|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 397 /TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 11 năm 2019* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ**

**đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện**

**trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nội dung, Chương trình Kỳ họp thứ 12 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVII, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành “Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020 – 2025” với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Chính sách bảo hiểm xã hội (BHXH) tự nguyện là một phần trong hệ thống chính sách BHXH và chính sách an sinh xã hội của nước ta, qua gần 12 năm thực hiện tuy đã đạt được những kết quả bước đầu, nhưng so với quy mô và nhu cầu tham gia BHXH tự nguyện của lao động thì kết quả đạt yêu cầu đặt ra. Tính đến ngày 31/10/2019, toàn tỉnh mới có 11.608 người tham gia BHXH tự nguyện. Tỷ lệ bao phủ người dân tham gia BHXH bắt buộc và BHXH tự nguyện mới đạt 15,4% so với lực lượng lao động trong độ tuổi (tỷ lệ bao phủ người dân tham gia BHXH bình quân chung cả nước là 32%).

Việc mở rộng đối tượng tham gia BHXH bắt buộc trong các doanh nghiệp, hợp tác xã đã được các cấp, các ngành và cơ quan BHXH triển khai đồng bộ nhiều giải pháp nhưng kết quả đạt được còn thấp. Nguyên nhân cơ bản là do quy mô lao động trong các doanh nghiệp còn nhỏ, hoạt động sản xuất kinh doanh gặp nhiều khó khăn. Trong năm 2019, số doanh nghiệp có phát sinh thuế chỉ chiếm 43,3%; số doanh nghiệp tham gia đóng nộp BHXH cho người lao động là 2.819 doanh nghiệp/40.164 lao động (bằng 75% tổng số doanh nghiệp có phát sinh thuế và bằng 53% tổng số lao động thuộc diện tham gia BHXH bắt buộc); số hợp tác xã tham gia đóng nộp BHXH cho người lao động là 312/1.300, chiếm 24% tổng số hợp tác xã, số lao động được đóng nộp BHXH là 997 người.

Hiện nay, chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với người lao động tham gia BHXH tự nguyện với mức hỗ trợ còn thấp (bình quân: 15.400 đồng/người/tháng), đối với lao động thuộc hộ cận nghèo mức hỗ trợ: 38.500 đồng/tháng, lao động thuộc hộ nghèo hỗ trợ: 46.200 đồng/tháng. Trong khi đó đa số người lao động tham gia BHXH tự nguyện đều tập trung ở khu vực nông thôn hoặc lao động làm nghề tự do ở khu vực thành thị, với thu nhập thấp và thiếu ổn định. Vì vậy, với mức hỗ trợ của nhà nước như hiện nay chưa thật sự thu hút người lao động tham gia đóng BHXH tự nguyện để hưởng chế độ trợ cấp hưu trí sau này.

Theo số liệu tổng điều tra dân số năm 2019 và số liệu của Cơ quan BHXH tỉnh, tính đến ngày 30/9/2019 toàn tỉnh còn hơn 560.000 người lao động trong độ tuổi chưa tham gia BHXH, trong đó gần 280.000 lao động trong độ tuổi có khả năng tham gia BHXH nhưng chưa tham gia. Đây sẽ là một gánh nặng cho ngân sách sau này khi phải chi trợ cấp bảo trợ xã hội, mua thẻ BHYT cho người cao tuổi cho những lao động không tham gia BHXH tự nguyện. Dự kiến khi nhóm lao động hiện nay bước vào nhóm người cao tuổi thì ngân sách chi trợ cấp bảo trợ xã hội và hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người cao tuổi hàng năm là: 68.758 triệu đồng, trong khi đó nếu thực hiện chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia BHXH tự nguyện, mỗi năm ngân sách chi bình quân 6.283 triệu đồng.

Mặt khác, trong quá trình thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế giai đoạn 2019 - 2021 theo Nghị quyết số 164/2019/NQ-HĐND ngày 20/8/2019 của HĐND tỉnh, dự kiện có trên 700 cán bộ, công chức cấp xã nghỉ việc, đa phần trong số họ có thời gian đóng BHXH dưới 20 năm tính đến thời điểm nghỉ việc, do vậy cần có chính sách hỗ trợ để cán bộ, công chức cấp xã nghỉ việc tiếp tục tham gia BHXH tự nguyện hưởng chế độ hưu trí sau này.

Để góp phần thực hiện thành công các mục tiêu, chỉ tiêu của Nghị quyết 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách BHXH và Chương trình hành động số 1282-CTr/TU ngày 30/11/2018 của Tỉnh ủy Hà Tĩnh, phấn đấu đến năm 2025 tăng tỷ lệ lao động trong độ tuổi tham gia BHXH đạt 45% (bằng với mức bình quân chung của cả nước), Việc ban hành “Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020 - 2025” nhằm tạo ra bước đột phá trong việc thực hiện chính sách BHXH và tăng nhanh số lao động khu vực phi chính thức, lao động nông thôn tham gia BHXH tự nguyện, góp phần thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

**II. CĂN CỨ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Nghị quyết được ban hành dựa trên các văn bản sau:

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/12/2015;

- Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20/11/2014;

- Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 22/11/2012 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế giai đoạn 2012-2020;

- Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội;

- Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/8/2018 của Chính phủ về việc giao chỉ tiêu phát triển đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội;

- Nghị định số 134/2015/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội tự nguyện.

- Chương trình hành động số 1282-CTr/TU ngày 30/11/2018 của Tỉnh ủy Hà Tĩnh thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của BCH Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội;

- Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 11/3/2019 của UBND tỉnh Hà Tĩnh thực hiện Chương trình hành động số 1282-CTr/TU;

- Nghị quyết số 164/2019/NQ-HĐND ngày 20/8/2019 của HĐND  
tỉnh về một số chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động,  
người hoạt động không chuyên trách cấp xã trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ  
máy, tinh giản biên chế tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2019 – 2021.

**III. TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

Chính sách ban hành sẽ có tác động đến việc mở rộng đối tượng tham gia BHXH trên địa bàn tỉnh và có tác động đối với chi Ngân sách địa phương. Cụ thể:

**1. Tác động đối với việc mở rộng đối tượng tham gia BHXH tự nguyện:**

Với việc thực hiện các chính sách hỗ trợ của tỉnh sẽ thu hút được đông đảo người lao động làm việc tại khu vực phi chính thức, lao động tự do, nông dân tham gia BHXH tự nguyện để góp phần hoàn thành mục tiêu về mở rộng diện bao phủ đối tượng BHXH theo Nghị quyết số 28-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội và Chương trình hành động số 1282-CTr/TU của Tỉnh ủy Hà Tĩnh. Phấn đấu đến năm 2025 có trên 20.400 người tham gia BHXH tự nguyện.

**2. Tác động đối với chi Ngân sách địa phương**

- Nếu người lao động không được hỗ trợ và tham gia BHXH tự nguyện thì Ngân sách Nhà nước phải chi trả trợ cấp bảo trợ xã hội cho người cao tuổi theo Nghị định số 136/2013/NĐ-CP của Chính phủ và mua thẻ BHYT: 68.758 triệu đồng/năm (tổng chi trong cả giai đoạn hỗ trợ: 412.549 triệu đồng).

- Nếu người lao động được hỗ trợ và tham gia BHXH tự nguyện thì Ngân sách của tỉnh chi bình quân mỗi năm 6.283 triệu đồng (tổng chi trong cả giai đoạn hỗ trợ 37.699 triệu đồng).

- Ngân sách Nhà nước sẽ tiết kiệm được do không phải chi trả trợ cấp người cao tuổi và mua thẻ BHYT: 68.758 triệu đồng - 6.283 triệu đồng = 62.475 triệu đồng/năm (tổng tiết kiệm trong cả giai đoạn: 374.850 triệu đồng).

Chi tiết tại các Phụ lục kèm theo: *Phụ lục 01*: Dự toán kinh phí thực hiện Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia BHXH tự nguyện. *Phụ lục 02*: Tác động của chính sách làm giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước sau này (không phải chi hỗ trợ bảo trợ xã hội và mua thẻ BHYT cho người cao tuổi).

**IV. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích xây dựng Dự thảo Nghị quyết**

Hỗ trợ và tạo điều kiện cho người lao động làm việc ở khu vực phi chính thức và nông dân tham gia Chương trình BHXH tự nguyện, góp phần thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội của Đảng, Nhà nước; giảm áp lực chi ngân sách nhà nước trong việc chi trả chế độ trợ cấp bảo trợ xã hội cho người cao tuổi không có lương hưu, đồng thời tăng nhanh tỷ lệ bao phủ BHXH theo mục tiêu của Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách bảo hiểm xã hội và Chương trình hành động số 1282-CTr/TU ngày 30/11/2018 của Tỉnh ủy Hà Tĩnh.

**2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị quyết**

Thể chế hóa các quy định của pháp luật trong việc thực hiện các chính sách BHXH phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương nhằm khuyến khích và hỗ trợ người lao động tham gia BHXH tự nguyện để hưởng chế độ hưu trí, tử tuất, khám chữa bệnh; đồng thời đảm bảo kết hợp hài hoà các nguyên tắc đóng - hưởng, công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững.

**3. Bố cục:** Nghị quyết gồm có 6 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi áp dụng

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Chính sách hỗ trợ

Điều 4. Nguồn kinh phí hỗ trợ

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

**4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh từ năm 2020 đến năm 2025.

- Đối tượng áp dụng: Là người lao động có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh có tham gia BHXH tự nguyện.

- Mức hỗ trợ: Hỗ trợ người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện bằng 20% mức đóng bảo hiểm xã hội hàng tháng theo mức chuẩn hộ nghèo khu vực nông thôn áp dụng trong từng thời kỳ do Thủ tướng Chính phủ quy định.

- Thời gian hỗ trợ: Theo thời gian thực tế tham gia BHXH tự nguyện của người lao động trong giai đoạn từ năm 2020 đến 2025.

**IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN**

Kinh phí để thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động tham gia BHXH tự nguyện giai đoạn 2020 - 2025 bình quân 6.283 triệu đồng/năm.

Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh giao trong dự toán ngân sách địa phương hàng năm, giai đoạn từ năm 2020 đến năm 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua “Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020 - 2025” tại Kỳ họp lần thứ 12, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Bảo hiểm xã hội tỉnh;  - Sở LĐ-TBXH;  - Chánh VP, PVP Trần Tuấn Nghĩa;  - Trung tâm TT-CB-TH;  - Lưu: VT, VX1. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đặng Quốc Vinh** |