

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2021

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 137/TTr-UBND ngày 26/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2021 như sau:

I. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công năm 2019: “*Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách Trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương¹ cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau*”.

Mặt khác, tại khoản 1, 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan Nhà nước ở Trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan Nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan Nhà nước phân cấp*”.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương (phần ngân sách tỉnh quản lý) năm 2021 sang năm 2022 và phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định (phần ngân sách huyện, xã quản lý²) là phù hợp với quy định pháp luật và đúng thẩm quyền.

II. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

1. Về tên gọi Nghị quyết, đề nghị sửa thành “*về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2021 sang năm 2022*”.

¹ Ngân sách địa phương gồm ngân sách của các cấp chính quyền địa phương (cấp tỉnh quản lý 151.034,724 triệu đồng; cấp huyện quản lý 385.994,604 triệu đồng, cấp xã quản lý 137.372,116 triệu đồng).

² Nghị quyết này đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong quá trình xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật.

2. Về danh mục đề xuất kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công năm 2021; Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

(1). Đối với danh mục các dự án được bổ sung kế hoạch đầu tư từ nguồn dự phòng ngân sách XDCB tập trung năm 2021 nhưng chưa được cấp có thẩm quyền cho phép giải ngân vào năm sau: Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công sang năm 2022. Tuy vậy, cần chỉnh sửa nội dung việc áp dụng điểm đ³ khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP (*Vì dự phòng Ngân sách Nhà nước khác với dự phòng ngân sách XDCB tập trung*).

(2). Đối với nhóm dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan không thể lường trước được và không thể khắc phục được mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép: Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy trong năm 2021, diễn biến phức tạp của dịch Covid-19 đã ảnh hưởng nhất định đến việc huy động nhân công, trang thiết bị phục vụ thi công; giá cả một số vật tư, vật liệu tăng,...; trong và ngoài tỉnh, áp dụng các chốt kiểm soát dịch nên đơn vị tư vấn ngoài tỉnh và chuyên gia nước ngoài bị chậm trễ trong triển khai các công đoạn dự án,... Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đồng tình với danh mục nhóm dự án này.

(3). Đối 03 dự án: (i) Lập quy hoạch chi tiết các khu tái định cư phục vụ Dự án đường Hàm Nghi kéo dài và dự án bồi thường, GPMB tạo quỹ đất sạch 2 bên đường để đấu giá đất; (ii) Điều chỉnh quy hoạch phân khu xây dựng khu đô thị Hàm Nghi kéo dài; được Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí từ nguồn chi thường xuyên (tại mục 20, Phần II, Nghị quyết số 247/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh) và (iii) Dự án Hạ tầng giao thông kết nối trong và ngoài hàng rào Cụm công nghiệp Cổng Khánh 1, thị xã Hồng Lĩnh (Quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 219/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh) sử dụng nguồn kinh phí hỗ trợ phát triển cụm công nghiệp theo Nghị quyết số 86/2018/NQ-HĐND ngày 28/7/2018 của HĐND tỉnh: Đây là các dự án chưa có trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và kế hoạch vốn năm 2021; Vì vậy, đề nghị HĐND tỉnh cân nhắc, xem xét không quyết định kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công sang năm 2022.

(4). Số liệu kế hoạch vốn năm 2021: Bổ sung có mục tiêu cho huyện Kỳ Anh; Cầu Lộc Yên, huyện Hương Khê trình tại Kỳ họp này chưa khớp đúng với kế hoạch vốn theo Nghị quyết số 247/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 về dự

³ Đây là phần vốn được đề xuất bố trí chuẩn bị đầu tư cho dự án trong năm 2021; Tuy vậy, đến cuối năm 2021 các dự án mới được giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSĐP giai đoạn 2021-2025 nên chưa kịp thời gian giao chi tiết và giải ngân.

toán thu, chi và phân bổ ngân sách Nhà nước năm 2021⁴, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cập nhật, bổ sung.

3. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, đến hết ngày 31/01/2022 phần vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý còn 151.034,724 triệu đồng chưa giải ngân hết, có nhu cầu kéo dài thời gian giải ngân sang kế hoạch năm 2022 của các dự án đủ điều kiện để được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công theo quy định tại khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Đối với số vốn đã bố trí năm 2021 cho các dự án, công trình nhưng không đủ điều kiện kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân theo quy định, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các ngành, địa phương, đơn vị khẩn trương rà soát, đề xuất phương án xử lý; báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp gần nhất. Về lâu dài, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh lưu ý trước ngày 15/11 của năm kế hoạch tiến hành rà soát nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch trong năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chuyển, bố trí cho các dự án có tiến độ giải ngân tốt theo quy định tại khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công năm 2019.

4. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, đôn đốc các sở, ngành, đơn vị liên quan và các địa phương tổ chức thực hiện đảm bảo thời gian quy định; định kỳ báo cáo HĐND tỉnh. Đối với phần vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã quản lý, sau khi được HĐND tỉnh phân cấp, đề nghị HĐND cấp huyện kịp thời quyết định và báo cáo UBND tỉnh.

Căn cứ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình làm rõ trước khi Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 6;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ1.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

⁴ Theo Nghị quyết số 247/2020/NQ-HĐND ngày 8/12/2020 kế hoạch vốn: Bổ sung có mục tiêu cho huyện Kỳ Anh 22.581 triệu đồng (Dự thảo trình lần này 12.484 triệu đồng); Cầu Lộc Yên, huyện Hương Khê 14.000 triệu đồng (Dự thảo trình lần này 7.695 triệu đồng)