

Số: 2906 /BT-TT-VPHà Nội, ngày 14 tháng 8 năm 2017V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi
tới kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XIV

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI T. HÀ TỈNH	
ĐẾN	Số: <u>283</u>
	Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh
	Ngày: <u>16/8/2017</u>
	Chuyên: <u>Đ. S. D. P. T. A.</u>
Lưu hồ sơ số:	

HỎA-TỐC →

Bộ Thông tin và Truyền thông (TTTT) đã nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh do Ban Dân nguyện chuyển đến theo Công văn số 416/BDN ngày 15/6/2017 về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi tới Kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XIV, nội dung kiến nghị như sau:

Câu 1: Đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông tham mưu sửa đổi, bổ sung Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản, nhất là vi phạm hành chính trong lĩnh vực thông tin điện tử.

Câu 2: Rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 60/2014/NĐ-CP quy định về hoạt động in.

Câu 3: Chủ trì hoặc phối hợp với Bộ Tài chính sớm ban hành giá cước dịch vụ bưu chính KT1, quy định lệ phí cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động điểm cung cấp dịch vụ trò chơi điện tử công cộng.

Câu 4: Đề nghị Bộ TTTT tham mưu với Chính phủ tiếp tục ban hành hoàn thiện hệ thống văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Báo chí năm 2016 nhằm tăng cường quản lý chặt chẽ hoạt động báo chí tại các địa phương. Đồng thời, cần có sự phối hợp, phân cấp quản lý hoạt động báo chí chặt chẽ hơn giữa Trung ương và địa phương.

Câu 5: Đề nghị Bộ TTTT và các bộ, ngành liên quan xem xét sửa đổi Nghị định số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 08/2016/TT-BTTTT ngày 30/3/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn thực hiện Chương trình cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020 cho phù hợp với tình hình thực tế. Đồng thời, ban hành các hướng dẫn cụ thể về thuê dịch vụ công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước; hướng dẫn cụ thể về sử dụng chung hạ tầng mạng viễn thông, đặc biệt là hướng dẫn về phương pháp tính giá thuê hạ tầng.

Bộ Thông tin và Truyền thông xin trả lời như sau:

Câu 1:

- Hiện nay, Bộ Thông tin và Truyền thông đang trong quá trình xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 của Chính

phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động phát thanh truyền hình và thông tin điện tử. Mục đích việc xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Nghị định 159/2013/NĐ-CP nhằm bổ sung, làm rõ các hành vi vi phạm, điều chỉnh chế tài không phù hợp trong lĩnh vực phát thanh truyền hình và thông tin điện tử, trong quá trình thực tiễn quản lý và kiểm tra. Điểm mới của dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 là có quy định về quản lý và xử phạt đối với trang thông tin điện tử căn cứ theo Điều 36 Luật Báo chí năm 2016 quy định về trang thông tin điện tử tổng hợp; về quản lý và xử phạt đối với dịch vụ phát thanh truyền hình căn cứ theo Nghị định 06/2016/NĐ-CP ngày 18/01/2016 về quản lý, cung cấp và sử dụng dịch vụ phát thanh truyền hình.

+ Về nội dung, Bộ Thông tin và Truyền thông sẽ tập trung vào các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí; các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xuất bản; các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phát hành; nội dung sửa đổi, bổ sung về thẩm quyền xử lý vi phạm. Đặc biệt, Bộ Thông tin và Truyền thông đang xem xét, cân nhắc việc bổ sung phạm vi điều chỉnh của Nghị định, theo đó đưa thêm quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực thông tin điện tử.

+ Về nguyên tắc, Bộ Thông tin và Truyền thông xác định, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định 159/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 phải phù hợp với pháp luật, quy định mới, không được bỏ sót hành vi vi phạm. Nghị định phải được xây dựng trên tinh thần cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính, không được hình sự hóa hoạt động của các tổ chức, doanh nghiệp.

- Ngoài ra, đối với trang thông tin điện tử tổng hợp đang được điều chỉnh, bổ sung, phạm vi điều chỉnh tại Nghị định thay thế Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013, Bộ Thông tin và Truyền thông đang tiến hành hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật, bảo đảm môi trường pháp lý bình đẳng, minh bạch, kịp thời bổ sung, xây dựng các văn bản mới và xây dựng cơ chế chính sách về trang thông tin điện tử tổng hợp cho phù hợp với thực tiễn.

Câu 2:

Bộ đang xây dựng, hoàn thiện Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2014/NĐ-CP theo phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động của các cơ sở in, dự kiến tháng 9/2017 trình Chính phủ ban hành.

Câu 3:

- Triển khai thực hiện khoản 2 Điều 12 Quyết định số 55/2016/QĐ-TTg về Mạng bưu chính phục vụ cơ quan Đảng, Nhà nước, Bộ Thông tin và Truyền thông hiện đang phối hợp với Bộ Tài chính cũng như các cơ quan, đơn vị liên quan khác xây dựng, hoàn thiện Thông tư quy định mức giá cước tối đa dịch vụ bưu chính phục vụ cơ quan Đảng, Nhà nước (dịch vụ bưu chính KT1). Hiện toàn văn dự thảo Thông tư này đã được Bộ gửi đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ để lấy ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân trong

thời gian 60 ngày theo quy định. Dự kiến Thông tư quy định mức giá cước tối đa dịch vụ bưu chính phục vụ cơ quan Đảng, Nhà nước sẽ được Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông xem xét, ký ban hành trong tháng 9/2017.

- Hiện nay, Luật Phí và lệ phí đã được Quốc hội ban hành (năm 2015). Tuy nhiên, Luật Phí và lệ phí không quy định về danh mục Lệ phí cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động điểm cung cấp dịch vụ trò chơi điện tử công cộng.

Câu 4:

Điều 61 Luật Báo chí năm 2016 quy định “Chính phủ, cơ quan có thẩm quyền quy định chi tiết các điều, khoản được giao trong Luật”.

Đối với các điều, khoản được giao trong Luật, để quy định chi tiết, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tham mưu cho Chính phủ ban hành Nghị định số 08/2017/NĐ-CP ngày 08/02/2017 và Nghị định số 09/2017/NĐ-CP ngày 09/02/2017; ban hành Thông tư số 48/2016/TT-BTTTT ngày 26/12/2016 và Thông tư số 49/2016/TT-BTTTT ngày 26/12/2016.

Đối với các quy định về hoạt động văn phòng đại diện, phóng viên thường trú của cơ quan báo chí tại địa phương tại Điều 22 Luật Báo chí, Luật không giao quy định chi tiết.

Bộ Thông tin và Truyền thông tiếp tục tăng cường phối hợp với các Sở Thông tin và Truyền thông quản lý chặt chẽ hoạt động báo chí tại địa phương.

Câu 5:

a. Về việc xem xét sửa đổi Nghị định số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước. Bộ TTTT đã xây dựng dự thảo Nghị định quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng vốn nhà nước thay thế Nghị định số 102/2009/NĐ-CP ngày 06/11/2009 về quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin. Tiếp thu các ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định của các bộ, ngành, địa phương, Hội, hiệp hội liên quan gửi về, Bộ TTTT đã hoàn chỉnh, cập nhật dự thảo Nghị định gửi Văn phòng Chính phủ trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, ban hành. Ngày 12/5/2017, Bộ TTTT cũng đã gửi Văn phòng Chính phủ hồ sơ dự thảo Nghị định để cho ý kiến về nội dung. Thời gian tới, Bộ TTTT sẽ tiếp tục bám sát và phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan để sớm trình Chính phủ ban hành Nghị định.

b. Về việc ban hành các hướng dẫn cụ thể về thuê dịch vụ công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước. Thực hiện trách nhiệm hướng dẫn, giám sát triển khai thực hiện, thi hành Quyết định số 80/2014/QĐ-TTg, trong thời gian qua, Bộ đã trực tiếp cử cán bộ tham gia hướng dẫn cũng như tiếp nhận thông tin triển khai từ các bộ, ngành, địa phương. Cho đến nay, mặc dù có nhiều khó khăn, vướng mắc nhưng đã có một số bộ, ngành, địa phương tích cực và triển khai thành công việc thuê dịch vụ công nghệ thông tin theo Quyết định số 80/2014/QĐ-TTg, như: Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam,

UBND TP. Hà Nội; tỉnh: Lâm Đồng, Đắk Nông... Để tạo điều kiện thuận lợi hơn nữa cho các cơ quan nhà nước khi triển khai Quyết định này, trong thời gian qua, Bộ đã triển khai đồng loạt các hoạt động nhằm kịp thời đánh giá, hướng dẫn, cụ thể như sau:

- Nghiên cứu, ban hành văn bản hướng dẫn danh mục một số dịch vụ công nghệ thông tin phục vụ cơ quan nhà nước triển khai thuê dịch vụ công nghệ thông tin theo Quyết định số 80/2014/QĐ-TTg kèm theo các khuyến nghị về tính năng, chức năng, yêu cầu kỹ thuật mà Bộ đã ban hành trong thời gian qua. Danh mục các doanh nghiệp sẵn sàng cho thuê dịch vụ công nghệ thông tin sẽ công bố công khai trên Cổng thông tin điện tử của Bộ TTTT.

- Xem xét, ban hành quy trình triển khai, cách thức thực hiện việc thuê dịch vụ công nghệ thông tin, khung hợp đồng mẫu... trên cơ sở kinh nghiệm của các đơn vị đã triển khai thành công.

- Xây dựng và ban hành Thông tư số 21/2016/TT-BTTTT ngày 30/9/2016 quy định chi tiết một số nội dung về đầu tư theo hình thức đối tác công tư thuộc phạm vi quản lý của Bộ TTTT nhằm tạo điều kiện cho các cơ quan nhà nước có thể vận dụng triển khai thuê dịch vụ công nghệ thông tin đối với các dịch vụ, hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin không phổ biến, đặc thù cho một cơ quan, đơn vị theo hình thức hợp đồng BLT (Hợp đồng Xây dựng - Thuê dịch vụ - Chuyển giao) quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP về đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

- Phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư để đề xuất đưa các nội dung liên quan đến thuê dịch vụ công nghệ thông tin vào dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục các nội dung mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 26 Luật Đấu thầu nhằm đảm bảo việc ký hợp đồng nhiều năm nhưng kinh phí thanh toán theo hàng năm. Hiện, dự thảo Quyết định này đang trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, ký ban hành.

- Tiếp tục phối hợp với các bộ, ngành, địa phương: Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam, UBND TP. Hà Nội, UBND tỉnh Nghệ An... để trực tiếp tham gia hướng dẫn triển khai việc thuê dịch vụ công nghệ thông tin, đồng thời rút kinh nghiệm để hoàn thiện quy định thí điểm về thuê dịch vụ công nghệ thông tin phù hợp với thực tiễn.

- Theo đề nghị của Văn phòng Chính phủ, Bộ đã nghiên cứu, xây dựng các nội dung chi tiết về thuê dịch vụ công nghệ thông tin vào dự thảo Nghị định sửa đổi Nghị định số 102/2009/NĐ-CP nhằm hoàn thiện khung hành lang pháp lý về thuê dịch vụ công nghệ thông tin. Hiện dự thảo cũng đã được trình Chính phủ xem xét, ký ban hành.

c. Về việc xem xét sửa đổi Thông tư số 08/2016/TT-BTTTT ngày 30/3/2016 hướng dẫn thực hiện Chương trình cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020. Thực hiện Quyết định số 1168/QĐ-TTg ngày 24/7/2015 phê

duyet Chương trình cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020 (Chương trình 1168), Bộ TTTT đã xây dựng và ban hành:

- Thông tư số 08/2016/TT-BTTTT ngày 30/3/2016 hướng dẫn thực hiện Chương trình cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020 (Thông tư 08/2016/TT-BTTTT).

- Thông tư số 09/2016/TT-BTTTT ngày 30/3/2016 quy định chi tiết danh mục, đối tượng thụ hưởng, phạm vi, chất lượng, giá cước, khung giá cước sử dụng và mức hỗ trợ cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020 (Thông tư 09/2016/TT-BTTTT).

Bộ đã có Tờ trình số 20/TTr-BTTTT ngày 31/5/2017 trình Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai Chương trình cung cấp dịch vụ viễn thông công ích đến năm 2020. Theo đó, Bộ TTTT đã có báo cáo về kết quả cũng như các tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện Chương trình 1168.

Nhằm tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong triển khai Chương trình 1168 và nâng cao hơn nữa các chỉ số về viễn thông của Việt Nam, Bộ TTTT đang nghiên cứu, sửa đổi các quy định về định mức hỗ trợ cung cấp dịch vụ viễn thông công ích, quy định tại Thông tư số 09/2016/TT-BTTTT cho phù hợp với thực tế. Bên cạnh đó, có một số nội dung quy định về tiêu chí, nội dung hỗ trợ, đang được quy định tại Quyết định số 1168/QĐ-TTg. Do đó, tại Tờ trình số 20/TTr-BTTTT, Bộ TTTT đã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1168/QĐ-TTg. Hiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1168/QĐ-TTg đang được gửi xin ý kiến Bộ Tư pháp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính. Bộ TTTT sẽ thực hiện sửa đổi Thông tư 08/2016/TT-BTTTT sau khi có Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1168/QĐ-TTg.

d. Hướng dẫn cụ thể về sử dụng chung hạ tầng mạng viễn thông, đặc biệt là hướng dẫn về phương pháp tính giá thuê hạ tầng. Hiện nay, các nguyên tắc quản lý, sử dụng chung cơ sở hạ tầng kỹ thuật liên ngành và sử dụng chung cơ sở hạ tầng kỹ thuật viễn thông đã được quy định tại Luật Viễn thông, Nghị định 25/2011/NĐ-CP, Nghị định 72/2012/NĐ-CP và các văn bản có liên quan. Ngoài ra, việc dùng chung cơ sở hạ tầng kỹ thuật viễn thông giữa các doanh nghiệp viễn thông phụ thuộc rất nhiều vào chiến lược, kế hoạch phát triển, các dự án đã và sẽ đầu tư của từng doanh nghiệp, do vậy việc này thường được thực hiện dựa trên cơ sở thỏa thuận thương mại giữa các doanh nghiệp viễn thông.

Ngày 21/6/2013, Bộ TTTT đã ban hành Thông tư số 14/2013/TT-BTTTT hướng dẫn lập, phê duyệt và tổ chức thực hiện quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động tại địa phương. Nội dung Thông tư này giao Sở TTTT các tỉnh/thành phố chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan thẩm định và trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố phê duyệt quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động tại địa phương của các doanh nghiệp viễn thông có hạ tầng mạng. Căn cứ quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động được UBND phê duyệt và yêu cầu thực tế của công tác quản lý nhà nước tại địa phương, trong quá trình xem xét, thẩm định quy hoạch của các doanh nghiệp, Sở TTTT có thể yêu cầu

các doanh nghiệp viễn thông xây dựng, sử dụng chung hạ tầng viễn thông thụ động (ví dụ như nếu trên cùng một tuyến đường/phố các doanh nghiệp đều đề xuất xây dựng công trình ngầm để lắp đặt cáp viễn thông thì trong quá trình thẩm định, Sở TTTT có thể yêu cầu các doanh nghiệp hợp tác, xây dựng một tuyến chung để cùng chia sẻ, sử dụng chung, ...).

Bộ TTTT ghi nhận kiến nghị của cử tri và nghiên cứu, tiếp thu trong quá trình xây dựng hướng dẫn chi tiết việc chia sẻ cơ sở hạ tầng theo Điều 45 Luật Viễn thông.

Trên đây là trả lời của Bộ Thông tin và Truyền thông đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh, trân trọng gửi tới Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh để trả lời cử tri./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Dân nguyện, Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- UBTW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng và các Thứ trưởng;
- Lưu VT, VP, LQV (13).

BỘ TRƯỞNG



Trương Minh Tuấn