|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 105/TTr-UBND |  *Hà Tĩnh, ngày 04 tháng 4 năm 2018* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị tán thành chủ trương thành lập thị trấn Đồng Lộc**

**thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;

Căn cứ Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 102/2004/QĐ-UB-XD ngày 16/12/2004 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể hệ thống đô thị và khu vực dân cư nông thôn tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2004 - 2020;

Căn cứ Quyết định số 1069/QĐ-UBND ngày 17/4/2006 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về phê duyệt quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 4226/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về phê duyệt Đồ án Quy hoạch xây dựng Vùng tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Quyết định số 07/QĐ-UBND ngày 15/01/2015 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đồng Lộc, huyện Can Lộc đến năm 2025;

Căn cứ Quyết định số 337/QĐ-UBND ngày 23/02/2011 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng Khu di tích lịch sử Thanh niên xung phong Ngã ba Đồng Lộc;

Căn cứ Quyết định số 2832/QĐ-UBND ngày 02/10/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc công nhận Đồng Lộc là đô thị loại V;

Căn cứ Thông báo số 01/TB-BCĐ ngày 12/02/2018 của Ban Chỉ đạo kỷ niệm 50 năm Chiến thắng Đồng Lộc;

Căn cứ tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri xã Đồng Lộc về việc thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh;

Xét đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 323/SNV-XDCQ&CTTN ngày 04/4/2018, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Khóa XVII, Kỳ họp thứ 6 (Kỳ họp chuyên đề) xem xét việc thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh với các nội dung sau:

# **I. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP THỊ TRẤN ĐỒNG LỘC**

Xã Đồng Lộc thuộc vùng Tây Nam của huyện Can Lộc, có diện tích tự nhiên 1.869 ha, dân số thường trú 4.981 người, địa hình đa dạng phức tạp và nhiều tiềm năng phát triển kinh tế - xã hội, có vị trí chiến lược quan trọng cả về kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh. Sau hơn 26 năm xây dựng kể từ khi tái lập tỉnh, xã Đồng Lộc đã có những bước phát triển mãnh mẽ, hội tụ đầy đủ các điều kiện để phát triển thành một đô thị thị trấn với những lý do chủ yếu sau:

*Thứ nhất,* xã Đồng Lộc là trung tâm cụm xã miền núi phía Tây Nam của huyện Can Lộc, là đầu mối giao thông của khu vực, có vị trí giao cắt các tuyến đường quan trọng của tỉnh Hà Tĩnh gồm: Quốc lộ 15, 15B, Tỉnh lộ 6, nhiều tuyến huyện lộ; cách Quốc lộ 1A 6 km, đường Hồ Chí Minh 10 km, cách trung tâm huyện Can Lộc 6 km, cách thành phố Hà Tĩnh 25 km... Đây là điều kiện thuận lợi để xã Đồng Lộc mở rộng quan hệ kinh tế và giao lưu với các vùng khác trong huyện, trong tỉnh, trong nước và nước ngoài.

*Thứ hai,* xã Đồng Lộc với di tích Ngã ba Đồng Lộc được xếp hạng Khu di tích lịch sử cấp Quốc gia vào năm 1989, Khu di tích lịch sử cấp Quốc gia đặc biệt trên hệ thống đường Hồ Chí Minh huyền thoại vào năm 2013, đã và đang được đầu tư xây dựng ngày một khang trang. Nhiều công trình kiến trúc đặc biệt đã được xây dựng như: Khu mộ 10 nữ thanh niên xung phong, Nhà bia tưởng niệm thanh niên xung phong toàn quốc, Sa bàn chiến đấu, Nhà bảo tàng, Tháp chuông Đồng Lộc, cụm tượng 10 nữ thanh niên xung phong và nhiều công trình văn hóa tâm linh khác đang được đầu tư xây dựng. Đây là địa chỉ đỏ giáo dục đạo đức truyền thống, cách mạng cho các thế hệ hôm nay và mai sau, là điểm du lịch tâm linh, chứa đựng bao huyền thoại thiêng liêng và cao cả, hàng năm thu hút trên 300 ngàn lượt đồng bào cả nước và du khách quốc tế về thăm; là điều kiện thuận lợi để địa phương phát triển ngành dịch vụ, du lịch tâm linh.

*Thứ ba,* xã Đồng Lộc nói chung và Ngã Ba Đồng Lộc nói riêng có vị trí rất quan trọng trong mạng lưới giao thông chiến lược Bắc - Nam qua địa bàn Hà Tĩnh, là giao điểm của đường 15 và các đường liên tỉnh, là địa bàn trọng yếu về quốc phòng an ninh. Do vậy việc tăng cường xây dựng nền quốc phòng toàn dân vững mạnh, khu vực phòng thủ vững chắc, củng cố thế trận an ninh quốc phòng an ninh nhân dân, bảo đảm được thế trận an ninh liên hoàn trên các tuyến xã miền núi là hết sức cần thiết.

Xuất phát từ vai trò, vị trí và tiềm năng của xã Đồng Lộc, các cấp, các ngành từ Trung ương tới địa phương đã sớm có chủ trương đầu tư xây dựng và phát triển xã Đồng Lộc trở thành một trung tâm kinh tế, văn hoá của vùng Tây Nam huyện Can Lộc[[1]](#footnote-1). Trong những năm qua, xã Đồng Lộc có nhiều thành tựu nổi bật trong phát triển kinh tế - xã hội: tốc độ tăng trưởng kinh tế luôn duy trì ở mức cao, giai đoạn 2014 - 2017 bình quân đạt 13,2%/năm; đến cuối năm 2017 thu nhập bình quân đầu người đạt 29,8 triệu đồng/người/năm; cơ cấu kinh tế từng bước được chuyển dịch theo hướng tích cực, tỷ trọng nông nghiệp giảm dần, tỷ trọng công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, thương mại tăng, tổng thu ngân sách năm 2017 đạt 22,40 tỷ đồng; Tốc độ đô thị hoá ngày càng nhanh, hệ thống các công trình hạ tầng đã và đang được đầu tư xây dựng theo hướng đồng bộ... Điều đó đã dẫn tới yêu cầu, đòi hỏi phải giải quyết tốt những vấn đề quản lý đô thị như quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng nhà ở, giấy phép kinh doanh, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất, thực hiện các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như giao thông, điện, nước... và các công trình văn hóa, giáo dục, y tế, thương mại, du lịch... đang đặt ra hết sức cấp bách. Thực tiễn công tác quản lý nhà nước trên địa bàn đòi hỏi sự ra đời của một bộ máy chính quyền đô thị quy mô thị trấn, nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương.

Đồng thời, đối chiếu tiêu chuẩn quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13) thì xã Đồng Lộc đã đạt 4/4 tiêu chuẩn của một đô thị thị trấn, cụ thể:

- Về quy mô dân số: 6.076 người, trong đó dân số thường trú 4.981 người, dân số tạm trú quy đổi 1.095 người (Quy định quy mô dân số đạt từ 8.000 người trở lên).

Riêng đối với xã Đồng Lộc là xã miền núi có Khu di tích Ngã ba Đồng Lộc được công nhận là Khu di tích lịch sử cấp Quốc gia đặc biệt trên hệ thống đường Hồ Chí Minh huyền thoại thì tiêu chuẩn quy mô dân số có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên *(Khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13).*

- Về diện tích tự nhiên: 18,69 km2 *(Quy định là từ 14 km2 trở lên).*

- Đã được công nhận là đô thị loại V tại Quyết định số 2832/QĐ-UBND ngày 02/10/2017 của UBND tỉnh Hà Tĩnh.

- Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt quy định tại Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/NQ/UBTVQH13: Cân đối được thu chi ngân sách; Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm (2015, 2016, 2017) của xã Đồng Lộc là 8,12% cao hơn mức bình quân chung 3 năm (2015, 2016, 2017) của huyện Can Lộc (7,46%); tuy nhiên tính đến cuối Quý I/2018 thì tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn xã Đồng Lộc chỉ còn 5,05%, thấp hơn mức bình quân chung của huyện; Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp đạt 65,7% *(quy định từ 65% trở lên).*

Với các lý do nêu trên, việc thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết để đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, phát triển đô thị; phù hợp trình độ quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và tạo động lực cho việc phát triển kinh tế - xã hội cho vùng Tây Nam huyện Can Lộc nói riêng và vùng Tây Bắc tỉnh Hà Tĩnh nói chung.

# **II. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN ĐỒNG LỘC THUỘC HUYỆN CAN LỘC**

## **1. Phương án thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc**

 Phương án thành lập thị trấn Đồng Lộc trên cơ sở lấy nguyên trạng toàn bộ diện tích, dân số của xã Đồng Lộc hiện có.

- Diện tích tự nhiên: 1.869,0 ha; Dân số thường trú: 4.981 người.

- Địa giới hành chính: Phía Bắc giáp xã Trung Lộc, huyện Can Lộc; phía Đông giáp xã Xuân Lộc và xã Mỹ Lộc, huyện Can Lộc; phía Nam giáp xã Hà Linh, huyện Hương Khê; phía Tây giáp xã Thượng Lộc, huyện Can Lộc.

- Tên gọi sau khi thành lập: Thị trấn Đồng Lộc.

- Trụ sở UBND thị trấn đặt tại trụ sở của xã Đồng Lộc hiện tại.

## **2. Số đơn vị hành chính các cấp sau khi thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc**

a) Tỉnh Hà Tĩnh có diện tích tự nhiên 599.053,4 ha, dân số 1.267.086 người; có 13 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm: 01 thành phố (Tp Hà Tĩnh là tỉnh lỵ), 02 thị xã (Hồng Lĩnh và Kỳ Anh) và 10 huyện (Đức Thọ, Nghi Xuân, Can Lộc, Thạch Hà, Cẩm Xuyên, Kỳ Anh, Hương Sơn, Hương Khê, Vũ Quang và Lộc Hà); với 262 đơn vị hành chính cấp xã (21 [phường](http://vi.wikipedia.org/wiki/Ph%C6%B0%E1%BB%9Dng), 12 [thị trấn](http://vi.wikipedia.org/wiki/Th%E1%BB%8B_tr%E1%BA%A5n) và 229 xã).

b) Huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh có diện tích tự nhiên 30.212,63 ha, dân số130.011 người; có 23 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: 02 thị trấn (Nghèn và Đồng Lộc) và 21 xã (Thiên Lộc, Thuần Thiện, Kim Lộc, Vượng Lộc, Thanh Lộc, Song Lộc, Thường Nga, Trường Lộc, Tùng Lộc, Yên Lộc, Phú Lộc, Khánh Lộc, Gia Hanh, Vĩnh Lộc, Tiến Lộc, Trung Lộc, Xuân Lộc, Thượng Lộc, Quang Lộc, Mỹ Lộc và Sơn Lộc).

c) Thị trấn Đồng Lộc, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh có diện tích tự nhiên 1.869,0 ha, dân số 4.981 người; có 9 tổ dân phố (Tân Hương, Thượng Liên, Trung Thành, Tùng Liên, Bắc Mỹ, Nam Mỹ, Kim Thành, Kiến Thành và Khe Thờ).

# **III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

**1. Kết luận**

Việc thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết, nhằm tạo động lực thúc đẩy quá trình phát triển kinh tế - xã hội, quá trình đô thị hóa khu vực; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính, các định hướng quy hoạch, phát triển đô thị; phù hợp trình độ quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và tạo động lực cho việc phát triển kinh tế - xã hội cho vùng Tây Nam huyện Can Lộc nói riêng và vùng Tây Bắc tỉnh Hà Tĩnh nói chung. Đối chiếu hiện trạng với tiêu chuẩn quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 thì xã Đồng Lộc đạt 4/4 tiêu chuẩn của một đô thị thị trấn (gồm Quy mô dân số, Diện tích tự nhiên, Đã được công nhận là Đô thị loại V, Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt quy định).

Thị trấn Đồng Lộc ra đời sẽ là hình thành nên cực tăng trưởng kinh tế - xã hội ở vùng Tây Bắc của tỉnh và Tây Nam huyện Can Lộc, tạo động lực to lớn đẩy nhanh sự phát triển kinh tế - xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, khai thác tiềm năng và lợi thế của khu vực, góp phần phân công lại lao động giữa các vùng, miền trong huyện Can Lộc và tỉnh Hà Tĩnh.

**2. KIẾN NGHỊ**

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các quy định liên quan, UBND tỉnh Hà Tĩnh đã xây dựng Đề án “Thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh”, tổ chức lấy ý kiến cử tri xã Đồng Lộc với tỷ lệ cử tri đồng ý/tổng số cử tri trên địa bàn đạt 95,02%; HĐND cấp xã, cấp huyện đã ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc; thống nhất với nội dung của Đề án, không có ý kiến khác.

Tiếp tục triển khai các nội dung theo quy định tại Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tán thành chủ trương thành lập thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc *(có hồ sơ, tài liệu liên quan gửi kèm)*./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Thường trực Tỉnh ủy;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh;- Sở Nội vụ;- UBND huyện Can Lộc;- Chánh VP UBND tỉnh;- Lưu VT, NC1. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****KT. CHỦ TỊCH****PHÓ CHỦ TỊCH***(đã ký)* **Đặng Quốc Vinh** |

1. Quyết định số 1069/QĐ-UBND ngày 17/4/2006 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020; Quyết định số 07/QĐ-UBND ngày 05/01/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đồng Lộc, huyện Can Lộc đến năm 2025, tỷ lệ 1/5.000; Quyết định số 528/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Chương trình phát triển đô thị tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2030. [↑](#footnote-ref-1)