

Số: 111/TB-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 01 tháng 4 năm 2013

## **THÔNG BÁO**

### **Một số nội dung và kết quả làm việc của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh với Cục Thuế tỉnh**

Ngày 26 tháng 3 năm 2013, Ban Kinh tế và Ngân sách (KTNS) Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức làm việc với Cục Thuế tỉnh về tình hình chấp hành chủ trương, chính sách pháp luật về thuế, kết quả thực hiện kế hoạch thu NSNN năm 2012, tình hình phân bổ dự toán và giải pháp thu ngân sách năm 2013 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Thành phần tham dự làm việc có đồng chí Hoàng Thị Cẩm Tú - UVBCH Tỉnh ủy, Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh; các đồng chí Lãnh đạo và thành viên Ban KTNS HĐND tỉnh; đại diện lãnh đạo: Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Kho bạc Nhà nước tỉnh, Ngân hàng Nhà nước tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh; Lãnh đạo Cục Thuế tỉnh và các phòng chuyên môn.

Sau khi nghe Lãnh đạo Cục Thuế tỉnh trình bày các nội dung báo cáo, ý kiến phát biểu của các đại biểu, Ban KTNS HĐND tỉnh thống nhất một số nội dung kết quả làm việc và kiến nghị như sau:

#### **I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

##### **1. Về tình hình và kết quả chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về Thuế, Phí và Luật quản lý thuế.**

Trong những năm qua cùng với hệ thống văn bản pháp luật của Nhà nước liên quan đến chế độ chính sách về thuế và công tác quản lý thuế không ngừng được sửa đổi, bổ sung điều chỉnh kịp thời và ngày càng hoàn thiện, phù hợp với chủ trương, đường lối phát triển kinh tế của Đảng, Nhà nước, tác động tích cực thúc đẩy sự tăng trưởng và phát triển kinh tế vừa đảm bảo an sinh xã hội.

Thực hiện Luật quản lý thuế, Cục Thuế tỉnh đã không ngừng nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý - chống thất thu ngân sách từ thuế và phí trên địa bàn, đã kịp thời tham mưu UBND tỉnh các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai, tuyên truyền phổ biến chính sách pháp luật đến các tổ chức, cơ quan đơn vị quản lý thuế các cấp, các cơ quan tổ chức đơn vị, người nộp thuế. Đặc biệt là đã tham mưu UBND tỉnh ban hành đề án “Nâng cao hiệu quả quản lý - chống thất thu ngân sách từ thuế và phí trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2015 và các năm tiếp theo”. Đây là cơ sở để thực thi có hiệu quả pháp luật về quản lý thuế và thực hiện thành công mục tiêu, nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước; sớm khắc phục những khó khăn, tồn tại; tăng cường công tác quản lý thuế, chống thất thu, đảm bảo công bằng, dân chủ, công khai, minh bạch, đúng pháp luật. Theo đó, công tác thu ngân sách hàng năm ngành Thuế đã không ngừng hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ kế hoạch được giao.

##### **2. Kết quả quản lý điều hành thu ngân sách năm 2012:**

Năm 2012, mặc dầu gặp rất nhiều khó khăn, nhưng là năm có số thu lớn nhất và tỷ lệ tăng thu từ thuế và phí cao nhất từ trước đến nay. Tuy số thu không đạt dự toán của HĐND tỉnh giao nhưng là tỉnh có tỷ lệ tăng thu cao nhất so với dự toán

Trung ương giao và có tỷ lệ nợ đọng thuế thấp nhất so với các địa phương khác trong cả nước. Tổng thu ngân sách nội địa trên địa bàn toàn tỉnh đạt 3.055 tỷ đồng, bằng 167 % dự toán Trung ương giao (số tuyệt đối tăng 1.230 tỷ đồng), đạt 82% KH HĐND tỉnh giao, tăng 38% so với cùng kỳ. Trong đó thuế và phí 2.359 tỷ đồng, đạt 131% dự toán Trung ương giao, bằng 87% KH tỉnh giao, tăng 47% so với cùng kỳ; Tiền sử dụng đất đạt 696 tỷ đồng, bằng 199% dự toán Trung ương giao, đạt 70% KH tỉnh giao, tăng 13% so với cùng kỳ.

### **3. Về xây dựng, phân bổ dự toán thu và triển khai thực hiện dự toán thu NSNN năm 2013:**

Căn cứ kết quả thu ngân sách qua các năm, đánh giá kết quả thực hiện năm 2012; chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế và tình hình sản xuất kinh doanh, cơ chế chính sách tài chính, dự báo mức độ biến động về giá cả thị trường năm 2013, trên cơ sở dự toán thu NSNN được Bộ Tài chính giao. Cục Thuế phối hợp Sở Tài chính, Sở KH&ĐT, Ban Kinh tế và Ngân sách-HĐND tỉnh, các huyện thành phố, thị xã tiến hành thảo luận xây dựng dự toán thu ngân sách năm 2013. Phối hợp Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết. Cục Thuế đã tham mưu UBND tỉnh Quyết định giao dự toán thu NSNN đúng qui trình, thủ tục, đảm bảo thời gian qui định, đã và đang tiếp tục rà soát đăng ký, kế hoạch thuế của các tổ chức cá nhân, người nộp thuế tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định giao chỉ tiêu kế hoạch thuế cụ thể cho các tổ chức, cá nhân, các hộ SXKD, người nộp thuế.

Năm 2013 tổng dự toán thu NSNN theo Nghị quyết HĐND tỉnh giao là: 4.170 tỷ đồng (chưa tính thuế XNK), tăng hơn so với dự toán thu năm 2012 là 12% (Dự toán thu năm 2012: 3.720 tỷ đồng) tăng hơn so với thực hiện năm 2012 là 36,5% (thực hiện năm 2012: 3055 tỷ đồng). Để thực hiện dự toán thu NSNN năm 2013, ngay từ đầu năm, Cục Thuế đã chủ động tham mưu UBND tỉnh tổ chức tổng kết đánh giá công tác thuế năm 2012, triển khai nhiệm vụ, các giải pháp thực hiện kế hoạch thu năm 2013 và phát động phong trào thi đua để quyết tâm hoàn thành vượt mức chỉ tiêu kế hoạch HĐND tỉnh giao.

Tổng thu NSNN 2 tháng đầu năm: 499.309 triệu đồng đạt 143% so với cùng kỳ năm 2012; đạt 50% kế hoạch quý I tỉnh giao, và đạt 70% quý I dự toán TW giao. Trong đó riêng thuế phí (không kê thu từ đất) tổng thu 2 tháng đầu năm là 428.836 triệu đồng đạt 190% so với cùng kỳ, đạt 53% so với Dự toán thu quý I tỉnh giao và đạt 81% dự toán thu quý I do Trung ương giao...

## **II. MỘT SỐ KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ**

1. Dự báo trong năm 2013 và những năm tiếp theo tình hình phát triển kinh tế xã hội của đất nước tiếp tục khó khăn, thị trường bất động sản tiếp tục đóng băng, nợ đọng thuế có xu hướng tăng đột biến, một số ngành, một số lĩnh vực còn có biểu hiệu thất thu; ngoài ra một số chính sách thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 7/1/2013 của Chính phủ về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường, giải quyết nợ xấu, thay đổi chính sách thuế đối với lệ phí trước bạ xe ô tô, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân... đây là những yếu tố tác động ảnh hưởng không nhỏ đến nhiệm vụ thu NSNN năm 2013.

2. Do năm 2012 hụt thu ngân sách nhà nước 665 tỷ đồng so với chỉ tiêu HĐND tỉnh giao, trong đó thuế và phí 361 tỷ đồng và tiền sử dụng đất 304 tỷ đồng. Mặc dù đã có một số giải pháp bù đắp, nhưng việc hụt thu ngân sách vẫn ảnh hưởng đến công tác điều hành cân đối ngân sách năm 2013.

3. Công tác thanh tra, kiểm tra tuy đã được ngành thuế chú trọng nhưng một số doanh nghiệp lợi dụng cơ chế quản lý cổ tình sử dụng hóa đơn không hợp pháp, hạch toán kê khai sai số thuế phát sinh, không kê khai thuế, kê khai giảm doanh số đầu ra, tăng chi phí đầu vào để giảm số thuế phải nộp, tăng số thuế được khấu trừ hoặc chậm nộp tiền thuế vào ngân sách nhà nước. Nợ đọng thuế có thời điểm vẫn cao, vi phạm về thuế còn diễn ra nhưng áp dụng chế tài xử lý chưa đủ mạnh. Việc giám sát trên hồ sơ khai thuế phục vụ cho công tác kiểm tra, thanh tra người nộp thuế vẫn còn hạn chế. Một số Chi cục chưa coi trọng cải cách hành chính, công tác kiểm tra thuế các DN và hộ kinh doanh lớn, có lúc xử lý các vi phạm về thuế chưa kịp thời.

4. Mặc dù có nhiều cố gắng nhưng trong bối cảnh thị trường bất động sản trầm lắng nên kết quả thu năm 2012 các khoản thu từ đất chỉ đạt 786 tỷ đồng so với kế hoạch được giao là 1.000 tỷ đồng. Nhiều doanh nghiệp nợ tiền thuê đất đến nay vẫn chưa nộp vào NSNN. Song song việc nợ tiền thuê đất, có một số nhà đầu tư đã được nhà nước giao đất năm 2011 nhưng đến thời điểm này chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính; mặc dù đã được cơ quan thuế đôn đốc nhiều lần và UBND tỉnh đã có nhiều văn bản chỉ đạo yêu cầu triển khai dự án và nộp tiền sử dụng đất theo thông báo của cơ quan thuế, nhưng đến nay các đơn vị vẫn còn nợ tiền sử dụng đất và tiền phạt nộp chậm. Một số lĩnh vực liên quan đến công tác phối hợp quản lý thuế còn chậm như: Lập hợp đồng thuê đất của các tổ chức cá nhân đang sử dụng đất chưa có hợp đồng (chủ yếu là Khu kinh tế Vũng Áng); điều chỉnh đơn giá thuế đất đối với các tổ chức cá nhân thuê đất hết thời kỳ ổn định...

5. Công tác quản lý tài nguyên khoáng sản và quản lý thu phí khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn gặp khó khăn vì các mỏ rải rác trên địa bàn toàn tỉnh và ở những vùng sâu, vùng xa. Mặc dù Cục đã phân cấp quản lý khác thác mỏ các doanh nghiệp thuộc Cục quản lý về Chi cục quản lý, tuy vậy việc kiểm tra giám sát hoạt động của các doanh nghiệp này chưa chặt chẽ, còn có những doanh nghiệp hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản nhưng chưa được cấp phép khai thác mỏ, chưa được đưa vào kế hoạch thu, không thực hiện nghĩa vụ nộp thuế và phí vào ngân sách nhà nước.

### **III. KIẾN NGHỊ CỦA BAN KTNS HĐND TỈNH**

Năm 2013 đối với tỉnh ta dự báo kinh tế tiếp tục tăng trưởng khá với nhiều chương trình dự án trọng điểm đang tiếp tục được đầu tư xây dựng, nguồn vốn đầu tư từ NSNN, vốn đầu tư nước ngoài, vốn huy động từ cộng đồng dân cư và doanh nghiệp tiếp tục tăng, một số dự án hoàn thành đi vào hoạt động; theo đó, thị trường lao động, hoạt động kinh doanh dịch vụ tiếp tục phát triển sẽ tạo ra nguồn thu mới; đó là những tín hiệu tốt đảm bảo điều kiện để thực hiện hoàn thành đạt và vượt kế hoạch thu NSNN năm 2013. Tuy vậy, để thực hiện hoàn thành đạt và vượt kế hoạch thu NSNN năm 2013, xác định vẫn còn rất nhiều khó khăn, thách thức cần sự vào cuộc của các cấp, các ngành và cả hệ thống chính trị mà trước hết là vai trò quản lý nhà nước của ngành thuế trong việc chấp hành chế độ chính sách về thuế, về luật quản lý thuế, quyết định việc hoàn thành kế hoạch thu NSNN năm 2013.

Trên cơ sở nội dung, kết quả làm việc nêu trên, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất một số kiến nghị cụ thể như sau:

#### **1. Kiến nghị với Cục Thuế tỉnh:**

Phối hợp với các ngành, các địa phương cơ quan đơn vị tổ chức thực hiện nghiêm túc và kịp thời các nội dung kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc với Cục thuế tỉnh (Thông báo kết luận số 55/TB-UBND ngày 23/02/2013 của UBND tỉnh) và tập trung thực hiện một số kiến nghị sau:

- Tiếp tục làm tốt vai trò quản lý nhà nước về công tác Thuế, làm rõ việc phân cấp quản lý thu trong nội bộ ngành thuế giữa Cục Thuế tỉnh, Chi cục Thuế các huyện, hội đồng tư vấn thuế xã phường, thị trấn (Nhất là tăng cường chỉ đạo, quản lý thu thuế, phí môi trường khai thác tài nguyên khoáng sản, đất đá cát sỏi...). Quan tâm đến các chính sách và công khai minh bạch công tác hoàn thuế giá trị gia tăng hàng nhập khẩu.

- Tổng kết đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Luật Quản lý thuế, và chuẩn bị triển khai Luật sửa đổi bổ sung Luật Quản lý thuế có hiệu lực từ 01/7/2013; Tiếp tục thực hiện có hiệu quả quyết định của UBND tỉnh về đề án “Nâng cao hiệu quả quản lý - chống thất thu Ngân sách từ thuế và phí trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2015 và các năm tiếp theo”.

- Tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện tốt qui trình quản lý thuế đối với hộ kinh doanh theo Quyết định số 2248/QĐ-TCT ngày 28/12/2012 của Tổng cục Thuế; tăng cường các biện pháp chống thất thu, tập trung kiểm tra, thanh tra, thu nợ đọng thuế, hạn chế phát sinh nợ mới và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

- Sớm tham mưu UBND tỉnh quyết định giao chỉ tiêu kế hoạch thuế cho các doanh nghiệp thuộc Cục Thuế quản lý. Chỉ đạo, hướng dẫn các chi cục các huyện, Thành phố, Thị xã tham mưu UBND cùng cấp ban hành chỉ tiêu, kế hoạch thu cho các doanh nghiệp, đơn vị nộp thuế trên địa bàn và công khai minh bạch kế hoạch thu của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân, người nộp thuế cũng như kết quả thực hiện kế hoạch thu trên các phương tiện thông tin đại chúng theo chỉ đạo của UBND tỉnh.

- Đề nghị Cục Thuế tham mưu UBND tỉnh tiến hành rà soát, lên kế hoạch, phương án, công bố các thủ tục hành chính, lập danh mục, thống kê chi tiết các đơn vị được thụ hưởng từ chính sách Nghị quyết số 02/NQ-CP; đồng thời tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra để chính sách thuế được triển khai công khai, minh bạch, đúng đối tượng và pháp luật.

- Phối hợp với Sở Công thương, UBND các huyện, thành phố, thị xã và hội đồng tư vấn thuế địa phương kiểm tra cấp giấy phép và hoạt động kinh doanh của các hộ kinh doanh ngoài quốc doanh, làm tốt công tác quản lý thị trường, công tác hậu kiểm, chống gian lận thương mại, chống thất thu ngân sách. Tăng cường công tác quản lý mỏ, vật liệu nổ trong hoạt động khai thác và nguồn thu từ hoạt động khai thác mỏ.

## **2. Kiến nghị với UBND tỉnh và các sở, ngành:**

- Đề nghị UBND chỉ đạo các Sở, Ngành liên quan rà soát tổng kết đánh giá quá trình thực hiện Đề án phát triển quỹ đất, đảm bảo kế hoạch thu 750 tỷ tiền sử dụng đất trong năm 2013. Đồng thời, chỉ rõ những vấn đề bất cập, khó khăn và nguyên nhân, đặc biệt là tác động kinh tế xã hội của đề án này. Ban hành quy định áp dụng phương thức định giá đất theo cơ chế thị trường để tránh thất thu.

Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh giao Cục Thuế phối hợp Sở Tài chính và các ngành liên quan, cùng các chủ đầu tư tham mưu HĐND tỉnh, UBND tỉnh các giải pháp xử lý nợ đọng thuế (535 tỷ đồng) đối với các dự án đã hết thời gian gia hạn

nộp tiền sử dụng đất (HUD, Sông Đà, TECO, CP Hồng Lam Xuân Thành, CP đầu tư và XNK Cầu Treo).

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường giải quyết dứt điểm tồn đọng về ký hợp đồng cho thuê đất đối với các doanh nghiệp, đặc biệt là các doanh nghiệp trong khu kinh tế Vũng Áng; Rà soát việc giao đất, cho thuê đất cho các tổ chức, cá nhân và các thông tin về thực hiện nghĩa vụ tài chính liên quan đến tính và thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất. Kiểm tra hoạt động cấp mở, khai thác tài nguyên khoáng sản, phối hợp cơ quan thuế trong việc thu thuế các hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản, đảm bảo thu đúng, thu đủ, kịp thời các khoản thuế, phí, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp. Thông qua việc kiểm soát cấp phép vật liệu nổ để đảm bảo các doanh nghiệp khai thác mỏ hoàn thành đúng trách nhiệm đóng thuế tài nguyên.

- Giao Sở Tài chính sớm kịp thời ban hành, thông báo đơn giá thuê đất mới (5 năm 1 lần) để ngành thuế có căn cứ thu tiền thuê đất; Tham mưu UBND tỉnh ban hành các chính sách ưu đãi, hỗ trợ nhằm phát triển và nuôi dưỡng nguồn thu.

- Tiếp tục giao Thanh tra tỉnh và các cơ quan thanh tra chuyên ngành phối hợp với ngành thuế kiểm tra, xử lý nghiêm trị và răn đe các hành vi vi phạm pháp luật về thuế.

- Chỉ đạo các Sở, Ngành liên quan tăng cường công tác quản lý nhà nước, tham mưu xây dựng phương án và mức thu phí tham quan, phí trông giữ xe máy, ô tô tại một số khu di tích lịch sử danh lam thắng cảnh như: Khu di tích Đền Ông Hoàng Mười (Đền Cũ) - Nghi Xuân; Khu di tích Chùa Am - Đức Thọ...

- Chỉ đạo các Sở, Ban, Ngành, các huyện, thành phố, thị xã, các xã, phường, thị trấn liên quan tăng cường mối quan hệ phối hợp chặt chẽ với ngành Thuế thực hiện chức năng nhiệm vụ của ngành trong công tác thuế để đảm bảo sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị.

Trên đây, là một số nội dung kết quả làm việc và kiến nghị đề xuất của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh tại buổi làm việc với Cục Thuế tỉnh. Đề nghị Cục Thuế tỉnh tổ chức chỉ đạo thực hiện, định kỳ báo cáo tình hình và kết quả thực hiện với Thường trực HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Chủ tịch HĐND tỉnh;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các thành viên ban KTNS;
- Lãnh đạo chuyên trách các ban HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ngành: Tài chính; KH-ĐT, KBNN; Công thương; TN-MT; Cục thuế; BQL KKT Vũng Áng; Ngân hàng NN;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS, TQĐ25b.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**(Đã ký)**

**Nguyễn Trí Lạc**