|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 253 /TTr-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 7 năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng**

**thị xã Kỳ Anh đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2020**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị; Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về quản lý đầu tư phát triển đô thị;

Căn cứ Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015 - 2020); Chương trình hành động của UBND tỉnh Hà Tĩnh thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020) kèm theo Quyết định số 4603/QĐ-UBND ngày 26/11/2015;

Thực hiện Kết luận số 13 -KL/TU ngày 13/7/2017 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Đề án xã hội hóa huy động nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh đạt tiêu chí đô thị loại III vào năm 2020;

Xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1396/SKHĐT-TH ngày 29/6/2017, số 1510/SKHĐT-LĐVX ngày 10/7/2017; của Sở Tài chính tại Văn bản số 2221/STC-NS ngày 29/6/2017 và Văn bản số 2389/STC-NS ngày 10/7/2017; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 283/BC-STP ngày 28/6/2017;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh đạt các tiêu chí đô thị loại III vào năm 2020 như sau:

1. Sự cần thiết ban hành một số cơ chế chính sách.

Thị xã Kỳ Anh là đô thị trực thuộc tỉnh, được thành lập theo Nghị quyết số 903/NQ-UBTVQH13 ngày 10/4/2015 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Kỳ Anh để thành lập thị xã Kỳ Anh và 06 phường thuộc thị xã Kỳ Anh. Để tiếp tục huy động nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh đảm bảo các điều kiện là trung tâm tổng hợp về kinh tế, chính trị, văn hoá, khoa học kỹ thuật, dịch vụ, đầu mối giao thông, giao lưu trong tỉnh và liên tỉnh; là hạt nhân phát triển của khu vực phía nam tỉnh Hà Tĩnh và vùng Nam Hà Tĩnh – Bắc Quảng Bình, phấn đấu đạt các tiêu chí đô thị loại III năm 2020 theo mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020) đề ra. Việc ban hành một số chính sách cho thị xã Kỳ Anh là rất cần thiết nhằm tạo động lực thu hút các nguồn lực trong xã hội, tạo mọi điều kiện thuận lợi để huy động các nguồn vốn trong và ngoài nước, từ nhiều thành phần kinh tế, dưới nhiều hình thức khác nhau để đầu tư phát triển đô thị thị xã Kỳ Anh phấn đấu đạt đô thị loại III vào năm 2020.

2. Quá trình soạn thảo một số cơ chế, chính sách.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020); Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XVIII (nhiệm kỳ 2015-2020) ban hành kèm theo Quyết định số 4603/QĐ-UBND ngày 26/11/2015; UBND tỉnh đã giao UBND thị xã Kỳ anh phối hợp các Sở, ngành xây dựng Đề án xã hội hóa huy động nguồn lực xây dựng thị xã đạt các tiêu chí đô thị loại III. Đề án đã được UBND tỉnh xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương để triển khai thực hiện.

Theo quy định tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị; để đạt đô thị loại III cần phải đạt tối thiểu 75/100 điểm của 59 tiêu chí theo quy định. Tuy vậy, thực trạng đô thị thị xã Kỳ Anh theo kết quả đánh giá của Đề án mới chỉ đạt trên 64,48 điểm (có 43/59 tiêu chí đạt, còn 16/59 tiêu chí chưa đạt). Từ đó, UBND thị xã Kỳ Anh đưa vào Đề án các hạng mục cần đầu tư để đạt tiêu chí ở mức tối thiểu nhằm tăng tính khả thi của Đề án; xây dựng kế hoạch huy động nguồn lực thực hiện mục tiêu đề ra; trong đó, lấy huy động nguồn xã hội hoá làm trọng tâm để phát triển kết cấu hạ tầng đô thị; đồng thời đề xuất ban hành một số cơ chế, chính sách nhằm tạo điều kiện khai thác các nguồn vốn, thu hút nguồn lực đầu tư từ doanh nghiệp, từ nhân dân, từ các tổ chức trên địa bàn.

Trên cơ sở đề xuất một số cơ chế, chính sách để thực hiện Đề án của UBND thị xã Kỳ Anh và ý kiến của các sở, ngành liên quan. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND thị xã và các sở, ngành liên quan hoàn thiện Đề án. Đến nay, các cơ chế, chính sách đã được các sở, ngành và thành viên UBND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua, trong đó riêng tỷ lệ điều tiết nguồn thu từ sử dụng đất trên địa bàn thị xã Kỳ Anh đã có cơ chế ưu tiên hỗ trợ phát triển các đô thị quy định tại Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh và Quyết định số 58/2016/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 của UBND tỉnh về quy định phân cấp nguồn thu, tỷ lệ % phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017-2020.

Dự kiến Tổng nhu cầu vốn tối thiểu để đầu tư phát triển đô thị Thị xã Kỳ Anh đạt các tiêu chí đô thị loại III vào năm 2020 trong giai đoạn 2017-2020 là: 2.598 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ngân sách các cấp (ODA, NSTW, NS tỉnh, NS thị xã, NS xã phường: 778tỷ đồng, chiếm 30%[[1]](#footnote-1);

- Vốn xã hội hóa (huy động nhân dân, doanh nghiệp, nhà đầu tư và vốn khác): 1.770tỷ đồng, chiếm 70% tổng nhu cầu[[2]](#footnote-2), phù hợp với mục tiêu xã hội hóa huy động nguồn lực của đề án.

3. Những nội dung về cơ chế, chính sách của Nghị quyết.

Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất: áp dụng tỷ lệ điều tiết theo quy định tại Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh về Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi các cấp ngân sách; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017-2020.

Ngoài ra, thị xã Kỳ Anh được hưởng các chính sách sau:

1. Đối với tiền sử dụng đất ở các khu vực phải đầu tư toàn bộ hạ tầng kỹ thuật, đất các khu tái định cư, áp dụng tỷ lệ điều tiết:

a. Phát sinh trên địa bàn xã: Ngân sách tỉnh 20%; Ngân sách thị xã và ngân sách xã 80%.

b. Phát sinh trên địa bàn phường: Ngân sách tỉnh 30%; Ngân sách thị xã 70%;

c. Hỗ trợ lại 100% phần ngân sách tỉnh được hưởng (sau khi trừ Quỹ phát triển đất của tỉnh) cho thị xã số vượt thu so với kế hoạch của tỉnh giao thị xã thu hàng năm.

2. Đối với Quỹ đất còn lại phát sinh trên địa bàn xã: Ngân sách thị xã 20%; ngân sách xã 80%.

4. Thời gian thực hiện các cơ chế chính sách: Trong 04 năm bắt đầu từ 01/01/2017 đến 31/12/2020.

Văn bản này thay thế Văn bản số 226/TTr-UBND ngày 29/6/2017 của UBND tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh đạt tiêu chí đô thị loại III tại Kỳ họp thứ tư, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII để kịp thời huy động các nguồn lực thực hiện Đề án xã hội hóa huy động nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh đạt các tiêu chí đô thị loại III vào năm 2020./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*** :  - TT Tỉnh ủy;  - TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;  - Chánh VP, các PVP UBND tỉnh;  - Lưu : VT, TH, XD.  Gửi: VB giấy và điện tử. | **TM. UỶ BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**    **(Đã ký)**      **Đặng Quốc Vinh** |

1. Trong đó: ODA: 415 tỷ đồng, chiếm 15,97%; NSTW: 70 tỷ đồng, chiếm 2,69%; NS tỉnh: 211 tỷ đồng, chiếm 8,12%; NS thị xã và các xã/phường: 82 tỷ đồng, chiếm 3,16%. [↑](#footnote-ref-1)
2. Trong đó: Huy động nhân dân và các tổ chức: 70 tỷ đồng, chiếm 2,69%; Thu hút vốn đầu tư bên ngoài và của doanh nghiệp: 1.220 tỷ đồng, chiếm 48,88%; vốn theo hình thức PPP 480 tỷ đồng, chiếm 18,48%. [↑](#footnote-ref-2)