|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂNTỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2018* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH
Về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý tài sản công
trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

 Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017;

Căn cứ Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;

Căn cứ Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

 Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 4836/TTr-STC ngày 30/11/2018 về việc đề nghị ban hành quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (Trên cơ sở góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương); Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại các Văn bản số 516/BC-STP ngày 07/11/2018 và Văn bản số 591/BC-STP ngày 30/11/2018;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh với các nội dung chủ yếu như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:**

 **1. Căn cứ pháp lý:**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

- Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017;

- Căn cứ Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

- Căn cứ Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phú quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công;

- Căn cứ Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam;

- Căn cứ Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

 **2. Khắc phục những tồn tại, hạn chế của quy định hiện hành:**

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 35/2012/NQ-HĐND ngày 19/7/2012 quy định về phẩn cấp quản lý nhà nước đối với tài sản nhà nước tại cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương và Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 41/2012/QĐ-UBND ngày 19/8/2010 về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý nhà nước đối với tài sản nhà nước tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương, đã bước đầu cụ thể hóa, thể chế hóa quyền hạn, thẩm quyền của các đơn vị, tạo điều kiện và nâng cao năng lực quản lý cho các cơ quan, đơn vị. Đồng thời tăng cường thực hiện công tác giám sát, hướng dẫn, kiểm tra của các cấp, các ngành cũng như các cơ quan, đơn vị về quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công, giúp các cơ quan, tổ chức đơn vị chủ động trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công.

Việc thực hiện quy định về phân cấp quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công trên địa bàn tỉnh đã phân cấp rõ trách nhiệm của các cơ quan quản lý Nhà nước và cơ quan, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản. Do đó việc quản lý và sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị, địa phương được nâng cao, từng bước đi vào nề nếp, đúng quy định.

Tuy nhiên, qua hơn 6 năm triển khai thực hiện đã bộc lộ những tồn tại, hạn chế và phát sinh những yếu tố mới, thể hiện ở một số mặt chủ yếu sau:

*Một là,* Hệ thống pháp luật liên quan đã ban hành mới hoặc sửa đổi bổ sung, cụ thể như: Luật đầu tư công ngày 18/6/2014; Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017 thay thế Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước và các Nghị định khác liên quan, do đó cần thiết phải điều chỉnh cho phù hợp.

*Hai là,* Vẫn còn tình trạng sử dụng tài sản nhà nước sai mục đích, lãng phí, thể hiện tập trung ở: Một bộ phận đất đai, trụ sở làm việc của các cơ quan Nhà nước, đơn vị sự nghiệp, nhất là tại thành phố, thị xã còn bị sử dụng sai mục đích như: Bỏ trống, cho thuê, sử dụng để kinh doanh, dịch vụ… Một số trường hợp thực hiện mua sắm, điều chuyển, thanh lý… tài sản nhà nước sai thẩm quyền, sai tiêu chuẩn, chế độ.

*Ba là,* Phạm vi, mức phân cấp quy định tại Nghị quyết số 35/2012/NQ-HĐND ngày 19/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh nêu trên đến nay không còn phù hợp với quy định hiện hành, đặc biệt đối với các đơn vị sự nghiệp được giao quyền tự chủ.

*Bốn là,* Chủ trương giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp công lập, cần có quy định phân cấp cho các đơn vị này để thuận lợi tiến trình giao quyền tự chủ.

*Năm là,* Một số nội dung về quản lý mới được quy định nhưng chưa được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cụ thể như: Thẩm quyền quyết định xác lập sở hữu toàn dân về tài sản, thẩm quyền tiêu hủy tài sản công hoặc xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại (Đây là quy định mới, nhằm giải quyết các tình huống thực tế phát sinh trong thời gian vừa qua như tài sản bị mất, bị cháy, nổ....).

*Sáu là*, Để tạo quyền chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong việc điều chuyển, thanh lý đối với tài sản có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản; Trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp có nguyên giá theo sổ sách kế toán dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản.

Để triển khai Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, trên cơ sở thực tiễn tình hình thực hiện về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản Nhà nước tại các cơ quan Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh, cần thiết phải ban hành Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**II. NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:**

1. Tuân thủ theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017, các Nghị định và Thông tư hướng dẫn thi hành và quy định tại các Luật chuyên ngành khác có liên quan đến quản lý, sử dụng, xử lý tài sản công.

2. Kế thừa những quy định còn phù hợp tại Nghị quyết số 35/2012/NQ-HĐND ngày 19/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về phân cấp quản lý nhà nước đối với tài sản nhà nước tại cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương và Quyết định số 41/2012/QĐ-UBND ngày 19/8/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định về phân cấp quản lý nhà nước đối với tài sản nhà nước tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

3.Bổ sung những quy định để đảm bảo bao quát đầy đủ phân cấp quản lý tài sản công.

4. Đẩy mạnh phân cấp trong quản lý tài sản công.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:**

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Sau khi soạn thảo Dự thảo Nghị quyết phân cấp, Sở Tài chính đã có các Văn bản lấy ý kiến các đơn vị, cụ thể:

- Ngày 11/5/2018, Sở Tài chính đã có Văn bản số 1737/STC-GCS gửi các Sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã đề nghị góp ý Dự thảo Nghị quyết phân cấp quản lý tài sản công tại cơ quan hành chính, đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh.

- Ngày 26/6/2018, Sở Tài chính đã có Văn bản số 2454/STC-GCS gửi các Sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố, thị xã đề nghị góp ý Dự thảo Nghị quyết phân cấp quản lý tài sản công tại cơ quan hành chính, đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh (Lần 2).

- Sở Tài chính đã thực hiện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Sở Tài chính để các địa phương đơn vị và toàn thể cán bộ, công chức và nhân dân nghiên cứu, tham gia ý kiến.

- Sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, ý kiến của các đại biểu tại cuộc họp ngày 28/11/2018 với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã tổng hợp, hoàn thiện dự thảo văn bản, xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 4400/STC-GCS ngày 01/11/2018 và Văn bản số 4827/STC-GCS ngày 29/11/2018.

- Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số 516/BC-STP ngày 07/11/2018 và 591/BC-STP ngày 30/11/2018.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:**

**1. Bố cục:**

Nội dung ban hành trực tiếp trong Nghị quyết, theo Mẫu số 16 quy định đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Công văn số 6628/UBND-TH1 ngày 24/10/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII (Kỳ họp cuối năm 2018).

**2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết:**

Trình ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, gồm 03 Chương và 16 Điều như sau:

**- Chương I. Những quy định chung, gồm 02 Điều 1 và Điều 2:**

+ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

+ Điều 2. Đối tượng áp dụng

**- Chương II. Quy định cụ thể, gồm 12 Điều từ Điều 3 đến Điều 14:**

+ Điều 3. Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công

+ Điều 4. Thẩm quyền quyết định thuê tài sản công

+ Điều 5.Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công

+ Điều 6. Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công

+ Điều 7. Thẩm quyền quyết định bán tài sản công

+ Điều 8. Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công

+ Điều 9. Thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công

+ Điều 10. Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại

+ Điều 11. Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án thuộc tỉnh quản lý

+ Điều 12. Thẩm quyền quyết định xác lập sở hữu toàn dân về tài sản

+ Điều 13. Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

+ Điều 14. Thẩm quyền quyết định cho thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại

**- Chương III. Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều 15 và Điều 16:**

+ Điều 15. Hiệu lực thi hành

+ Điều 16. Tổ chức thực hiện

*(Nội dung chi tiết theo Dự thảo Nghị quyết gửi kèm)*

**3. Thời gian thực hiện:** Từ ngày 01 tháng 01 năm 2019.

**4. Các văn bản bị thay thế khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành:**

Nghị quyết số 35/2012/NQ-HĐND ngày 19/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp quản lý tài sản nhà nước tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

 Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- TTr HĐND tỉnh;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Các Ban HĐND tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh;- Chánh, các PVP UBND tỉnh;- Lưu: VT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH** |