|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 387/TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày 30 tháng 11 năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết Quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Xử lý vi phạm hành chính; xét đề nghị của Sở Tư pháp tại Văn bản số 813/STP-XDVB ngày 27/11/2017 (kèm theo ý kiến thống nhất của Sở Tài chính tại Văn bản số 4281/STC-HCSN ngày 20/11/2017 ), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh; cụ thể như sau:

1. Về căn cứ pháp lý

- Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;

- Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

2. Sự cần thiết phải ban hành

2.1. Đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Ngày 28/12/2016, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật thay thế[Thông tư liên tịch số 92/2014/TTLT-BTC-BTP-VPCP](http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Thong-tu-lien-tich-92-2014-TTLT-BTC-BTP-VPCP-huong-dan-du-toan-quan-ly-quyet-toan-kinh-phi-xay-dung-van-ban-quy-pham-245252.aspx) ngày 14/7/2014của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và [Thông tư liên tịch](http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Thong-tu-lien-tich-47-2012-TTLT-BTC-BTP-quyet-toan-kinh-phi-ngan-sach-nha-nuoc-137010.aspx) [số 47/2012/TTLT-BTC-BTP](http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Thong-tu-lien-tich-47-2012-TTLT-BTC-BTP-quyet-toan-kinh-phi-ngan-sach-nha-nuoc-137010.aspx) ngày 16/3/2012của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân. Theo đó*,* tại Khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định: “Căn cứ khả năng ngân sách và tình tình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp”.

Hiện nay, định mức phân bổ kinh phí và nội dung chi, mức chi cụ thể bảo đảm cho công tác xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh đang được thực hiện theo Quyết định số 55/2012/QĐ-UBND ngày 01/10/2012 của UBND tỉnh ban hành Quy định việc lập dự toán quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí hỗ trợ cho công tác xây dựng kiểm tra rà soát hệ thống hóa, theo dõi thi hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND các cấp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Quy định này được xây dựng căn cứ theo [Thông tư liên tịch](http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Thong-tu-lien-tich-47-2012-TTLT-BTC-BTP-quyet-toan-kinh-phi-ngan-sach-nha-nuoc-137010.aspx) [số 47/2012/TTLT-BTC-BTP](http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Thong-tu-lien-tich-47-2012-TTLT-BTC-BTP-quyet-toan-kinh-phi-ngan-sach-nha-nuoc-137010.aspx) ngày 16/3/2012của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp. Theo đó, mức chi tối đa cho văn bản mới hoặc thay thế: Quyết định của UBND tỉnh 06 triệu đồng/01 văn bản; Quyết định của UBND cấp huyện 04 triệu đồng/01 văn bản; Quyết định của UBND cấp xã 01 triệu đồng/01 văn bản. Đối với Quyết định sửa đổi, bổ sung là không quá 70% mức chi của Quyết định mới hoặc thay thế. Các quy định này không còn phù hợp với quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định định mức phân bổ kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, cụ thể: Cấp tỉnh: 10 triệu đồng/01 văn bản; cấp huyện: 08 triệu đồng/01 văn bản; cấp xã: 06 triệu đồng/01 văn bản.

2.2. Đối với công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính

Đối với công tác quản lý nhà nước thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, ngày 28/02/2017 Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách cho công tác quản lý nhà nước thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Theo đó, tại Khoản 3 Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định: Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 4 Thông tư này.

***2.3. Về kinh phí đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ nêu trên***

- Đối với công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của cấp tỉnh mới chỉ được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm cho xây dựng Quyết định của UBND tỉnh, trung bình hàng năm UBND tỉnh ban hành khoảng 65 Quyết định với mức kinh phí được phân bổ 300 triệu đồng/năm, theo đó mỗi Quyết định có mức chi khoảng 4,6 triệu đồng/06 triệu đồng. Còn kinh phí cho công tác xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh thì chưa được được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm.

- Đối với công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính chưa được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm mà chỉ bố trí trên cơ sở đề nghị bổ sung của Sở Tư pháp.

Từ những vấn đề trên, UBND tỉnh nhận thấy việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với thực tiễn và quy định của pháp luật.

**3. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

***3.1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng***

a. Nghị quyết này quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh.

b. Đối tượng áp dụng trong công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

- Các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh;

- Các cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã;

- Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn;

- Các cơ quan, tổ chức và cá nhân khác có liên quan.

c. Đối với nội dung chi, mức chi về công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính tại Nghị quyết này áp dụng đối với Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

***3.2. Về định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật***

*3.2.1. Định mức phân bổ kinh phí đối với từng loại văn bản:*

Theo quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính thì định mức phân bổ kinh phí xây dựng Nghị quyết, Quyết định đã cao hơn so với trước đây, cụ thể: Đối với Nghị quyết, Quyết định mới hoặc thay thế: Cấp tỉnh: 10 triệu đồng/01văn bản, cấp huyện: 08 triệu đồng/01văn bản, cấp xã: 06 triệu đồng/01 văn bản; Đối với với văn bản sửa đổi, bổ sung không quá 80% định mức phân bổ kinh phí của văn bản mới hoặc thay thế.

Tuy vậy, xét tình hình thực tiễn tại địa phương, UBND tỉnh trình HĐND quyết định phân bổ kinh phí đối với Nghị quyết, Quyết định mới hoặc thay thế của các cấp bằng 80% so với mức quy định của Trung ương. Đối với với văn bản sửa đổi, bổ sung không quá 80% định mức phân bổ kinh phí của Nghị quyết, Quyết định mới hoặc thay thế, cụ thể:

a. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Quyết định của Ủy ban nhân dân ban hành mới hoặc thay thế:

*Đơn vị tính: đồng*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NỘI DUNG** | **ĐỊNH MỨC PHÂN BỔ TỐI ĐA** | | |
| **Cấp tỉnh** | **Cấp huyện** | **Cấp xã** |
| Nghị quyết, Quyết định | 8.000.000 | 6.000.000 | 4.500.000 |

b. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Quyết định của Ủy ban nhân dân sửa đổi, bổ sung không quá 80% của Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Quyết định của Ủy ban nhân dân ban hành mới hoặc thay thế.

*3.2.2. Mức chi kinh phí cho các nội dung trong các hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật* (chi tiết tại Phụ lục kèm theo Tờ trình)*.*

Việc quy định mức chi cụ thể trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật đảm bảo tổng các nội dung chi không vượt quá định mức được phân bổ tối đa. Đồng thời mức chi được đề nghị thấp hơn mức quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

*3.2.3. Mức chi báo cáo theo dõi thi hành pháp luật trong công tác hoàn thiện pháp luật:*

Thực hiện theo Điểm d Khoản 3 Điều 4 Thông tư số 338/2016/TT-BTC theo đó: Báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo chuyên đề: Mức chi 05 triệu đồng/01 báo cáo; Báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật đột xuất: mức chi 03 triệu đồng/01 báo cáo; Báo cáo tổng hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật do Sở Tư pháp chủ trì xây dựng trình UBND cấp tỉnh gửi Bộ Tư pháp: Mức chi 3,4 triệu đồng/01 báo cáo; Báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật do UBND cấp huyện tổng hợp; các sở, ban, ngành cấp tỉnh chủ trì xây dựng gửi Sở Tư pháp: Mức chi 1,7 triệu đồng/01 báo cáo; Báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật do UBND cấp xã; các phòng, ban, ngành cấp huyện chủ trì xây dựng gửi Phòng Tư pháp: Mức chi 900.000 đồng/01 báo cáo. Vì vậy, nếu đưa mức chi báo cáo theo dõi thi hành pháp luật vào mức chi của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật sẽ vượt định mức 08 triệu đồng/01 văn bản cấp tỉnh, 06 triệu đồng/01 văn bản cấp huyện, 4,5 triệu đồng/01 văn bản cấp xã. Do đó, cần thiết phải quy định mức chi riêng cho báo cáo theo dõi thi hành pháp luật, không nằm trong định mức công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật hoàn thiện hệ thống pháp luật.

***3.3. Nội dung chi và mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính***

Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 19/2017/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách cho công tác quản lý nhà nước thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Ban, Văn phòng - HĐND tỉnh;  - Các Sở: Tài chính, Tư pháp;  - Chánh VP UBND tỉnh;  - PVP UBND tỉnh (theo dõi NC);  - Lưu: VT, TH1, NC1. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đặng Quốc Vinh** |