyết dứt điểm các vụ việc thi hành án. Đã thi hành xong hoàn toàn 11.057 việc, với số tiền 501.176.846.000 đồng; đạt tỷ lệ 91,76% so với tổng số việc phải thi hành, 96,4% so với số việc có điều kiện thi hành và 68,8% so với tổng số tiền phải thi hành, 87,4%. so với số tiền có điều kiện thi hành. Đang thi hành 410 việc với số tiền 72.011.512.000 đồng.

3. Công tác phối hợp trong thi hành án dân sự

Nhằm nâng cao trách nhiệm, tăng cường sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa các ngành liên quan với cơ quan THADS, Cục THADS tỉnh đã phối hợp với các ngành ký kết 04 Quy chế phối hợp liên ngành trong công tác THADS[7]. Căn cứ vào các Quy chế của cấp trên và tình hình thực tế, các Chi cục THADS đã ký kết Quy chế phối hợp với các ngành có liên quan cùng cấp để làm cơ sở trong tổ chức thực hiện tại địa phương.

Nhìn chung, công tác phối hợp giữa cơ quan THADS với các cơ quan tiến hành tố tụng, các cơ quan, đơn vị có liên quan và chính quyền địa phương được đảm bảo và duy trì thường xuyên, nhất là trong việc cung cấp bản án, quyết định của Tòa án; phối hợp xét miễn, giảm nghĩa vụ thi hành án; cử người tham gia các cuộc cưỡng chế thi hành án có huy động lực lượng; trong việc thi hành án đối với người phải thi hành án đang chấp hành án tại các trại giam, trại tạm giam;...

4. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực hiện các kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân

Từ năm 2019 đến năm 2021, các cơ quan THADS đã nhận được 176 đơn khiếu nại, tố cáo, đề nghị, kiến nghị, phản ánh của công dân[8]; đã giải quyết

---

[7] Gồm: Cục THADS Hà Tĩnh đã ký kết và thực hiện có hiệu quả các quy chế phối hợp liên ngành với các cơ quan, đơn vị như: Sở Tư pháp, TAND, VKSND, Ngân hàng Nhà nước, Phòng Cảnh sát Thi hành án hình sự và Hỗ trợ tư pháp - Công an tỉnh, Bảo hiểm xã hội và Thỏa thuận hợp tác với Bưu điện trong việc cung cấp dịch vụ tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực thi hành án dân sự.

[8] Trong đó: 75 đơn khiếu nại, 55 đơn tố cáo, 46 đơn đề nghị, kiến nghị, phản ánh.

100% số đơn nhận được, đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật THADS, Thông tư số 02/2016/TT-BTP của Bộ Tư pháp ngày 01/02/2016 Quy định quy trình giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, đề nghị, kiến nghị, phản ánh trong thi hành án dân sự, nên không có đơn khiếu nại, tố cáo tồn đọng, kéo dài.

VKSND hai cấp thường xuyên thực hiện kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động THADS tại Cục THADS tỉnh và các Chi cục THADS cấp huyện theo quy định. Qua các đợt kiểm sát, VKSND hai cấp đã ban hành một số kết luận, kiến nghị trong hoạt động nghiệp vụ tổ chức thi hành án[9]. Các kiến nghị của VKSND được các cơ quan THADS chấp nhận và cơ bản thực hiện nghiêm các nội dung kết luận, kiến nghị mà VKSND hai cấp yêu cầu; kịp thời tổ chức rút kinh nghiệm, khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong quá trình tổ chức thi hành án.

5. Đánh giá chung kết quả đạt được

Trong thời gian qua, các cơ quan THADS trên địa bàn tỉnh đã có nhiều cố gắng, khắc phục khó khăn, hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao; công tác thi hành án dân sự có những chuyển biến tích cực[10]; không để xảy ra việc bồi thường nhà nước trong hoạt động THADS. Việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ; đã tổ chức cưỡng chế được một số việc đối với người phải thi hành án có điều kiện thi hành án, nhưng không tự nguyện thi hành. Việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được quan tâm thực hiện, đảm bảo đúng quy trình. Công tác kiểm tra được tăng cường, kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo được kịp thời, đúng quy định. Tổ chức bộ máy cơ quan THADS các cấp không ngừng được củng cố, kiện toàn; đội ngũ cán bộ, công chức thi hành án từng bước được tăng cường cả về số lượng và chất lượng; không có cán bộ, công chức thi hành án vi phạm kỷ luật do cố ý làm trái các quy định của pháp luật. Ban Chỉ đạo THADS các cấp đã phát huy vai trò lãnh đạo, chỉ đạo trong hoạt động THADS. Những kết quả này đã góp phần đáng kể vào ổn định tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn toàn tỉnh.

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ TỒN TẠI, HẠN CHẾ

1. Khó khăn, vướng mắc

Một số quy định của pháp luật về THADS còn bất cập, chồng chéo, chưa cụ thể, gây khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện.

Số lượng bản án, quyết định của Tòa án chuyển sang các cơ quan thi hành án để thi hành ngày càng tăng, số việc và số tiền phải giải quyết lớn, tính chất vụ

---

[9] Đã ban hành 47 kết luận, kiến nghị, kháng nghị yêu cầu đối với các cơ quan THADS; trong đó cấp tỉnh 01 văn bản, cấp huyện 46 văn bản.

[10] Đặc biệt, Trong quá trình tổ chức thi hành án, Chi cục Thi hành án dân sự Hương Khê đã phát hiện tình tiết mới trong 02 vụ án (Vụ tranh chấp giữa ông Lê Hữu Chí và Công ty cao su Hương Khê, vụ Nguyễn Kim Trâm và Nguyễn Viết Hùng) nên đã kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét lại bản án theo thủ tục tái thẩm, giám đốc thẩm nhằm đảm bảo sự thật khách quan của vụ án và quyền lợi của công dân.

việc ngày càng phức tạp, trong khi biên chế, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan thi hành án dân sự, nhất là ở cấp huyện còn khó khăn, chưa đáp ứng yêu cầu.

Một số bản án, quyết định của Tòa án có nội dung tuyên không rõ, khó thi hành gây khó khăn cho công tác THADS[11]; việc giao bản án, quyết định của TAND cho cơ quan THADS có khi còn chậm.

Một số vụ việc về tham nhũng kinh tế khi đến giai đoạn xét xử phần lớn các bị cáo đã thực hiện việc tẩu tán tài sản, nên giai đoạn chuyển sang cơ quan THADS thì không có điều kiện để thi hành[12]. Các vụ việc liên quan đến Tín dụng, ngân hàng có xu hướng tăng so với năm năm trước[13].

Việc phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành liên quan với cơ quan THADS có lúc, có nơi chưa đồng bộ, thiếu tích cực theo quy chế phối hợp đã được ký kết, nhất là phối hợp trong tổ chức cưỡng chế thi hành án.

Ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án chưa cao, thiếu ý thức, trách nhiệm trong việc thực hiện nghĩa vụ thi hành án, còn có biểu hiện cố tình chây ỳ, chống đối, tẩu tán tài sản, thay đổi hiện trạng tài sản, không tự nguyện thi hành án; cá biệt có một số trường hợp chống đối quyết liệt, có hành vi xúc phạm danh dự, nhân phẩm của người có thẩm quyền trong việc tổ chức thi hành án gây khó khăn cho công tác thi hành án.

Kinh phí hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS một số nơi còn hạn chế; cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc ở một số Chi cục chưa đáp ứng yêu cầu; Chi cục Thi hành án dân sự huyện Hương Khê đang phải thuê trụ sở; đa số các Chi cục THADS cấp huyện không có kho vật chứng để bảo quản tang vật; kho vật chứng của Cục THADS tỉnh không đủ diện tích để bảo quản hết tang vật, tài sản tạm giữ.

2. Tồn tại, hạn chế

Công tác truyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS để nâng cao nhận thức trong nhân dân chưa được quan tâm đúng mức. Hình thức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu lồng ghép thông qua quá trình tổ chức thi hành án mà chưa có hình thức phù hợp để chủ động phối hợp với các cơ quan, tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về THADS đến nhân dân.

Ban Chỉ đạo THADS một số địa phương hoạt động chưa hiệu quả, chưa thường xuyên; có những vụ việc quan điểm xử lý của cơ quan Thi hành án và Ban Chỉ đạo chưa thống nhất. Công tác nắm tình hình, tuyên truyền, vận động,

---

[11] Hiện nay, còn có 02 bản án tuyên không rõ, khó thi hành

[12] Đến nay có 7 việc tham nhũng với số tiền trên 4 tỷ đồng và 7 việc về kinh tế với số tiền trên 9 tỷ đồng chưa có điều kiện thi hành

[13] Riêng năm 2021 số tiền loại việc này chiếm 39% tổng số phải thi hành (tăng 31 việc, tương ứng 40,3%, so với năm 2020.

giải thích, sự vào cuộc của một số chính quyền địa phương chưa thực sự hiệu quả, quyết liệt trong công tác thi hành án dân sự.

Nhiều vụ việc án trọng điểm còn có khó khăn, chưa giải quyết xong (hiện nay còn 13 vụ việc án trọng điểm, tương ứng với số tiền phải thi hành trên 7 tỷ đồng).

Số việc và số tiền có điều kiện thi hành tồn đọng chưa thi hành chuyển sang kỳ sau còn ở mức cao[14]. Một số vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa được tổ chức thi hành dứt điểm[15], chưa kiên quyết áp dụng các biện pháp cưỡng chế để thi hành; một số vụ việc đã được VKSND kiến nghị, cơ quan THADS cấp trên chỉ đạo tổ chức cưỡng chế, nhưng một số Chi cục THADS cấp huyện vẫn chưa thực hiện được , chưa xây dựng kế hoạch để tổ chức cưỡng chế theo yêu cầu. Bên cạnh đó, công tác tuyên truyền, vận động, giải thích chưa thuyết phục dẫn đến khi tổ chức cưỡng chế, bên bị cưỡng chế chống đối quyết liệt gây mất an ninh trật tự trên địa bàn.

Nhiều tài sản thi hành án đưa ra bán đấu giá chưa thành, phải giảm giá nhiều lần do không có người mua; hiện còn 05 việc, tương ứng với số tiền 9.010.000.053 đồng chưa bán đấu giá thành.

Qua giám sát và từ kết quả kiểm sát của cơ quan Viện kiểm sát nhân dân hai cấp, tại một số Chi cục Thi hành án dân sự cấp huyện còn để xảy ra một số tồn tại, hạn chế, vi phạm như: Chậm ra quyết định; áp dụng sai, thiếu căn cứ ra quyết định thi hành án; ra quyết định thi hành án thiếu nội dung bản án tuyên; Chậm gửi các quyết định thi hành án dân sự cho Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp; Không thông báo, chậm thông báo cho các bên đương sự về việc thi hành án dân sự; không thông báo cho cơ quan tài chính về việc giao nhận tài sản sung công; chậm gửi quyết định chưa có điều kiện thi hành cho UBND xã, phường, thị trấn để niêm yết; không thực hiện thủ tục niêm yết quyết định chưa có điều kiện thi hành án tại UBND cùng cấp theo quy định; Không tổ chức xác minh điều kiện thi hành án đối với trường hợp đã hết thời hạn tự nguyện thi hành án, nhưng người phải thi hành án không thi hành; chậm xác minh điều kiện thi hành án; chậm ra quyết định chưa có điều kiện thi hành án; chậm ra quyết định tiếp tục thi hành án…; Hồ sơ thiếu thông báo nhận tiền, tài sản; chậm nộp tiền vào ngân sách Nhà nước và chi trả tiền cho công dân; chậm gửi vào tài khoản tiết kiệm không kỳ hạn đối với số tiền mà đương sự không đến nhận; Chậm ra quyết định cưỡng chế và tổ chức cưỡng chế; chậm tiêu hủy vật chứng; thành lập Hội đồng tiêu hủy vật chứng không đủ thành phần theo quy định; Hồ sơ không lưu đầy đủ các biên bản giao nhận và các tài liệu thể hiện quá trình tiêu hủy vật chứng; hồ sơ chưa sắp xếp theo thứ tự, chưa đánh dấu bút lục.

Tình trạng người phải thi hành án chống đối, vi phạm nghĩa vụ chấp hành án xảy ra nhiều, nhưng cơ quan THADS chưa thực sự quan tâm áp dụng các quy định xử phạt vi phạm hành chính hoặc hình sự để xử lý và kiến nghị xử lý đối

---

[14] Còn 410 việc tương ứng với số tiền 72.011.512.000 đồng có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành.

[15] Như: Vụ Cty CPXD và TM Đại Cường (TP.Hà Tĩnh); Vụ Công ty CP đầu tư thương mại Phúc Thịnh (TX.Kỳ Anh); Vụ Nguyễn Thị Huệ (Lộc Hà)

với những người không thực hiện nghĩa vụ chấp hành án nhằm đảm bảo tính giáo dục, răn đe và sự nghiêm minh của pháp luật[16].

Chất lượng công tác kiểm tra, tự kiểm tra có mặt còn hạn chế; chưa kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót, vi phạm của Chấp hành viên trong giải quyết các vụ việc cụ thể; chưa có hướng xử lý dứt điểm những sai sót có tính chất thường xuyên, đã được VKSND kiến nghị khắc phục nhiều lần.

Phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê về công tác THADS của Tổng cục THADS được đưa vào sử dụng nhưng các Chi cục thực hiện còn khó khăn.

IV. NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với Trung ương

Chính phủ nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các quy định pháp luật liên quan đến THADS, sớm sửa đổi, bổ sung những bất cập, thiếu đồng bộ, chưa phù hợp trong các quy định của pháp luật về thi hành án dân sự mà qua thực tiễn thi hành án các địa phương đang còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

Tổng cục THADS rà soát, cải tiến Phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS để phát huy tối đa hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng công tác quản lý, điều hành, thống kê trong công tác THADS; quan tâm, bố trí kinh phí cho các cơ quan THADS đầu tư xây dựng các kho vật chứng; kịp thời hỗ trợ kinh phí bảo trì, sửa chữa khi các trụ sở hư hỏng, xuống cấp.

2. Đối với UBND tỉnh, UBND cấp huyện

Chỉ đạo Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật phối hợp với cơ quan THADS cùng cấp tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức và mọi người dân trong công tác THADS.

Nâng cao hơn nữa vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của UBND cấp huyện, Ban Chỉ đạo THADS các cấp đối với công tác THADS trên địa bàn; quan tâm chỉ đạo giải quyết dứt điểm những vụ việc phức tạp, kéo dài và những khó khăn, vướng mắc trong hoạt động thi hành án.

Tăng cường công tác quản lý nhà nước về THADS trên địa bàn. Thường xuyên củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS các cấp đi vào nền nếp, hiệu quả, bảo đảm hoạt động theo đúng Thông tư liên tịch số 05/2016/TTLT-BTP-BCA-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 19/5/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Tài chính, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao về quy định hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS.

---

[16] Nội dung này, trên địa bàn tỉnh, Công an huyện Hương Khê đã khởi tố 01 vụ án với 04 bị can liên quan đến chống người thi hành công vụ và cố ý gây thương tích trong khi cưỡng chế (năm 2019)

Chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành liên quan và chính quyền địa phương các cấp phối hợp chặt chẽ với các cơ quan THADS trên địa bàn nhằm nâng cao hiệu quả công tác THADS, nhất là cơ quan Công an trong công tác bảo vệ cưỡng chế thi hành án.

Quan tâm hỗ trợ kinh phí từ ngân sách địa phương cho hoạt động của các cơ quan THADS nói chung và việc yêu cầu cung cấp thông tin của Cơ quan THADS về giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất nói riêng nhằm phục vụ cho công tác thi hành án; tăng mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện đảm bảo đáp ứng yêu cầu công tác chỉ đạo phối hợp THADS.

Chỉ đạo việc cưỡng chế thi hành các vụ án lớn, phức tạp, có ảnh hưởng đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn theo đề nghị của thủ trưởng cơ quan THADS cùng cấp.

3. Đối với cơ quan Thi hành án dân sự các cấp

Cục Thi hành dân sự tỉnh bố trí cán bộ, công chức và phương tiện cho Chi cục Thi hành án dân sự cấp huyện hợp lý trên số lượng hiện có, phù hợp với số vụ việc và tình hình thực tế tại địa phương. Chú trọng công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng nghề nghiệp[17]; quan tâm công tác luân chuyển, điều động, biệt phái cán bộ có chức danh tư pháp giữa các đơn vị nhằm đáp ứng nhu cầu nhiệm vụ.

Tập trung giải quyết những vụ việc có giá trị lớn, tồn đọng lâu năm. Thường xuyên kiểm tra, xác minh, phân loại chính xác việc có điều kiện thi hành và việc chưa có điều kiện thi hành để có biện pháp tổ chức thi hành có hiệu quả. Kiểm tra, rà soát chặt chẽ việc xét miễn, giảm thi hành án để thực hiện chính xác, đúng quy định pháp luật.

Xây dựng kế hoạch giải quyết các vụ việc tồn đọng, kéo dài, khó thi hành báo cáo cấp có thẩm quyền chỉ đạo giải quyết. Đặc biệt, đối với vụ án tranh chấp đất đai giữa bà Lê Thị Khuyên với ông Nguyễn Văn Phương, bà Nguyễn Thị Phúc (Hương Khê), đề nghị Cục Thi hành án chủ trì phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và các ngành liên quan, xem xét, đánh giá lại nội dung vụ việc báo cáo Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh xem xét, cho ý kiến.

Kiên quyết cưỡng chế đối với những vụ việc có điều kiện thi hành, nhưng người phải thi hành cố tình chống đối, trốn tránh trách nhiệm. Đối với những vụ việc có tính chất phức tạp, chủ động xây dựng kế hoạch giải quyết, báo cáo Ban Chỉ đạo THADS để có hướng giải quyết dứt điểm.

Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, ban, ngành, địa phương thực hiện có hiệu quả công tác THADS, nhất là trong việc cưỡng chế, kê biên bán đấu giá tài sản, khấu trừ thu nhập,... Chủ động phối hợp với chính quyền cơ sở các xã,

[17] Quan tâm đến công tác tập huấn cho Ban Chỉ đạo Thi hành án các cấp

phường, thị trấn, các khu dân cư để đôn đốc, thuyết phục các đương sự và gia đình người phải thi hành án tự nguyện thi hành.

Thực hiện xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật đối với người phải thi hành án vi phạm để pháp luật được thực thi và góp phần nâng cao hiệu quả công tác thi hành án.

Thường xuyên theo dõi, kiểm tra công tác chuyên môn trong nội bộ ngành, kịp thời đôn đốc, nhắc nhở việc thực hiện nhiệm vụ của các Chấp hành viên, Thẩm tra viên, Thư ký và công chức thi hành án; kịp thời thông báo những sai sót, hạn chế đã phát hiện để các đơn vị trong ngành không lặp lại vi phạm. Xử lý nghiêm những cán bộ để xảy ra sai sót trong quá trình tổ chức thi hành án, chậm khắc phục những vi phạm đã được phát hiện qua công tác kiểm sát của VKSND, kiểm tra của ngành.

4. Đối với các cơ quan liên quan

- Đối với Viện kiểm sát nhân dân:

Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp tăng cường công tác kiểm sát xét xử, kiểm sát các bản án, quyết định của Tòa án nhân dân, kháng nghị, kiến nghị kịp thời các bản án, quyết định của Tòa án nhân dân có vi phạm, thiếu sót hoặc tuyên không rõ, khó thi hành. Tiếp tục nâng cao trách nhiệm công tác kiểm sát thi hành án dân sự; tích cực phối hợp thực hiện việc theo dõi, rà soát, xác minh những vụ việc chưa có điều kiện thi hành; phối hợp công tác lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án theo luật định. Kiến nghị, kháng nghị kịp thời các vi phạm, thiếu sót trong thi hành án dân sự; kiểm tra, kiểm sát việc thực hiện các kiến nghị, kháng nghị, giải quyết khiếu nại, tố cáo của cơ quan thi hành án dân sự.

- Đối với Tòa án nhân dân

Đề nghị Tòa án nhân dân hai cấp tiếp tục phối hợp chặt chẽ trong việc chuyển giao bản án, quyết định; kịp thời giải thích, đính chính bản án, quyết định tuyên không rõ theo đề nghị của cơ quan thi hành án. Tòa án nhân dân tỉnh chủ trì phối hợp với Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh giải quyết dứt điểm bản án tranh chấp đất đai giữa ông Phan Huy Đại, bà Trần Thị Thành với ông Phan Văn Hoan và bà Đặng Thị Hồng tại huyện Hương Khê (hiện nay cơ quan chuyên môn về đất đai đã có văn bản thừa nhận có sai sót liên quan đến việc cung cấp thông tin cho Tòa án để làm căn cứ xét xử).

- Đối với Công an cấp huyện:

Công an cấp huyện phối hợp tốt với Chi cục Thi hành án dân sự và các cơ quan liên quan trong cưỡng chế Thi hành án. Kiên quyết khởi tố vụ án (nếu thấy cần thiết) liên quan đến chống người thi hành công vụ và cố ý gây thương tích trong khi cưỡng chế.

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề tình hình thực hiện quy định pháp luật về thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh từ năm 2019 - 2021, Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Tổng cục THADS;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cơ quan Thi hành án dân sự, Công an cấp tỉnh, cấp huyện;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Thành viên Đoàn Giám sát;
- Lưu: VT, TH_1.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Nguyễn Thị Nhuần