|  |  |
| --- | --- |
| TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO  **TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 225 /BC-TA | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 07 tháng 12 năm 2017* |

**BÁO CÁO**

**giải trình câu hỏi chất vấn của đại biểu tại**

**kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khóa XVII**

Thực hiện Công văn số 396/HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh về việc trả lời các câu hỏi chất vấn, Toà án nhân dân tỉnh Hà Tĩnh báo cáo, giải trình như sau:

**1. Thực trạng về năng lực, vai trò của Hội thẩm nhân dân trong xét xử các vụ án.**

Sự tham gia của Hội thẩm vào công tác xét xử nhằm bảo đảm quyền làm chủ của nhân dân trong hoạt động tư pháp, đưa tiếng nói nhân dân vào quá trình xét xử, giúp cho việc xét xử các vụ án được chính xác khách quan, giúp Tòa án thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trong nhân dân.

Theo quy định tại Điều 103 Hiếp pháp 2013 và Điều 8, Điều 9 Luật tổ chức Toà án nhân dân thì việc xét xử của Tòa án nhân dân có Hội thẩm nhân dân tham gia theo quy định của pháp luật tố tụng. Khi xét xử Hội thẩm ngang quyền với Thẩm phán.

Tại các phiên tòa, Hội thẩm nhân dân (HTND) có vị trí, vai trò quan trọng đảm bảo tính dân chủ trong hoạt động xét xử, góp phần giúp việc xét xử của Tòa án diễn ra công bằng, chính xác, khách quan. Trong quá trình xét xử, các vị HTND cùng với Thẩm phán chủ tọa phiên tòa tích cực thực hiện công tác tuyên truyền pháp luật; phát hiện những thiếu sót, tồn tại trong công tác quản lý Nhà nước, những nguyên nhân, điều kiện dẫn đến phát sinh tội phạm và kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền các biện pháp khắc phục. Việc HTND tham gia trong mỗi phiên toà không chỉ góp phần nâng cao chất lượng xét xử mà còn khẳng định vai trò giám sát của nhân dân đối với Tòa án, thể hiện quyền làm chủ của nhân dân trong hoạt động tư pháp.

Hội đồng nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016-2021 đã bầu ra 244 Hội thẩm nhân dân (tỉnh 25 Hội thẩm, huyện 219 Hội thẩm). Năm 2017, có 02 HTND mất, hiện còn 242 người. Đoàn Hội thẩm hoạt động theo Quy chế tổ chức và hoạt động của Đoàn Hội thẩm (Ban hành kèm theo Nghị quyết số 1213/2016/UBTVQH13ngày 13 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Khóa XIII). Tại mỗi đơn vị Toà án, Đoàn Hội thẩm đều bầu Trưởng đoàn và Phó trưởng đoàn Hội thẩm để điều hành hoạt động của Đoàn, giữ mối liên hệ với Toà án và các cơ quan, tổ chức liên quan.

Toà án nhân dân 2 cấp tỉnh Hà Tĩnh và Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp đặc biệt quan tâm, chú trọng đến chất lượng Hội thẩm. HTND được lựa chọn là những người có phẩm chất đạo đức, uy tín, có lập trường tư tưởng vững vàng, có kiến thức pháp lý và hiểu biết trên các lĩnh vực đời sống xã hội.

Nhiệm kỳ 2016 – 2021, Hội thẩm hai cấp có 24 người trình độ sau Đại học (chiếm tỷ lệ 10%), trình độ Đại học 170 người (chiếm tỷ lệ 70%), còn lại là cao đẳng, trung cấp. Trong đó Hội thẩm có trình độ Đại học, trung cấp luật là 43 người. Toà án nhân dân tỉnh có 06 Hội thẩm trình độ sau Đại học, trình độ Đại học 16 Hội thẩm. Nhìn chung, chất lượng, trình độ chuyên môn và hiểu biết về pháp luật của HTND hai cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021 cao hơn nhiệm kỳ trước.

Các HTND hầu hết đều hoạt động kiêm nhiệm trong các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh, của huyện (203 người), trong đó 112 người làm việc trong các cơ quan nhà nước, 91 người làm việc ở các tổ chức đoàn thể như: Ủy ban MTTQ, Liên đoàn lao động, Hội Nông dân, Hội Phụ nữ…

Các Hội thẩm được cung cấp kịp thời các văn bản luật, tài liệu nghiên cứu để phục vụ yêu cầu công tác. Hầu hết các Đoàn Hội thẩm trong tỉnh đều được bố trí văn phòng, trang thiết bị làm việc cần thiết. Chế độ, chính sách, trang phục của Hội thẩm đều được Toà án quan tâm, cung cấp đầy đủ, đúng quy định.

Hàng năm, Toà án nhân dân tỉnh tổ chức 02 đợt tập huấn chuyên môn, rèn luyện kỹ năng nghiệp vụ và nâng cao trình độ cho đội ngũ Hội thẩm nhân dân hai cấp với giảng viên là các đồng chí lãnh đạo Toà án nhân dân tối cao, chuyên gia đầu ngành, trực tiếp tham gia xây dựng các Bộ luật Hình sự, Dân sự 2015. Bên cạnh đó, Toà án đã sắp xếp, tạo điều kiện cho Hội thẩm nhân dân đi trao đổi kinh nghiệm với Đoàn Hội thẩm một số tỉnh bạn (Quảng Trị, Đà Nẵng…) để học hỏi thêm một số nội dung cần thiết để nâng cao chất lượng hoạt động của hội thẩm.

Tất cả HTND được bầu đều tham gia xét xử. Khi được phân công tham gia xét xử, HTND đã nghiên cứu hồ sơ vụ án trước ngày mở phiên tòa, nắm bắt đầy đủ nội dung, chứng cứ của vụ án. Trường hợp phát hiện những vấn đề vướng mắc đã kịp thời trao đổi, phản ánh với Thẩm phán chủ tọa. Trong quá trình tham gia xét xử, Hội thẩm đã thực hiện đúng chức năng, thẩm quyền của mình, có quan điểm rõ ràng, độc lập, bình đẳng, ngang quyền với Thẩm phán. Trong Hội đồng xét xử có trao đổi, bàn bạc, phân tích khách quan, tạo sự thống nhất cao giữa Thẩm phán và Hội thẩm nhân dân trong nhận thức pháp luật. Năm 2017, Hội thẩm nhân dân hai cấp đã cùng Thẩm phán xét xử gần 1.000 vụ án sơ thẩm các loại. Các Hội thẩm đều ý thức được vai trò của mình đối với hoạt động xét xử, nêu cao tinh thần trách nhiệm công tác. Vì vậy, chất lượng giải quyết các vụ án được nâng lên, các bản án đảm bảo chính xác, công bằng, khách quan, đúng pháp luật, được dư luận đồng tình; không có án xét xử oan người vô tội.

Tuy vậy, hoạt động của Hội thẩm nhân dân hai cấp vẫn còn một số khó khăn nhất định. Do kiêm nhiệm công tác nên một số Hội thẩm có lúc, có nơi tham gia phiên toà chưa đầy đủ theo lịch phân công; thời gian nghiên cứu hồ sơ còn hạn chế. Kỹ năng xét hỏi của một số Hội thẩm chưa cao, chưa đồng đều.

**2. Chất lượng xét xử một số vụ án hình sự, dân sự, hành chính trên địa bàn còn có dư luận chưa đồng thuận; tiến độ thụ lý và xét xử còn chậm. Đề nghị cho biết thực trạng, nguyên nhân và giải pháp.**

***2.1. Về nội dung “Chất lượng xét xử một số vụ án hình sự, dân sự, hành chính trên địa bàn còn có dư luận chưa đồng thuận”***

Trong thời gian qua, việc xét xử một số vụ án hình sự, dân sự, hành chính của Toà án nhân dân hai cấp tỉnh Hà Tĩnh chưa được dư luận đồng tình. Điển hình như vụ Đinh Thiện “Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ” và vụ Lê Văn Khánh “Cướp tài sản” ở Hương Khê, vụ Nguyễn Văn Bằng “Cướp tài sản” và vụ tranh chấp chia thừa kế theo pháp luật giữa nguyên đơn chị Phạm Thị Lê Hương, bị đơn ông Nguyễn Doãn Đống, bà Nguyễn Thị Nhỏ ở thành phố Hà Tĩnh, vụ án Hôn nhân gia đình giữa anh Đinh Thái Cường và chị Nguyễn Thị Hằng ở Nghi Xuân...

Nguyên nhân chủ yếu là do một số đương sự, bị cáo nhận thức pháp luật hạn chế hoặc vì lợi ích của bản thân, cố tình gửi đơn thư khiếu nại nhiều nơi, nhiều cấp hoặc đưa báo chí vào cuộc phản ánh thông tin một chiều thiếu chính xác, gây hoài nghi trong dư luận, làm phức tạp vụ án, gây áp lực cho Toà án và Thẩm phán ở giai đoạn chuẩn bị xét xử. Toà án đã xem xét kịp thời, giải quyết vụ việc chính xác, đúng pháp luật, trả lời khách quan, thấu đáo những vấn đề dư luận quan tâm, tạo nên sự đồng thuận, nhất trí cao, làm ổn định tình hình trên địa bàn.

Nhìn chung, các vụ án được Tòa án nhân dân hai cấp xét xử đều được dư luận đồng tình. Công tác xét xử án hình sự nghiêm minh, chính xác, đúng pháp luật, không có án oan. Công tác xét xử các vụ án dân sự, hành chính công bằng, khách quan, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân. Chất lượng công tác được nâng cao so với các năm trước. Theo Quy định tại Nghị quyết Quốc hội số 111/2015/QH13 cho phép hủy, sửa án do nguyên nhân chủ quan tỷ lệ 1,5%. Tỷ lệ án hủy, sửa do nguyên nhân chủ quan của toàn quốc năm 2017 là 1,3%; của Tòa án tỉnh Hà Tĩnh là 1,1%, nằm ở nhóm các đơn vị có tỷ lệ án hủy thấp nhất cả nước. Tỷ lệ các vụ án hòa giải đạt 71%, góp phần củng cố mối đoàn kết trong nội bộ nhân dân (Theo quy định tại Chỉ thị số 04/2017/CT-CA của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao về việc tăng cường công tác hòa giải tại Tòa án nhân dân, tỷ lệ hòa giải phải đạt ít nhất 60% trở lên). Đoàn kiểm tra Tòa án nhân dân tối cao khi kiểm tra hoạt động công tác đã đánh giá cao kết quả công tác xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp tỉnh Hà Tĩnh (tại văn bản số 45b/BC-ĐKT ngày 26 tháng 10 năm 2017).

***2.2. Về nội dung “tiến độ thụ lý và xét xử còn chậm”***

Trong năm 2017, tiến độ thụ lý, xét xử các vụ án của Tòa án nhân dân hai cấp nhanh chóng, kịp thời, đúng quy định pháp luật, không có vụ án vi phạm thời hạn xét xử.

Tòa án đã thành lập tổ Hành chính tư pháp nên hoạt động tiếp nhận đơn khởi kiện được thực hiện theo quy trình khép kín (một cửa), người dân, cơ quan, tổ chức đến liên hệ với Tòa án chỉ cần qua Tổ Hành chính tư pháp sẽ có cán bộ hướng dẫn mọi yêu cầu liên quan đến hoạt động của Tòa án. Đơn khởi kiện khi tiếp nhận sẽ được nhanh chóng xử lý với thời gian ngắn (chậm nhất là từ 03 đến 05 ngày làm việc), kịp thời, nhanh chóng, đúng quy trình tố tụng; đảm bảo thuận lợi cho các cá nhân, cơ quan, tổ chức khi có nhu cầu đến Tòa án làm việc hoặc liên hệ công tác. Về phía Tòa án, hoạt động tiếp dân, tiếp nhận và thụ lý đơn khởi kiện được tập trung vào một đầu mối chuyên trách nên hạn chế tình trạng thụ lý chậm hoặc thụ lý án khi chưa đủ điều kiện, thụ lý tràn lan.

Bên cạnh đó, một số vụ án của Tòa án nhân dân hai cấp còn kéo dài thời gian giải quyết nhưng không quá hạn, không vi phạm quy định tố tụng.

*Nguyên nhân*: Số lượng các vụ án Tòa án phải giải quyết ngày càng tăng, tính chất ngày càng phức tạp. Đương sự cố tình không chấp hành giấy triệu tập của Tòa án, không hợp tác với Tòa án. Các vụ án dân sự tranh chấp đất đai, nhất là tranh chấp đất rừng khó giải quyết do công tác quản lý đất đai trước đây ở các địa phương chưa chặt chẽ; việc giao, cấp đất thiếu chính xác về ranh giới tiếp giáp các bên; một số nơi địa hình đồi núi khó đo đạc, thẩm định. Khi giải quyết vụ án, Tòa án phải qua nhiều quá trình xác minh, thu thập chứng cứ, tài liệu. Một số trường hợp các cơ quan Nhà nước chậm trả lời yêu cầu của Tòa án trong việc cung cấp thông tin, tài liệu. Đây là những nguyên nhân dẫn đến tiến độ xét xử một số vụ án còn chậm. Các vụ án kéo dài thời gian giải quyết không phải do nguyên nhân từ Tòa án mà do thực hiện theo các quy trình tố tụng pháp luật quy định.

***2.3. Giải pháp khắc phục***

- Tiếp tục tranh thủ sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Ban cán sự Đảng Tòa án nhân dân tối cao, của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh; sự quan tâm giúp đỡ của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự phối hợp trong công tác với các sở, ban, ngành liên quan, đặc biệt là với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện. Xây dựng kế hoạch triển khai kịp thời các biện pháp, giải pháp nhằm nâng cao chất lượng hiệu quả công tác, sớm khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác chuyên môn.

- Nâng cao năng lực chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, công chức đặc biệt là đội ngũ Thẩm phán, Thư ký, Hội thẩm nhân dân thông qua công tác đào tạo, đào tạo lại. Hàng năm mở các lớp tập huấn nghiệp vụ; cử cán bộ tham gia các lớp bồi dưỡng chuyên sâu trong và ngoài nước theo chương trình đào tạo của Tòa án nhân dân. Thẩm phán, Thẩm tra viên, Thư ký tham gia các kỳ thi sát hạch lên cấp (sơ cấp, trung cấp, cao cấp) theo niên hạn.

- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc đẩy mạnh, nâng cao chất lượng xét xử, giải quyết các loại án, các khiếu nại tố cáo của công dân; thành lập tổ thanh tra, giám sát, đánh giá đúng, sát tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị, thực trạng năng lực của đội ngũ thẩm phán, kiên quyết không tái bổ nhiệm đối với các Thẩm phán yếu kém về chuyên môn nghiệp vụ, phẩm chất đạo đức lối sống, đưa ra các giải pháp xiết chặt kỷ cương, lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ. Xử lý nghiêm đối với các cán bộ, thẩm phán vi phạm quy tắc ứng xử của Tòa án và Quy định 120/QĐ-TANDTC về xử lý các chức danh tư pháp trong Tòa án nhân dân. Thường xuyên tổ chức rút kinh nghiệm xét xử.

- Hàng tháng, lãnh đạo Tòa án nhân dân tỉnh tổ chức họp giao ban Tòa án hai cấp đánh giá lại kết quả hoạt động, hạn chế, thiếu sót trong tháng, rà soát vướng mắc, khó khăn để tháo gỡ, hướng dẫn áp dụng thống nhất pháp luật và rút kinh nghiệm.

Trên đây là giải trình một số nội dung liên quan đến công tác chuyên môn, công tác Hội thẩm nhân dân và giải pháp khắc phục hạn chế, thiếu sót của Tòa án nhân dân hai cấp tỉnh Hà Tĩnh, kính mong tiếp tục nhận được sự quan tâm lãnh đạo, theo dõi, giúp đỡ của Hội đồng nhân dân tỉnh để Tòa án tỉnh nhà tiếp tục hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị địa phương và nhiệm vụ chuyên môn trong thời gian tới./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, TH. | **CHÁNH ÁN**  **Nguyễn Văn Thắng** |