|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 441/TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 08 tháng 12 năm 2016* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của từng cấp ngân sách, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017- 2020 và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định tại Điều 30, Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015 và các Văn bản hướng dẫn của Trung ương “Sau mỗi kỳ ổn định ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh sẽ quyết định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của từng cấp ngân sách, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương cho thời kỳ mới”; Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các ngành, địa phương thực hiện rà soát, nghiên cứu xây dựng dự thảo cơ chế phân cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách để phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh giai đoạn năm 2017 - 2020.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ % phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017 - 2020 và định mức chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 với các nội dung chủ yếu sau:

**I. Mục đích, yêu cầu và nguyên tắc xây dựng phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017-2020**

**1. Mục đích, yêu cầu**

- Phân cấp quản lý ngân sách địa phương giai đoạn 2017 - 2020 với mục đích xây dựng nội dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách các cấp, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với trình độ tổ chức quản lý và nâng cao tính chủ động của các cấp nhằm khai thác, sử dụng tốt nguồn lực sẵn có, tạo nguồn lực mới tại các địa phương để phát triển kinh tế - xã hội.

- Phân cấp phải đảm bảo yêu cầu về cải cách tài chính công thực hiện mục tiêu hiện đại hóa ngành Tài chính; tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân trong kê khai nộp thuế; xây dựng Hệ thống thông tin quản lý ngân sách nhà nước và kho bạc nhà nước (Tabmis) phải xử lý dữ liệu theo cơ chế tập trung.

**2. Nguyên tắc**

- Kế thừa kết quả đạt được từ việc thực hiện phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách trong giai đoạn 2011 - 2016 quy định tại Nghị quyết số 136/2010/NQ-HĐND ngày 24/12/2010 của HĐND tỉnh; cơ chế đặc thù của các địa phương và căn cứ các quy định hiện hành của Trung ương, của tỉnh.

- Phân cấp cụ thể, rõ ràng về nguồn thu cho các đơn vị quản lý thu (nguồn thu thuộc Cục thuế thu, nguồn thu thuộc Chi cục thuế thu, nguồn thu thuộc Đội thuế thu) để tạo thuận lợi trong quản lý và tổ chức thực hiện, phù hợp với quy định phân cấp của Luật Ngân sách Nhà nước và thực hiện mục tiêu hiện đại hóa ngành Tài chính, phù hợp với chức năng nhiệm vụ của từng cấp và phải đảm bảo đủ nguồn thu để thực hiện nhiệm vụ chi đã phân cấp. Phân cấp một số nguồn thu cho cấp xã đảm bảo theo đúng Luật Ngân sách Nhà nước và phân cấp nhiệm vụ chi phải phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của các địa phương.

- Phân cấp nguồn thu ngân sách phải tạo sự chủ động trong việc quản lý điều hành của các cấp ngân sách và đảm bảo huy động tốt nguồn thu ngân sách nhà nước trên địa bàn. Nguồn thu gắn với cấp huyện và cấp xã thì phân cấp tối đa theo Luật Ngân sách Nhà nước quy định để tăng cường nguồn lực cho ngân sách cấp huyện, cấp xã; nhằm giảm số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên, tiến tới cân đối thu, chi ngân sách đối với các địa phương có số thu khá.

- Phân cấp thu phải phù hợp với chỉ đạo của Trung ương về áp dụng hệ thống quản lý thu của Trung ương thông qua phần mềm TABMIS, phần mềm quản lý thu theo hướng hiện đại hóa.

- Gộp tất cả các Văn bản đã ban hành về quy định phân cấp nguồn thu các cấp ngân sách và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách (bao gồm cả cơ chế đặc thù của các địa phương) vào một Văn bản để tạo điều kiện thuận lợi cho công tác theo dõi, quản lý và thực hiện.

- Phân cấp được thực hiện từ năm ngân sách 2017 và ổn định trong giai đoạn 2017 - 2020.

**II. Đề xuất phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của từng cấp ngân sách, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017-2020; định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017**

1. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của từng cấp ngân sách, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2017 - 2020:(Chi tiết tại Phụ lục số 01, 02 kèm theo).

2. Về định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017: (Chi tiết tại Phụ lục số 03 kèm theo).

Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các đại biểu HĐND tỉnh;  - Chánh, các PVP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, TKCT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Đặng Quốc Khánh** |