|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN****TỈNH HÀ TĨNH**Số: 142/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Tĩnh, ngày 09 tháng 12 năm 2016* |

BÁO CÁO

###### Kết quả hoạt động năm 2016 và phương hướng nhiệm vụ năm 2017

của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh

**I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH**

Năm 2016 là năm kế thừa các nhiệm vụ được chuyển tiếp từ Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XVI cho Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa mới. Hoạt động của Ban chính thức từ kỳ họp thứ nhất, ngày 27/6/2016.

Tại kỳ họp thứ nhất - HĐND tỉnh khóa XVII (nhiệm kỳ 2016 - 2021) đã bầu Ban Pháp chế với 9 thành viên (03 thành viên tái cử); trong đó đồng chí Trưởng Ban và Phó Trưởng Ban hoạt động chuyên trách, 07 thành viên còn lại hoạt động kiêm nhiệm đồng thời giữ các cương vị chủ chốt tại các địa phương, đơn vị.

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Quy chế hoạt động, quy định về lề lối làm việc, phân công trách nhiệm của các thành viên, đồng thời định hướng một số nội dung hoạt động giám sát chủ yếu của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

**II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NĂM 2016**

Tiếp tục kế thừa các nhiệm vụ được chuyển giao và thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2011-2016 đã chủ động thực hiện các nhiệm vụ được giao và đạt được một số kết quả trọng tâm từ tháng 7 năm 2016 như sau:

**1. Hoạt động khảo sát, giám sát**

*1.1 Hoạt động giám sát chuyên đề*

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Ban chủ độngxây dựng kế hoạch, đề cương và tổ chức giám sát chuyên đề về *“Xử lý các vụ việc tồn đọng trong khiếu nại, tố cáo, phản ánh của tổ chức, công dân".* Đoàn giám sát đã triển khai giám sát trực tiếp tại Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, 6 UBND cấp huyện và làm việc với các sở, ngành liên quan để thống nhất nội dung trong việc xử lý một số vụ việc tồn đọng[[1]](#footnote-1).

Qua giám sát Ban Pháp chế nhận thấy: Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thời gian qua được UBND các cấp, các ngành quan tâm, cơ bản thực hiện nghiêm túc quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo; quá trình giải quyết coi trọng công tác hòa giải, đối thoại trực tiếp với người khiếu nại, tố cáo và phối hợp giữa chính quyền, các đoàn thể nhân dân. UBND tỉnh, UBND các cấp đã thường xuyên tổ chức nhiều cuộc họp để rà soát, chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng, góp phần bảo đảm trật tự xã hội trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đó là: việc phân loại đơn thư của một số cơ quan quản lý nhà nước, các cấp chính quyền chưa chính xác; công tác tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cơ quan chuyên môn ở các cấp còn chậm; một số địa phương, đơn vị người đứng đầu chưa quan tâm đúng mức công tác giải quyết khiếu nại tố cáo; vẫn còn tình trạng người có thẩm quyền giải quyết vi phạm thời hạn hoặc giải quyết đơn chưa đúng trình tự, thủ tục quy định; sự phối kết hợp giữa các cấp, các ngành trong việc giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo hiệu quả chưa cao; việc thực hiện trách nhiệm thông báo kết quả giải quyết, trả lời đơn thư của nhiều cơ quan có thẩm quyền chưa tốt, nhiều đơn thư công dân gửi đến Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh được chuyển đến cơ quan thẩm quyền xem xét, giải quyết và được đôn đốc nhiều lần, nhưng cơ quan giải quyết chậm có văn bản thông báo, trả lời. Đến thời điểm hiện nay, trên địa bàn toàn tỉnh còn 46 vụ việc khiếu nại, tố cáo, phản ánh kiến nghị phức tạp, kéo dài. *(Báo cáo giám sát này của Ban được trình tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh)*

*1.2 Về giám sát, khảo sát, làm việc thường xuyên*:

Căn cứ vào kế hoạch hoạt động đã đề ra và tình hình thực tế tại địa phương, Ban đã chủ động phối hợp với một số cơ quan có liên quan tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc nắm thông tin liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban, cụ thể:

- Làm việc với lực lượng cảnh sát Quản lý Xuất nhập cảnh - Công an tỉnh về tình hình, kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định năm 2015 và 8 tháng năm 2016;

- Làm việc với Công an thành phố Hà Tĩnh tình hình, kết quả công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, trật tự an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Tĩnh năm 2016, kế hoạch năm 2017;

- Làm việc với lực lượng Cảnh sát giao thông đường bộ, đường sắt và đường thủy - Công an tỉnh về tình hình, kết quả công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông  năm 2016 và kế hoạch, nhiệm vụ đảm bảo trật tự, an toàn giao thông năm 2017;

- Làm việc với Tòa án nhân dân tỉnh về công tác xét xử năm 2016;

- Làm việc với Cục Thi hành án Dân sự tỉnh về công tác thi hành án năm 2016;

- Làm việc với Sở Nội vụ, Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh để nghe các báo cáo, tờ trình, đề án trình kỳ họp cuối năm và việc thực hiện các kiến nghị của Ban trên lĩnh vực Sở phụ trách.

Kết thúc mỗi đợt giám sát, khảo sát, bên cạnh việc ghi nhận kết quả đạt được, Ban Pháp chế đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế, đánh giá đúng thực trạng những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quản lý, điều hành. Những nội dung này Ban có thông báo cho đơn vị được khảo sát, giám sát hoặc đưa vào báo cáo thẩm tra tại kỳ họp Hội đồng nhân dân và phiên họp thường kỳ của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Bên cạnh đó, được sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban đã tiến hành giám sát chuyên sâu việc các cơ quan chức năng xử lý, giải quyết đơn phản ánh, tố cáo của một số công dân Tổ dân phố 1, Thị trấn Xuân An, huyện Nghi Xuân liên quan đến Dự án du lịch sinh thái khách sạn Phong Lan và việc cho thuê mặt bằng sản xuất kinh doanh của Công ty Cổ phần Cảng Vũng Áng Việt - Lào tại Nghi Xuân[[2]](#footnote-2).

Thông qua kết quả giám sát đã đề nghị các cơ quan chức năng: xử lý nghiêm túc các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai và vi phạm về xây dựng công trình của chủ đầu tư Dự án du lịch sinh thái khách sạn Phong Lan và Công ty TNHH Trường Đoán; làm rõ sai phạm của Công ty Cổ phần Cảng Vũng Áng Việt - Lào trong việc cho Công ty TNHH Thương mại vận tải Bình Nguyên thuê lại đất trái pháp luật; yêu cầu Công ty TNHH Thương mại vận tải Bình Nguyên thực hiện đúng cam kết về bảo vệ môi trường; đề nghị UBND huyện Nghi Xuân rà soát lại quy hoạch của Thị trấn Xuân An để đề nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung quy hoạch đảm bảo có các tuyến đường ngang nối Quốc lộ 1 ra tuyến bờ sông Lam; làm rõ trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan liên quan, Uỷ ban nhân dân huyện Nghi Xuân, Ủy ban nhân dân Thị trấn Xuân An trong quá trình tham mưu và trực tiếp giải quyết các nội dung đơn phản ánh, tố cáo của công dân liên quan đến Dự án du lịch sinh thái khách sạn Phong Lan và việc cho thuê mặt bằng sản xuất kinh doanh của Công ty Cổ phần Cảng Vũng Áng Việt - Lào tại Nghi Xuân.

Qua theo dõi, đánh giá, đôn đốc việc thực hiện các kết luận, kiến nghị đề xuất sau giám sát, khảo sát Ban đã chủ động tổng hợp kết quả thực hiện sau giám sát trong những năm gần đây chưa được thực hiện để đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành và đưa ra trong những cuộc họp thường kỳ của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

**2. Công tác thẩm tra báo cáo, đề án và các văn bản của UBND tỉnh**

*2.1 Hoạt động thẩm tra trước kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.*

 Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức 03 kỳ họp (trong đó có 01 kỳ họp bất thường). Để chuẩn bị các nội dung, thông tin nhằm thực hiện tốt chức năng giám sát, quyết định tại kỳ họp, Ban Pháp chế đã tổ chức làm việc với các sở, ngành, địa phương liên quan về các nội dung trình kỳ họp. Công tác thẩm tra của Ban ngày càng đi vào chiều sâu; tích cực, chủ động phối hợp với Uỷ ban nhân dân tỉnh và các ngành chức năng trong quá trình xây dựng các dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, kết hợp với tham vấn ý kiến nhân dân, tiếp xúc cử tri chuyên đề, khảo sát thực tế .v..v...Báo cáo thẩm tra của Ban có chất lượng, thể hiện rõ quan điểm, tính phản biện cao, cung cấp nhiều thông tin giúp đại biểu có căn cứ thảo luận và quyết định.

Tại Kỳ họp thứ 02 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhằm phục vụ cho hoạt động thẩm tra nội dung “Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 162/2015/NQ-HĐND ngày 12/12/2015 của HĐND tỉnh về việc quy định một số chính sách phát triển thể thao thành tích cao Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2017", Ban Pháp chế đã đề nghị các cơ quan liên quan cung cấp thông tin, báo cáo tình hình; tổ chức làm việc với các ngành liên quan, họp thẩm tra và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua.

Tại kỳ họp thường lệ cuối năm của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì tổ chức thẩm tra các nội dung:

- Kết quả thực hiện kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh năm 2016, mục tiêu, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2017 (Phần nội dung về nội chính);

 - Kết quả hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự năm 2016, nhiệm vụ năm 2017;

 - Kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí năm 2016, phương hướng, nhiệm vụ năm 2017;

 - Việc thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2016; kế hoạch biên chế công chức, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp, công lập, chỉ tiêu lao động hợp đồng năm 2017;

- Kế hoạch tinh giản biên chế giai đoạn 2016 – 2021;

- Đề án thành lập trung tâm hành chính công tỉnh;

- Đề án kiện toàn Quỹ đầu tư phát triển tỉnh;

- Việc sáp nhập, đổi tên thôn tại xã Kỳ Nam, thị xã Kỳ Anh và xã Thạch Thắng, huyện Thạch Hà;

- Việc đổi tên thôn Nhà Đườm thành thôn Thống Nhất tại xã Thạch Đài, huyện Thạch Hà.

 *2.2. Hoạt động thẩm tra, xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai Kỳ họp*

Giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì, tham mưu cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh: Ý kiến về dự thảo Quyết định về quy định mức chi thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; ý kiến về việc thu phí sử dụng nước tại cống Trung Lương (thị xã Hồng Lĩnh) và cống Đồng Huề (Can Lộc) của công ty TNHH MTV thủy lợi Bắc Hà Tĩnh; phương án điều chỉnh đội ngũ viên chức trường Trung học cơ sở Tân – Hoa…

**3. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và các hoạt động khác**

Lãnh đạo và thành viên Ban Pháp chế đã thực hiện tốt nhiệm vụ giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và các sở, ban, ngành, địa phương. Tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao, làm tròn vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri tại địa phương, đơn vị bầu cử.

Phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Uỷ ban nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh xây dựng nội dung, chương trình các kỳ họp; tổng hợp các câu hỏi chất vấn của thành viên Ban Pháp chế gửi đến Kỳ họp.

Để chuẩn bị triển khai sáng kiến Dân chấm điểm (M-Score) trên địa bàn tỉnh, Ban Pháp chế đã tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ký kết biên bản hợp tác với tổ chức Oxfam Việt Nam; chủ trì, thành lập đoàn công tác trao đổi kinh nghiệm tại 2 tỉnh Quảng Bình, Quảng Trị.

Ngoài ra, lãnh đạo chuyên trách Ban tham gia tiếp dân và xử lý các đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, tổ chức gửi đến Ban và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

**4. Đánh giá chung**

*a. Thuận lợi*

Trên cơ sở nhiệm vụ được phân công, đa số thành viên Ban Pháp chế đã chú trọng dành thời gian theo dõi, giám sát, nhất là đối với những vấn đề được dư luận và cử tri quan tâm.Nhìn chung, Ban Pháp chế đã hoàn thành tốt kế hoạch hoạt động đã đề ra, thành viên của Ban tham gia có hiệu quả các hoạt động của Ban, thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Lãnh đạo chuyên trách Ban đã thực hiện tốt nhiệm vụ điều hành hoạt động của Ban; giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và địa phương;

*b. Khó khăn, hạn chế*

Đa số các thành viên của Ban hoạt động theo hình thức kiêm nhiệm, nên một số thành viên chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động của Ban; việc thu thập, trao đổi, cung cấp thông tin phục vụ cho hoạt động giám sát, thẩm tra của Ban chưa được thường xuyên, đầy đủ nên chất lượng một số cuộc làm việc chưa cao; một số ngành, đơn vị triển khai thực hiện kiến nghị của Ban còn chậm; một số cơ quan hữu quan tiếp thu, xử lý các ý kiến, kiến nghị của Ban có lúc chưa kịp thời, chưa kiên quyết.

 **III. NHIỆM VỤ, KẾ HOẠCH HOẠT ĐỘNG NĂM 2017**

Ban Pháp chế dự kiến kế hoạch hoạt động năm 2017 với các nội dung chủ yếu sau:

**1. Giám sát chuyên đề**

Ban Pháp chế đề nghị Thường trực HĐND tỉnh đưa vào chương trình giám sát chuyên đề năm 2017: *“Giám sát về tình hình thực thi pháp luật và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong lĩnh vực đầu tư, xây dựng”.*

Đối với giám sát chuyên đề của Ban: Ban sẽ họp thống nhất chương trình hoạt động của Ban vào đầu năm 2017.

**2. Giám sát, khảo sát thường xuyên**

- Công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, an ninh biên giới, hải đảo, đấu tranh phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật; trật tự an toàn giao thông; công tác quốc phòng, quân sự địa phương; tổ chức bộ máy và biên chế; xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; công tác thanh tra, tiếp dân giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác quản lý thị trường, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại; quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản; công tác quản lý, bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng;

- Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp; công tác xét xử và thi hành án hình sự; công tác thi hành án dân sự; công tác phòng chống tham nhũng;

- Tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc với các ngành, đơn vị liên quan để nắm thông tin, chuẩn bị tốt nội dung của các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ngoài các nội dung giám sát trên, căn cứ vào tình hình thực tế và thấy cần thiết Ban có thể tổ chức giám sát thêm một số nội dung khác. Đồng thời tích cực đôn đốc các địa phương, đơn vị thực hiện những nội dung kiến nghị của Ban và ý kiến cử tri, ý kiến chất vấn đại biểu, giám sát hoặc khảo sát đột xuất những vấn đề bức xúc thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

**3. Hoạt động thẩm tra**

Lồng ghép các hoạt động giám sát chuyên đề, giám sát, khảo sát thường xuyên để nắm tình hình, thu thập thông tin đa chiều, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu và đổi mới phương pháp, nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, tờ trình trình tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh. Trên cơ sở nội dung Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình ban hành các Nghị quyết chuyên đề trong năm 2016, Ban sẽ chủ động tham gia, phối hợp ngay từ đầu và trong cả quá trình với các cơ quan liên quan để thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

**4. Các hoạt động khác**

- Thực hiện một số nhiệm vụ khác theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;

- Tổ chức một số cuộc trao đổi, học tập kinh nghiệm tại một số tỉnh về lĩnh vực hoạt động của Ban;

Trên cơ sở nhiệm vụ chung, Ban sẽ cụ thể hóa chương trình kế hoạch hoạt động hàng tháng, quí và cả năm.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động năm 2016 và dự kiến chương trình hoạt động năm 2017 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND tỉnh;- ĐB HĐND tỉnh;- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;- Các Phòng, TT Thông tin thuộc VP;- Lưu VT, PC. | **TM. BAN PHÁP CHẾ****TRƯỞNG BAN****Nguyễn Trọng Nhiệu** |

1. UBND huyện Cẩm Xuyên, Lộc Hà, Nghi Xuân, thị xã Kỳ Anh, thành phố Hà Tĩnh và Hương Khê. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ban tổ chức khảo sát thực địa; tham dự đối thoại với các công dân có đơn thư và các hộ dân Tổ dân phố 1 có liên quan; tham vấn ý kiến của Sở Xây dựng, Chi cục Thủy lợi Sở Nông nghiệp phát triển nông thôn về một số nội dung liên quan; trực tiếp làm việc với sở TNMT, UBND huyện Nghi Xuân và họp Ban để thống nhất phương án xử lý. [↑](#footnote-ref-2)