

Số: 497/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030 (Trình Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 445/TTr-UBND ngày 25/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030 như sau:

1. Sự cần thiết phải điều chỉnh

Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030 được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1959/QĐ-UBND ngày 29/6/2018. Trong quá trình phát triển nhằm tiến tới mục tiêu trở thành một trong ba trung tâm đô thị phát triển đột phá lớn của tỉnh theo Quy hoạch đã được phê duyệt¹ còn một số bất cập như: (1) diện tích tự nhiên và quy mô dân số thấp so với một số đô thị lân cận; (2) mô hình tăng trưởng đang dựa vào hoạt động thương mại và dịch vụ là chủ yếu, thiếu khu vực phát triển công nghiệp và nông thôn có thu nhập cao; (3) hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật chưa đồng bộ giữa các khu vực trung tâm và vùng phụ cận; (4) chưa xây dựng kế hoạch phát triển theo hướng đô thị thông minh - xu thế phát triển tất yếu của xã hội. Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung đô thị Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045 tại Nghị quyết số 177/NQ-HĐND ngày 18/7/2024; thông qua Đề án Phân loại đô thị thành phố Hà Tĩnh mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại II tại Nghị quyết số 187/NQ-HĐND ngày 18/7/2024;

Mặt khác, theo quy định tại khoản 8 Điều 3 Nghị định số 35/2023/NĐ-CP quy định về Chương trình phát triển đô thị² thì đến nay cũng cần phải điều chỉnh Chương trình. Vì vậy, việc điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh để phù hợp với quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 18/11/2022 là cần thiết.

¹ Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 18/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ đã ban hành về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 205; theo đó một trong các định hướng lớn tạo đột phá phát triển của tỉnh là xây dựng Trung tâm đô thị xung quanh thành phố Hà Tĩnh, trong đó thành phố Hà Tĩnh là hạt nhân và các đô thị vệ tinh kết nối thành phố thành phố Hà Tĩnh, gồm: thị trấn Thạch Hà, thị trấn Cẩm Xuyên và thị trấn Lộc Hà.

² Chương trình phát triển đô thị phải được rà soát, điều chỉnh hoặc lập mới trên cơ sở kết quả rà soát, tổng hợp đánh giá việc thực hiện sau từng giai đoạn 05 năm hoặc sau khi cấp có thẩm quyền ban hành mới các mục tiêu phát triển đô thị hoặc phê duyệt các quy hoạch, chiến lược, chương trình, kế hoạch quy định tại điểm a khoản 2 Điều này.

2. Cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành

Theo điểm d khoản 7 Điều 4 Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ quy định: “*Cơ quan tổ chức lập chương trình phát triển đô thị trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chương trình phát triển đô thị. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trước khi phê duyệt chương trình phát triển đô thị đối với chương trình phát triển đô thị tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, khu vực dự kiến thành lập thành phố trực thuộc trung ương và thành phố được phân loại hoặc dự kiến phân loại đô thị là loại I, II*”;

Theo điểm c khoản 4 Điều 8 Thông tư 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chương trình phát triển đô thị “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt chương trình phát triển đô thị theo thẩm quyền sau khi nhận đầy đủ hồ sơ trình phê duyệt quy định tại điểm b khoản 2 Điều này, văn bản ý kiến của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (nếu có) và báo cáo thẩm định*”.

Từ các quy định nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030 là đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung

Nội dung Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh cơ bản đảm bảo theo 04 nội dung chính quy định tại Điều 5 của Thông tư 06/2023/TT-BXD ngày 08/9/2023 của Bộ Xây dựng, gồm: **(01)** Quan điểm và mục tiêu phát triển đô thị; **(02)** các chỉ tiêu chính phát triển đô thị³; **(03)** Các chương trình, đề án trọng tâm để từng bước phát triển bền vững đô thị (gồm các chương trình, đề án, dự án đầu tư xây dựng nhằm khắc phục 04 tiêu chuẩn chưa đạt⁴ điểm tối thiểu đô thị loại II; Các chương trình, đề án trọng tâm để từng bước phát triển bền vững đô thị); **(04)** Dự kiến nhu cầu kinh phí, nguồn vốn chương trình đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và quy hoạch tỉnh⁵. Tuy vậy, cơ quan soạn thảo cần rà soát, lựa chọn những nội dung chính để trình Hội đồng

³ mật độ dân số toàn đô thị; mật độ dân số tính trên diện tích xây dựng đô thị khu vực nội thành, nội thị; tỷ lệ đất xây dựng đô thị trên diện tích đất tự nhiên toàn đô thị; diện tích nhà ở bình quân đầu người khu vực nội thành, nội thị; diện tích cây xanh toàn đô thị bình quân đầu người; tỷ lệ đất giao thông đô thị so với đất xây dựng đô thị khu vực nội thành, nội thị; tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt tiêu chuẩn kỹ thuật; các tiêu chuẩn thấp hơn mức tối thiểu và các tiêu chuẩn đạt nhưng ở mức thấp theo tiêu chuẩn phân loại đô thị tại thời điểm lập chương trình và theo tiêu chuẩn phân loại đô thị dự kiến thực hiện phân loại đô thị trong từng giai đoạn phát triển

⁴ Gồm: Thu nhập bình quân đầu người/tháng so với trung bình cả nước; Tỷ lệ đất giao thông so với đất xây dựng đô thị; Mật độ đường giao thông đô thị; Công trình xanh.

⁵ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và Phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số Điều của về Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và Phân loại đơn vị hành chính; Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 18/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

nhân dân tỉnh.

4. Kiến nghị, đề xuất

Từ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế Ngân sách kiến nghị:

- Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh cần gắn kết, phù hợp với Nhiệm vụ Quy hoạch chung đô thị Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh đã được phê duyệt. Đồng thời cụ thể hóa theo từng năm trong giai đoạn 05 năm đầu của chương trình.

- Về hình thức ban hành, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết cho ý kiến Điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh với những nội dung chính của Chương trình làm căn cứ để Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

- Về căn cứ pháp lý tại dự thảo Nghị quyết, không đưa vào văn bản có tính pháp lý⁶ thấp hơn Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 21;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ1.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

⁶ Quyết định số 1521/QĐ-UBND ngày 21/6/2024 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Kế hoạch tổ chức lập Điều chỉnh Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Tĩnh đến năm 2030;