|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**    Số: 231/BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 30 tháng 6 năm 2017* |

### 

### BÁO CÁO

|  |
| --- |
| **Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của**  **Uỷ ban nhân dân tỉnh 6 tháng đầu năm 2017** |

*(Báo cáo của UBND tỉnh tại Kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa XVII)*

Theo Chương trình kỳ họp, Ủy ban nhân dân tỉnh đã gửi đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2017. Báo cáo này tập trung kiểm điểm, đánh giá công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2017, một số yêu cầu trọng tâm trong chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm; với các nội dung chủ yếu sau đây:

**Phần thứ nhất**

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH 6 THÁNG ĐẦU NĂM**

**I. Về nhiệm vụ chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế - xã hội**

UBND tỉnh đã kịp thời ban hành Chương trình số 18/CT-UBND ngày 24/01/2017 triển khai Nghị quyết số 01/NQ-CP của Chính phủ, Nghị quyết của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017, bám sát Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII; trong đó xác định các nội dung trọng tâm, giao nhiệm vụ cơ quan chủ trì thực hiện, thời gian hoàn thành; tạo khung định hướng để các sở, ngành, địa phương xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện; ban hành kịp thời nhiều văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ[[1]](#footnote-1).

Mặc dù triển khai nhiệm vụ trong điều kiện còn nhiều khó khăn thách thức, nhưng được sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự lãnh đạo chỉ đạo toàn diện, sâu sát của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, sự kiểm tra, giám sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh, cùng với sự đoàn kết, thống nhất cao trong tập thể lãnh đạo UBND tỉnh, nên công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh đã đạt được những kết quả đáng ghi nhận; nhất là các nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm, các vấn đề cấp bách, phát sinh cần phải giải quyết. Kết quả nổi bật trong công tác chỉ đạo, điều hành trên các lĩnh vực như sau:

***1. Tập trung khôi phục sản xuất, đẩy nhanh tiến độ bồi thường, phát triển kinh tế ngành:***

- Đã kịp thời có các giải pháp cụ thể giải cứu ngành chăn nuôi, bước đầu có tác động tích cực, góp phần hạn chế thiệt hại, hãm đà giảm giá sâu, động viên các cơ sở, các hộ chăn nuôi lợn vượt qua khó khăn. Mặc dù sản xuất nông nghiệp mất mùa, chăn nuôi gặp nhiều khó khăn do giá thịt lợn giảm sâu, nhưng sản xuất lâm nghiệp vẫn duy trì tăng trưởng ổn định, tổng sản lượng thủy sản tăng trưởng khá, hoạt động đánh bắt và nuôi trồng thủy hải sản từng bước phục hồi sau 1 năm sự cố môi trường biển.

- Tập trung cao chỉ đạo công tác bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường, bảo đảm khách quan, minh bạch, dân chủ, đúng quy định pháp luật. 0 Ban hành Kế hoạch số 160/KH-UBND ngày 15/5/2017 triển khai thực hiện các chính sách khôi phục sản xuất, chuyển đổi nghề, bảo đảm an sinh xã hội cho người dân bị ảnh hưởng do sự cố môi trường biển trên địa bàn tỉnh theo Đề án đã được Thủ tướng phê duyệt; chỉ đạo xây dựng, triển khai Đề án phát triển nuôi trồng thuỷ sản năm 2017 đạt kết quả tốt; phối hợp với Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn tổ chức thành công Hội nghị phát triển bền vững nuôi tôm trên cát toàn quốc tại Hà Tĩnh.

- Các địa phương, đơn vị đã có sự chủ động cao hơn trong thực hiện nhiệm vụ xây dưng nông thôn mới, bám sát các Thông báo kết luận của Ban chỉ đạo tỉnh để chỉ đạo triển khai nhiệm vụ cụ thể. Tiếp tục tập trung chỉ đạo xây dựng NTM đi vào chiều sâu, nhằm tạo sự chuyển biến rõ nét hơn, đặc biệt thực hiện tiêu chí 20 - xây dựng khu dân cư NTM kiểu mẫu, vườn mẫu. Khu dân cư mẫu và vườn mẫu tăng nhanh, trở thành phong trào thi đua rộng khắp, xây dựng nhiều khu dân cư và vườn mẫu điển hình; hình thành các mô hình, điểm tham quan du lịch trải nghiệm NTM. Hà Tĩnh là một trong các địa phương điển hình phong trào xây dựng NTM được các tỉnh quan tâm trao đổi, tìm hiểu. Tỉnh đã phối hợp Ban Chỉ đạo nông thôn mới Trung ương tổ chức Hội nghị toàn quốc Văn phòng Điều phối nông thôn mới các cấp; được Trung ương và các tỉnh đánh giá cao. Tổ chức Đoàn công tác của tỉnh tham quan, học tập kinh nghiệm xây dựng Chương trình mỗi xã phường một sản phẩm (OCOP) tại tỉnh Quảng Ninh nhằm xây dựng mô hình, áp dụng triển khai có hiệu quả OCOP tại Hà Tĩnh.

- Chú trọng công tác quy hoạch, đầu tư hạ tầng khu, cụm công nghiệp tập trung, tạo thuận lợi thu hút triển khai các dự án đầu tư vào địa bàn các huyện, thành phố, thị xã. Tăng cường quản lý các dự án công nghiệp trọng điểm; phối hợp rà soát đánh giá toàn diện dự án Khai thác mỏ sắt Thạch Khê; chỉ đạo phối hợp Tổ công tác liên ngành giám sát chặt chẽ quá trình khắc phục các lỗi vi phạm và vận hành chạy thử lò cao số 1 của Formosa.

- Phát triển thương mại dịch vụ gắn với tăng cường công tác quản lý thị trường, vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, các hoạt động xúc tiến, hợp tác thương mại. Đẩy nhanh lộ trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ; xã hội hóa đầu tư chợ, hạ tầng thương mại; thanh tra toàn diện chợ thành phố Hà Tĩnh, xử lý các vướng mắc trong chuyển đổi mô hình quản lý các chợ ở Thạch Hà, Can Lộc. Lĩnh vực du lịch được tập trung chỉ đạo, trọng tâm là triển khai các nhiệm vụ giải pháp khôi phục và phát triển du lịch biển; chỉnh trang cơ sở vật chất; tăng cường các hoạt động tuyên truyền, xúc tiến, quảng bá du lịch biển 2017.

***2. Về quản lý đầu tư, ngân sách, thu hút đầu tư:***

Tổ chức triển khai kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2017 ngay từ đầu năm, kịp thời giao Kế hoạch đầu tư trung hạn 2016 - 2020 sau khi có quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư; tập trung ưu tiên xử lý nợ và bố trí cho các công trình chuyển tiếp. Kiểm soát chặt chẽ quy trình thủ tục đầu tư dự án theo đúng quy định của Luật Đầu tư công; kết quả giải ngân vốn đầu tư tăng cao so với cùng kỳ.

Tổ chức thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, chống thất thu ngân sách, thuế và phí. Bảo đảm công tác điều hành ngân sách hợp lý trong điều kiện thu ngân sách khó khăn, nhu cầu chi ngân sách lớn. Bám sát dự toán để phân bổ, có nhiều giải pháp tiết kiệm triệt để các nhiệm vụ chi, đặc biệt là chi thường xuyên; bảo đảm an toàn ngân sách địa phương. Các nhiệm vụ chi cho đầu tư cơ bản vẫn được bảo đảm, cung ứng kịp thời, đủ nguồn để giải ngân cho các dự án, công trình theo kế hoạch.

Tiếp tục thực hiện các giải pháp đẩy mạnh thu hút đầu tư vào địa bàn, nhất là thu hút các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư, đến nay đã có nhiều nhà đầu tư quan tâm, đề xuất đầu tư các dự án hạ tầng trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh theo hình thức PPP, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa thực hiện các hoạt động đầu tư trên địa bàn.

***3. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng các hoạt động văn hóa - xã hội, bảo đảm an sinh xã hội***

Tiếp tục nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện, phát huy thành tích giáo dục mũi nhọn, củng cố và giữ vững chất lượng giáo dục đại trà; bố trí, sắp xếp đội ngũ hợp lý gắn với tinh giản biên chế trong giáo dục. Chất lượng giáo dục toàn diện được giữ vững; giáo dục mũi nhọn đạt nhiều thành tích (đạt 1 huy chương bạc Châu Á, đứng thứ 5 cả nước với 77 giải học sinh giỏi quốc gia, có 2 giải nhất, 22 giải nhì, 1 em được chọn vào đội tuyển quốc tế, 4 giải nghiên cứu khoa học học sinh THPT toàn quốc). Thành lập Hội đồng đánh giá mô hình trường học mới VNEN. Nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, tập trung phát triển kỹ thuật cao, chuyên sâu; chủ động phòng chống dịch bệnh; tăng cường công tác bảo đảm vệ sinh an toàn thực phẩm. Quan tâm chỉ đạo công tác lao động, việc làm, an sinh xã hội; tổ chức tốt các hội chợ, sàn giao dịch việc làm; chú trọng lĩnh vực xuất khẩu lao động; ban hành kế hoạch thực hiện chính sách khôi phục sản xuất, chuyển đổi nghề, giải quyết việc làm đảm bảo an sinh xã hội cho người dân vùng biển. Tổ chức tốt các lễ hội văn hóa, du lịch, kỷ niệm 60 năm ngày Bác Hồ về thăm Hà Tĩnh và 10 năm thành lập thành phố Hà Tĩnh; tổ chức khai trương mùa du lịch biển, các dự án trọng điểm về dịch vụ du lịch được đẩy nhanh tiến độ hoàn thành khai trương mùa du lịch: Khu nghỉ dưỡng 5 sao Vinpearl Hà Tĩnh, công viên nước Vinpearlland Water Park Hà Tĩnh do Tập đoàn VinGroup làm chủ đầu tư; trường đua chó và sân golf Xuân Thành. Khu trung tâm thương mại Vincom 36 tầng đã hoàn thành đưa vào khai thác. Thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền phục vụ định hướng phát triển, nhất là trong xây dựng nông thôn mới, khắc phục sự cố môi trường, tuyên truyền quảng bá du lịch. Chỉ đạo tổ chức tốt các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao; chú trọng bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa; chấn chỉnh công tác tổ chức lễ hội.

***4. Công tác cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư*** được tập trung chỉ đạo quyết liệt, chuyển biến tích cực. Đẩy mạnh sắp xếp tổ chức bộ máy gắn với tinh giản biên chế, một số đơn vị mạnh dạn đổi mới trong xây dựng đề án kiện toàn tổ chức bộ máy, sáp nhập phòng ban, giảm đầu mối[[2]](#footnote-2), góp phần nâng cao hiệu lực hiệu quả tham mưu, quản lý. Các TTHC và quy định chính sách liên quan đến người dân và doanh nghiệp tiếp tục được hoàn thiện theo hướng rút ngắn thời gian và đơn giản hóa quy trình xử lý. Quyết tâm, quyết liệt trong chỉ đạo hoàn thiện các điều kiện để sớm đưa Trung tâm Hành chính công tỉnh đi vào hoạt động. Chỉ đạo triển khai kịp thời Nghị quyết 19-2017 và các chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 35 hỗ trợ, phát triển doanh nghiệp.

***5. Thực hiện tốt các đề án phát triển khoa học công nghệ; tăng cường công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, môi trường:***

Chỉ đạo triển khai các Đề án phát triển khoa học công nghệ có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các hướng ưu tiên của tỉnh. Đẩy nhanh tiến độ công tác cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, tiến độ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất 2010-2020 và kế hoạch sử dụng đất 2016-2020. Tăng cường công tác quản lý tài nguyên, môi trường, nhất là quản lý, giám sát các trạm quan trắc, chấn chỉnh, nâng cao chất lượng thẩm định đánh giá tác động môi trường các dự án đầu tư, quản lý hoạt động khai thác khoáng sản, ban hành quy chế phối hợp và chỉ thị tăng cường công tác quản lý hoạt động khai thác vận chuyển, tập kết cát sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh[[3]](#footnote-3).

Chỉ đạo phối hợp chặt chẽ với các bộ ngành liên quan trong quá trình giám sát thực hiện cam kết khắc phục tồn tại, vi phạm và vận hành chạy thử lò cao số 1 của Công ty Formosa (FHS). Cùng với việc cơ bản hoàn thành bồi thường sự cố môi trường, việc chỉ đạo, đôn đốc, giám sát chặt chẽ FHS khắc phục lỗi vi phạm để sớm đi vào vận hành hoạt động nhà máy là 2 yếu tố hết sức quan trọng để ổn định tình hình, khôi phục sản xuất và đóng góp vào tăng trưởng kinh tế, đồng thời cũng tạo thuận lợi hơn trong chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ 6 tháng còn lại của năm.

***6. Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội, thanh tra, giải quyết khiếu nại tố cáo, đối ngoại***

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội thời gian qua có nhiều diễn biến mới phức tạp; lợi dụng sự cố môi trường biển, các tổ chức, đối tượng phản động gia tăng các hoạt động chống phá, biểu tình, khiếu kiện trái pháp luật; nổi lên các vụ việc tại Kỳ Anh, Lộc Hà. Mở các đợt cao điểm tuyên truyền, ra quân bảo đảm trật tự ATGT; TNGT giảm cả 3 tiêu chí so với cùng kỳ. UBND tỉnh đã tập trung cao trong chỉ đạo, triển khai kế hoạch, phương án phòng ngừa; chỉ đạo cơ sở tăng cường tổ chức tiếp dân, giải quyết đơn thư kiến nghị, khiếu nại tố cáo. Các lực lượng chức năng chủ động xây dựng kế hoạch và phương án phòng ngừa; tăng cường công tác nắm, dự báo tình hình; theo dõi chặt chẽ hoạt động của các đối tượng; sẵn sàng lực lượng xử lý tình huống; xử lý nghiêm minh các vụ việc, đối tượng vi phạm pháp luật[[4]](#footnote-4).

Thực hiện tốt công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra, phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Kết quả 06 tháng đầu năm 2017 **đã triển khai 261 cuộc thanh tra, kiểm tra tại 2.053 tổ chức, cá nhân. Qua thanh tra phát hiện 535 tổ chức, cá nhân vi phạm. Đã phát hiện sai phạm 12.823 triệu đồng, kiến nghị thu hồi về ngân sách 5.228 triệu đồng; cắt giảm 7.595 triệu đồng; xử phạt vi phạm hành chính 306 trường hợp, với số tiền 1.176 triệu đồng.** Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo được tập trung chỉ đạo giải quyết ngay tại cơ sở, giải quyết cơ bản các vụ việc tồn đọng, các kiến nghị, phản ánh cơ bản đã được cơ quan nhà nước tập trung xử lý, đạt tỷ lệ 91,54%.

Chú trọng xúc tiến các hoạt động đối ngoại, hợp tác quốc tế, phục vụ tốt chủ trương quảng bá hình ảnh, thu hút đầu tư, hội nhập quốc tế; 6 tháng đầu năm đón 62 đoàn vào với gần 600 lượt khách quốc tế thăm và làm việc tại Hà Tĩnh; thúc đẩy giao lưu hợp tác với Lào, Thái Lan; tăng cường kết nối đại sứ quán các nước Châu Âu, Nhật Bản, Singapore.

**II. Thực hiện quy chế làm việc và chương trình công tác**

***1. Thực hiện quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh***

*a. Thực hiện nguyên tắc làm việc; chỉ đạo, phối hợp giải quyết công việc.*

Xây dựng mới Quy chế làm việc của UBND tỉnh đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách; kết hợp trách nhiệm tập thể UBND tỉnh với việc đề cao trách nhiệm cá nhân Chủ tịch UBND tỉnh, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh và Ủy viên UBND tỉnh; phân công nhiệm vụ quyền hạn rõ ràng; tăng cường sự đoàn kết thống nhất trong chỉ đạo, điều hành; nâng cao hiệu quả phối hợp công tác giữa các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, giữa sở ngành với địa phương.

Trong hoạt động chỉ đạo điều hành, lãnh đạo UBND tỉnh, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo, xin ý kiến chủ trương Ban Thường vụ, Thường trực Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh theo quy định, đảm bảo sự lãnh đạo của Đảng và tuân thủ các quy định của pháp luật. Chủ động chuẩn bị chương trình, nâng cao chất lượng nội dung phục vụ kỳ họp HĐND theo yêu cầu kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh; chuẩn bị và phối hợp tốt để các Ban HĐND tỉnh thực hiện chức năng thẩm tra, giám sát.

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, quy định người đứng đầu các cơ quan chuyên môn đồng thời là Ủy viên UBND tỉnh đã nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ngành. Việc phối hợp công tác, trao đổi thông tin trong giải quyết công việc giữa các thành viên UBND tỉnh được tăng cường, nhiều nhiệm vụ, công việc liên quan đến các sở, ngành, địa phương đã được phối hợp triển khai thực hiện đạt kết quả tốt, đáp ứng yêu cầu tham mưu trong công tác chỉ đạo, điều hành, từng bước hạn chế tình trạng đùn đẩy giữa các cơ quan ngang cấp hoặc đẩy trách nhiệm lên cấp trên.

Phương thức chỉ đạo, điều hành tiếp tục được đổi mới; đi vào thực chất, điều hành khách quan, dân chủ. Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh dành nhiều thời gian kiểm tra, làm việc với cơ sở, giải quyết công việc tại địa bàn, cơ sở, giảm các cuộc họp, coi đây là một phương thức điều hành quan trọng để nắm bắt thực tiễn, đưa chính sách vào cuộc sống, kịp thời chỉ đạo tháo gỡ khó khăn vướng mắc, đốc thúc vai trò trách nhiệm của các cơ quan tham mưu; tăng cường họp giao ban UBND tỉnh để xử lý, giải quyết kịp thời nhiệm vụ, giảm tối đa việc tổ chức các cuộc họp, các buổi làm việc không cần thiết[[5]](#footnote-5), gắn với nâng cao trách nhiệm tham mưu và trách nhiệm của người đứng đầu.

*b. Về kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ, công việc*

Đề cao việc kết hợp chỉ đạo giải quyết công việc gắn với kiểm tra, đôn đốc thi hành các nhiệm vụ ở các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị liên quan. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đã bám sát sự chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh, chủ động theo dõi, nắm bắt tiến độ thực hiện các kết luận cuộc họp, thông báo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; kịp thời có văn bản đôn đốc các sở, ngành, địa phương thực hiện chậm tiến độ. Sáu tháng đầu năm các ngành và địa phương thực hiện 2.374 nhiệm vụ UBND tỉnh giao, trong đó 86% nhiệm vụ đã thực hiện, với 79% nhiệm vụ được xử lý, giải quyết đúng thời hạn yêu cầu.

*c. Về thực hiện chế độ thông tin, báo cáo*

Thực hiện đầy đủ trách nhiệm báo cáo công tác với Chính phủ, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; chỉ đạo các ngành, đơn vị kịp thời trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri; chủ động thông tin kịp thời và đầy đủ về các chủ trương, chính sách, giải pháp chỉ đạo, điều hành quan trọng của UBND tỉnh đến các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân trong tỉnh. Tích cực tiếp nhận phản hồi từ thực tiễn, các ý kiến góp ý xây dựng của các hiệp hội, doanh nghiệp, cơ quan báo chí và dư luận nhân dân đối với các chủ trương, cơ chế, chính sách để điều chỉnh phù hợp.

Nâng cao các hoạt động tuyên truyền, phổ biến đường lối chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật nhà nước, liên kết sâu rộng các kênh thông tin, các dịch vụ, ứng dụng nhằm phục vụ công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh. Các văn bản chỉ đạo điều hành, tình hình kinh tế - xã hội, cơ chế chính sách, thủ tục hành chính được công khai trên hệ thống công báo điện tử của UBND tỉnh; bảo đảm kịp thời, thông suốt, góp phần nâng cao tính chủ động, hiệu quả trong công tác chỉ đạo điều hành và tổ chức triển khai thực hiện; tạo điều kiện thuận lợi để các tầng lớp nhân dân, cử tri, các cơ quan quản lý nhà nước, cộng đồng doanh nghiệp, báo chí tiếp cận, giám sát, cập nhật thông tin về chủ trương chính sách, tình hình kinh tế - xã hội tỉnh nhà và công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh.

Tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ công tác quản lý, chỉ đạo điều hành; việc gửi nhận văn bản điện tử chỉ đạo điều hành đi vào nề nếp, ổn định; thực hiện hiệu quả Quy chế theo dõi, đôn đốc kiểm tra thực hiện nhiệm vụ do UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh giao. Góp phần đổi mới cơ chế trao đổi, tiếp nhận và xử lý thông tin; tạo thuận lợi trong theo dõi, đôn đốc, kiểm tra; nâng cao vai trò, ý thức trách nhiệm khi trực tiếp tham mưu xử lý công việc.

***2. Thực hiện chương trình công tác***

Xây dựng, ban hành chương trình công tác hằng tháng, công tác tuần của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh; bám sát định hướng chỉ đạo chung, các nhiệm vụ trọng tâm và chương trình công tác của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh; tạo điều kiện thuận lợi để các sở, ngành, địa phương chủ động xây dựng kế hoạch công tác, chuẩn bị nội dung tham mưu, chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức họp, chỉ đạo giải quyết, xử lý kịp thời các công việc phát sinh trong và ngoài chương trình công tác. Các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ chủ trì đã chủ động chuẩn bị tài liệu, lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan để bổ sung hoàn thiện nội dung trước khi báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

**III. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những mặt tích cực, công tác chỉ đạo, điều hành còn có các mặt hạn chế, yếu kém, đã được UBND tỉnh nhìn nhận khách quan, đánh giá thẳng thắn tại Báo cáo kinh tế - xã hội trình HĐND tỉnh tại kỳ họp lần này, cần phải được tập trung chỉ đạo khắc phục trong thời gian tới. Trong đó còn những tồn tại, hạn chế, yếu kém chủ yếu sau đây:

1. Sáu tháng đầu năm, thực tiễn tình hình đặt ra các yêu cầu cần phải tập trung giải quyết, khối lượng nhiệm vụ công việc rất lớn, phát sinh nhiều vấn đề mới và khó khăn vướng mắc, trong đó phần lớn là từ cơ sở, tạo áp lực cao trong chỉ đạo điều hành. Vì vậy công tác chỉ đạo điều hành có lúc còn bị động, lúng túng, năng lực kinh nghiệm tổ chức thực hiện còn hạn chế, ảnh hưởng đến chất lượng chỉ đạo điều hành và kết quả thực hiện chung của tỉnh.

2. Công tác chỉ đạo, điều hành trên một số lĩnh vực chưa sâu sát. Công tác tham mưu quản lý nhà nước một số mặt, lĩnh vực còn biểu hiện bị động, buông lỏng trong thời gian tỉnh tập trung giải quyết sự cố môi trường. Chính quyền và lực lượng chức năng một số địa phương, địa bàn còn sơ hở, chủ quan trong công tác bảo đảm an ninh trật tự, an ninh nông thôn, không nắm chắc cơ sở, để xảy ra các vụ việc gây mất ổn định tình hình.

3. Nông nghiệp mất mùa ngoài nguyên nhân khách quan do thời tiết; còn chủ quan trong quá trình kiểm tra theo dõi, dự báo, dự tính, thiếu quyết liệt, chậm trễ trong tham mưu xử lý khi xảy ra dịch bệnh, quản lý vật tư và giống chưa tốt. UBND tỉnh đã chỉ đạo ngành nông nghiệp làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm trong quản lý giống vật tư, chỉ đạo sản xuất, nhất là trong công tác phòng chống, đối phó dịch bệnh.

4. Công tác bồi thường thiệt hại sự cố môi trường tại một số địa phương còn bị động, lúng túng, không xử lý dứt điểm hồ sơ, cán bộ làm công tác bồi thường thiếu trách nhiệm, chưa tuyên truyền giải thích thấu đáo cho người dân, đùn đẩy trách nhiệm lên trên, dẫn đến địa bàn phát sinh nhiều khiếu kiện, tồn đọng hồ sơ, ảnh hưởng đến tiến độ chung của tỉnh.

5. Quản lý tài nguyên môi trường mặc dù đã có bước chấn chỉnh, tăng cường nhưng vẫn còn nhiều tồn tại hạn chế trong công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; GPMB còn chậm, quản lý rác thải chưa hiệu quả, quản lý khai thác khoáng sản còn lỏng lẻo. Tình trạng khai thác cát lòng sông và đất tận thu trái phép, rác thải và chăn nuôi gây ô nhiễm môi trường gây bức xúc dư luận.

6. Giải quyết các vụ việc tồn đọng đã được tập trung chỉ đạo nhưng còn chậm, chưa dứt điểm, vẫn còn một số vụ việc phức tạp, kéo dài; còn nhiều vụ việc tồn đọng ở cấp huyện và cấp xã chưa được xử lý.

7. Cải cách hành chính mặc dù được UBND tỉnh tập trung cao chỉ đạo, đặc biệt là sắp xếp lại tổ chức bộ máy và cải cách TTHC, quyết tâm chuyển biến, tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp; tuy nhiên tiến độ cải cách bộ máy vẫn còn chậm so với yêu cầu; hiệu lực hiệu quả của cải cách TTHC chưa có chuyển biến rõ nét. Dịch vụ công trực tuyến đã được cập nhật, công khai nhưng kết quả khai thác ứng dụng còn hạn chế.

8. Ý thức trách nhiệm của người đứng đầu ở một số ngành, địa phương, đơn vị đối với nhiệm vụ cải thiện môi trường kinh doanh, thu hút và triển khai dự án đầu tư, phát triển doanh nghiệp chưa cao, còn đứng ngoài cuộc, chưa đồng hành cùng doanh nghiệp và nhà đầu tư; dẫn đến chưa chủ động, quyết liệt trong việc triển khai, tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao, hiệu quả phối hợp quản lý nhà nước hạn chế; còn có cán bộ công chức nhũng nhiễu, phiền hà, làm khó doanh nghiệp và nhà đầu tư, chậm tiến độ thời gian trong giải quyết hồ sơ thủ tục.

Những hạn chế yếu kém trên đây, ngoài nguyên nhân khách quan, thì nguyên nhân chủ quan vẫn là chủ yếu. Đó là công tác chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ; ý thức vai trò trách nhiệm của người đứng đầu; sự phối kết hợp giữa các cấp, ngành và địa phương; công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc còn hạn chế; chất lượng đội ngũ cán bộ công chức còn bất cập; kỷ cương, kỷ luật hành chính ở một số cơ quan, đơn vị chưa nghiêm, cá biệt còn có một số cán bộ, công chức, viên chức vi phạm quy chế quản lý, vi phạm pháp luật.

**Phần thứ hai**

**MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM TRONG**

**CHỈ ĐẠO ĐIỀU HÀNH 6 THÁNG CUỐI NĂM**

Thực hiện kế hoạch 6 tháng còn lại của năm còn nhiều khó khăn thách thức, nhiệm vụ rất nặng nề. Để đạt mục tiêu chỉ tiêu kế hoạch cả năm, đòi hỏi nhất quán, kiên định mục tiêu, quyết tâm rất cao, nỗ lực quyết liệt trong chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện. UBND tỉnh yêu cầu các Giám đốc Sở, Thủ trưởng các ngành, Chủ tịch UBND huyện, thành phố, thị xã nghiêm túc khắc phục những tồn tại yếu kém, chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương, thể hiện quyết tâm hành động, phấn đấu hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ kế hoạch cả năm theo Nghị quyết HĐND tỉnh. Trong đó, cần quán triệt phương hướng chỉ đạo điều hành và tập trung thực hiện tốt một số yêu cầu nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các ban ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã tập trung chỉ đạo: (i) Rà soát đánh giá thực hiện mục tiêu, chỉ tiêu thuộc phạm vi lĩnh vực quản lý, nhất là các chỉ tiêu đã được thông qua Nghị quyết HĐND các cấp, phân tích làm rõ nguyên nhân đối với các chỉ tiêu nhiệm vụ chưa đạt, chưa hoàn thành, còn đạt thấp so với kế hoạch năm, theo sát tình hình, đề ra các giải pháp cụ thể thực hiện trong 6 tháng còn lại của năm. (ii) Rà soát, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ được giao tại Chương trình số 18/CTr-UBND, theo yêu cầu tiến độ phải hoàn thành trong các tháng còn lại của năm. (iii) Bám sát chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, các kết luận của Thường trực HĐND tỉnh để chủ động tham mưu thực hiện. (iv) Chủ động xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018, trong đó xác định các nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm, các mũi đột phá, tính toán nguồn lực khả thi để tổ chức thực hiện.

2. Tập trung chỉ đạo ổn định đời sống nhân dân, đảm bảo an sinh xã hội, khôi phục phát triển sản xuất, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong 6 tháng cuối năm:

Bảo đảm nguồn dự phòng thực hiện tốt các chính sách phúc lợi, an sinh xã hội, nhất là dịp giáp hạt, cuối năm, chăm lo tết cho nhân dân. Rà soát, cắt giảm các khoản huy động đóng góp vượt quá sức dân trong giai đoạn hiện nay. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các giải pháp tháo gỡ khó khăn ngành chăn nuôi, giúp các hộ nông dân vượt qua khó khăn. Xử lý dứt điểm các hồ sơ tồn đọng và hồ sơ bổ sung cho các đối tượng bị ảnh hưởng sự cố môi trường.

Đồng thời triển khai Kế hoạch số 160/KH-UBND ngày 15/5/2017 của UBND tỉnh về thực hiện các chính sách khôi phục sản xuất, chuyển đổi nghề, tạo việc làm và đảm bảo an sinh xã hội cho người dân bị ảnh hưởng theo Quyết định 12/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, khẩn trương rà soát đối tượng, tổng hợp kinh phí, ban hành quy định hướng dẫn thực hiện chế độ chính sách; tranh thủ tối đa kinh phí hỗ trợ từ Trung ương trong thời gian sớm nhất để kịp thời hỗ trợ khôi phục sản xuất, bảo đảm an sinh xã hội cho nhân dân.

3. Tăng cường chỉ đạo giải quyết các vụ việc tồn đọng ở cả 3 cấp; kiên quyết xử lý các vụ việc tồn đọng kéo dài:

Tập trung giải quyết các vụ việc đã có kết luận, chỉ đạo; bám sát nội dung kế hoạch đã được thống nhất giữa Thường trực HĐND và UBND tỉnh; rà soát đánh giá lại, xác định khó khăn vướng mắc, kịp thời xin ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn đối với những vấn đề còn vướng mắc hoặc vượt thẩm quyền, xây dựng khung lộ trình, phân công trách nhiệm cụ thể, quyết định thời hạn cuối cùng để có kết luận xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài.

Chỉ đạo rà soát, đánh giá toàn diện việc xử lý các vụ việc tồn đọng, đơn thư khiếu nại thuộc thẩm quyền cấp huyện, xã; phân loại, có phương án xử lý cụ thể, dứt điểm đối với từng vụ việc, thuộc trách nhiệm giải quyết của từng cấp; cấp huyện không được đẩy nhiệm vụ cho xã, đùn đẩy trách nhiệm cho tỉnh; kịp thời báo cáo xin ý kiến chỉ đạo để xử lý đối với các vụ việc, vấn đề phức tạp, nhiều vướng mắc, vượt thẩm quyền.

4. Tập trung cao chỉ đạo khôi phục sản xuất, thực hiện thắng lợi vụ Hè Thu. Chấn chỉnh công tác quản lý giống, vật tư nông nghiệp. Tăng cường phòng ngừa, kiểm soát dịch bệnh trong nuôi trồng thủy sản. Đồng thời, triển khai các giải pháp đột phá, dài hạn, bền vững trong tái cơ cấu nông nghiệp theo nguyên tắc quy hoạch và sản xuất phải gắn với thị trường, theo tín hiệu thị trường, quản lý chặt chẽ quy mô theo quy hoạch; rà soát, thống kê, đánh giá toàn diện các sản phẩm cây ăn quả, chăn nuôi, đặc biệt là chăn nuôi lợn, bò, hươu, xác định lại quy mô tổng đàn lợn, đánh giá các hình thức liên kết sản xuất, để điều chỉnh các quy hoạch, đề án lĩnh vực chăn nuôi, trồng trọt, nuôi trồng thủy sản. Chú trọng xúc tiến đầu tư vào nông nghiệp sạch, nông nghiệp công nghệ cao, chế biến nông sản; tìm kiếm thị trường tiêu thụ, xuất khẩu nông sản, sản phẩm nông nghiệp chế biến.

5. Tiếp tục quán triệt, nâng cao nhận thức, kiên trì và quyết tâm trong xây dựng nông thôn mới. Sửa đổi một số nội dung trong bộ tiêu chí xã đạt chuẩn nông thôn mới trên địa bàn tỉnh tại Quyết định số 05/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh bảo đảm phù hợp với thực tiễn khả năng cân đối nguồn lực. Xây dựng khung kế hoạch, lộ trình các xã đạt chuẩn nông thôn mới đến năm 2020. Ban hành quy định cơ chế đặc thù quản lý đầu tư xây dựng các Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo và nông thôn mới đến năm 2020 theo hướng đơn giản, dễ áp dụng, không trái với quy định pháp luật, tạo thuận lợi cho cơ sở triển khai. Khẩn trương xây dựng và triển khai thực hiện Đề án mỗi xã một sản phẩm trên địa bàn Hà Tĩnh. Chỉ đạo, kiểm tra, thẩm tra, thẩm định, phúc tra lại các xã đạt chuẩn giai đoạn 2013-2015. Hoàn thành tổ chức cuộc thi khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu, vườn mẫu toàn tỉnh lần thứ nhất từ cấp xã đến tỉnh, tạo thành phong trào thi đua rộng khắp, hiệu quả.

6. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính; cải thiện môi trường kinh doanh; huy động các nguồn lực đầu tư:

Phát huy hiệu quả hoạt động của Trung tâm hành chính công tỉnh, thực hiện 100% quy trình TTHC liên quan đến doanh nghiệp và đầu tư; đồng thời đẩy nhanh tiến độ Trung tâm Hành chính công thành phố Hà Tĩnh, thị xã Hồng Lĩnh, Nghi Xuân và Đức Thọ. Hoàn thiện quy định chức năng nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức các sở ban, ngành còn lại.Sắp xếp kiện toàn các Ban quản lý dự án, đơn vị sự nghiệp. Sửa đổi bộ tiêu chí đánh giá xếp loại CCHC tại các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện và UBND cấp xã. Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác tổ chức cán bộ, kiểm tra công vụ, chấn chỉnh kỷ luật kỷ cương.

Bám sát, chỉ đạo triển khai kịp thời nhiệm vụ theo khung Kế hoạch thực hiện Nghị quyết 19-2017 của Chính phủ về cải thiện môi trường kinh doanh; tổ chức đối thoại doanh nghiệp theo tinh thần Nghị quyết 35 của Chính phủ; chấn chỉnh công tác thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp theo tinh thần Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Nắm bắt và tháo gỡ khó khăn vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án, đặc biệt là vướng mắc về GPMB; rà soát tình hình thực hiện, phân loại và có giải pháp xử lý phù hợp đối với từng dự án đã triển khai.

7. Tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp, phấn đấu hoàn thành cao nhất dự toán thu ngân sách đã được HĐND tỉnh giao. Rà soát lại các nguồn thu để có biện pháp khắc phục, chỉ đạo và đôn đốc thu nộp kịp thời; tăng cường công tác giám sát kê khai thuế, có giải pháp xử lý dứt điểm nợ đọng thuế, giảm thiểu thấp nhất nợ mới phát sinh. Điều hành, quản lý chi ngân sách bảo đảm dự toán được giao; thực hiện chi trong phạm vi dự toán. Hạn chế tối đa ứng trước ngân sách; dành nguồn để thực hiện các nhiệm vụ đột xuất, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, bảo đảm an sinh xã hội trong 6 tháng cuối năm. Tiết kiệm triệt để chi thường xuyên; cắt giảm chi thường xuyên đối với nhiệm vụ đã có trong dự toán nhưng đến 30/6/2017 chưa phân bổ hoặc đã phân bổ nhưng chưa triển khai thực hiện. Đẩy nhanh lộ trình giao tự chủ tài chính đơn vị sự nghiệp.

8. Nâng cao chất lượng các hoạt động văn hóa - xã hội, thực hiện tốt công tác giảm nghèo, giải quyết việc làm, bảo đảm an sinh xã hội.Tập trung hoàn thiện Đề án bố trí, sắp xếp đội ngũ gắn với tinh giản biên chế ngành giáo dục; rà soát sắp xếp, tinh giản đầu mối, ổn định tổ chức bộ máy ngành Y tế. Tiếp tục chỉ đạo đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, nâng cao tỷ lệ bao phủ BHYT và thực hiện tốt chính sách dân số. Xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện hiệu quả các quy hoạch, đề án, chính sách phát triển du lịch Hà Tĩnh, phát triển thể dục thể thao thành tích cao, quy hoạch lễ hội. Tập trung chỉ đạo thực hiện các giải pháp đào tạo nghề, xuất khẩu lao động, hỗ trợ giải quyết việc làm, nhất là đối tượng lao động bị ảnh hưởng sự cố môi trường, người dân bị thu hồi đất trên địa bàn tỉnh. Thực hiện có hiệu quả chương trình giảm nghèo bền vững, các chính sách xã hội, phát triển nhà ở xã hội.

9. Triển khai có hiệu quả các đề án chính sách của tỉnh về phát triển tài sản trí tuệ, phát triển thị trường và doanh nghiệp khoa học công nghệ, đẩy mạnh ứng dụng phát triển công nghệ sinh học trong lĩnh vực nông nghiệp, môi trường. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất và lập kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020), tập trung chỉ đạo giải quyết thủ tục thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, giao đất, tạo điều kiện thuận lợi triển khai các dự án đầu tư. Thực hiện kịp thời kết luận của Đoàn giám sát HĐND tỉnh về công tác quản lý nhà nước về đất đai và môi trường trên địa bàn. Tăng cường công tác quản lý khai thác khoáng sản, xử lý rác thải, bảo vệ môi trường. Tiếp tục phối hợp với Tổ công tác của Bộ Tài nguyên và Môi trường kiểm soát chặt chẽ, triệt để các nội dung khắc phục và quy trình vận hành chạy thử dự án Formosa. Tập trung chỉ đạo, chủ động các phương án ứng phó thiên tai, bão lũ, hạn hán, xâm nhập mặn, sạt lở; nâng cao công tác dự báo, cảnh báo; bảo đảm nguồn dự phòng ứng phó sự cố thiên tai.

10. Đảm bảo quốc phòng - an ninh, trật tự xã hội, thực hiện hiện tốt công tác đối ngoại.Bám sát chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Xác định đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị; người đứng đầu phải chịu trách nhiệm nếu địa bàn xảy ra phức tạp về an ninh trật tự. Các lực lượng chức năng chủ động nắm và dự báo chính xác tình hình; xây dựng, hoàn thiện, triển khai các phương án bảo đảm an ninh trật tự, an ninh nông thôn, an toàn giao thông, bảo vệ an toàn tuyệt đối các mục tiêu, khu vực trọng yếu. Tăng cường chỉ đạo công tác giải quyết khiếu nại tố cáo đảm trình tự thủ tục chặt chẽ, đúng pháp luật, chú trọng công tác tuyên truyền vận động, đối thoại với dân. Chủ động hợp tác quốc tế trên các lĩnh vực; phục vụ tốt chủ trương quảng bá hình ảnh, thu hút đầu tư vào địa bàn tỉnh, thúc đẩy giao lưu hợp tác kinh tế và văn hóa.

Trong bối cảnh còn nhiều khó khăn, thách thức, Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng đề nghị các cơ quan Đảng, Đoàn Đại biểu quốc hội, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các tổ chức thành viên và nhân dân tiếp tục ủng hộ, phối hợp hành động, tăng cường giám sát; cùng nỗ lực phấn đấu, quyết tâm hoàn thành thắng lợi mục tiêu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Uỷ viên UBND tỉnh;  - Lưu: VT, TH. | **UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH** |

1. Đã ban hành 8.254 văn bản chỉ đạo, điều hành trên các lĩnh vực, gồm 3900 công văn, 1.750 quyết định, 1.660 giấy phép, 29 quyết định quy phạm pháp luật, 10 chỉ thị, 443 thông báo và báo cáo, 215 chương trình kế hoạch; tổ chức 247 cuộc họp, làm việc [↑](#footnote-ref-1)
2. Văn phòng HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh [↑](#footnote-ref-2)
3. Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 26/5/2017 và Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 26/5/2017 [↑](#footnote-ref-3)
4. giải quyết 15 vụ việc gây rối trật tự, khởi tố điều tra 5 vụ án, khởi tố điều tra 1 bị can, truy nã toàn quốc 1 đối tượng, bắt tạm giam 1 bị can vì tội xâm phạm an ninh quốc gia [↑](#footnote-ref-4)
5. Số cuộc họp UBND tỉnh tổ chức trong 6 tháng đầu năm 2016 giảm 10% so với cùng kỳ [↑](#footnote-ref-5)