

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Luật Phòng cháy, chữa cháy (PCCC) và cứu nạn, cứu hộ (CNCH) ngày 29/11/2024; xét đề nghị của Công an tỉnh tại Tờ trình số 127/TTr-CAT ngày 10/6/2026 và Văn bản số 2402/CAT-PCCC ngày 13/6/2026, Báo cáo thẩm định số 259/BC-STP ngày 03/6/2026 của Sở Tư pháp; ý kiến biểu quyết thống nhất của các thành viên UBND tỉnh và Ban Thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh (biểu quyết trên Hệ thống quản lý văn bản và điều hành số), UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

##### 1. Cơ sở pháp lý

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025: tại khoản 3 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 21 quy định:

*“HĐND cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:*

*a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;*

*b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.*

- Luật PCCC và CNCH ngày 29/11/2024:

+ Khoản 12 Điều 2 quy định: *“Lực lượng dân phòng là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập để thực hiện nhiệm vụ PCCC và CNCH ở thôn, tổ dân phố”.*

+ Khoản 3 Điều 37 quy định:

*“3. Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:*

*a) Được bố trí thành Đội dân phòng;*

*b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn PCCC, CNCH, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, HĐND cấp tỉnh quy*

*định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý;*

*c) UBND cấp tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã;*

*d) Căn cứ quyết định của UBND cấp tỉnh quy định tại điểm c khoản này, Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập Đội dân phòng và từng thành viên Đội dân phòng;*

*đ) Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng;*

*e) Tại thôn, tổ dân phố đã công nhận Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, Chủ tịch UBND cấp xã bổ nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự là Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng”.*

- Khoản 1 Điều 21 Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15/5/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và CNCH quy định: *“Lực lượng dân phòng được hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm và được bố trí thành Đội dân phòng, gồm các thành viên: Đội trưởng, Đội phó và Đội viên”.*

- Điểm d khoản 1 Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định: *“Ở vùng Bắc Trung bộ: Thôn phải có từ 350 hộ gia đình trở lên, tổ dân phố phải có từ 450 hộ gia đình trở lên”.*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

- Tỉnh Hà Tĩnh có diện tích tự nhiên khoảng 5.994 km<sup>2</sup>, dân số trên 1,6 triệu người, chủ yếu tập trung ở khu vực các phường, xã đồng bằng ven biển; toàn tỉnh có 69 đơn vị hành chính cấp xã. Trong những năm qua, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh được duy trì và có tốc độ tăng trưởng khá, văn hóa, xã hội có nhiều tiến bộ, an sinh xã hội được bảo đảm, đời sống Nhân dân ngày càng được nâng lên; quốc phòng - an ninh được giữ vững. Tuy vậy, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ công nghiệp hóa, hiện đại hóa nhanh, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu đô thị mới, cơ sở sản xuất kinh doanh gia tăng và mở rộng quy mô; số lượng người tập trung ở các đô thị ngày càng lớn, làm gia tăng nguy cơ cháy, nổ cao.

- Trên địa bàn tỉnh hiện có 1.901 thôn, tổ dân phố, với khoảng 360.121 hộ gia đình thường trú, tạm trú. Theo Phương án số 1508/PA-UBND ngày 09/6/2026 của UBND tỉnh về tổng thể sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, sau khi hoàn thành sắp xếp, toàn tỉnh có 827 thôn, tổ dân phố (gồm 697 thôn và 130 tổ dân phố); giảm 1.074 thôn, tổ dân phố so với hiện nay.

- Trong giai đoạn từ năm 2021 đến trước ngày 01/7/2025, toàn tỉnh đã thành lập và duy trì hoạt động 1.937 Đội dân phòng/1.937 thôn, tổ dân phố (*thành lập theo thôn, tổ dân phố tại thời điểm năm 2021*) với 20.775 thành viên và được tập huấn nghiệp vụ về PCCC và CNCH (*Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hiện đang kiêm nhiệm Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo Luật lực lượng*

*tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở*). Các đội dân phòng được thành lập, duy trì hoạt động đã phát huy hiệu quả trong công tác PCCC và CNCH, góp phần bảo đảm an toàn tại khu dân cư, được chính quyền các cấp, người dân ghi nhận, đánh giá cao, không có vướng mắc, hạn chế lớn.

- Đối với công tác chữa cháy và thoát nạn, thời gian được tính theo từng giây, từng phút để đảm bảo an toàn tính mạng cho con người, thời điểm vàng thường trong 03 - 05 phút đầu tiên, nếu đám cháy được phát hiện sớm, xử lý kịp thời, hướng dẫn người dân thoát nạn ngay từ ban đầu thì sẽ hạn chế được thiệt hại về người và tài sản. Đồng thời, công tác nắm tình hình ban đầu cũng rất quan trọng, thông tin chính xác về người và tài sản, lực lượng, phương tiện phục vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần tổ chức dập tắt đám cháy, ngăn cháy lan, cứu người, cứu tài sản, vì vậy cần phải có Đội dân phòng để kịp thời tham gia chữa cháy ngay từ thời điểm phát hiện đám cháy.

Từ cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh là cần thiết, bảo đảm tính pháp lý, phù hợp với thực tiễn để giải quyết các vấn đề: củng cố cơ sở pháp lý cho hoạt động của lực lượng dân phòng; bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; tạo cơ sở pháp lý để UBND cấp tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng đội viên Đội dân phòng đến từng đơn vị hành chính cấp xã, trên cơ sở đó Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập, tổ chức, quản lý lực lượng dân phòng tại thôn, tổ dân phố.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất trong hệ thống pháp luật về PCCC và CNCH; hướng tới nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng dân phòng, tạo cơ sở pháp lý để tổ chức, quản lý thống nhất.

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng dựa trên tình hình thực tế số lượng thôn, tổ dân phố, quy mô dân số, điều kiện kinh tế - xã hội, diện tích tự nhiên và đặc thù về nguy cơ cháy, nổ trên địa bàn tỉnh; bảo đảm phù hợp với điều kiện tổ chức, quản lý, khả năng huy động lực lượng tại thôn, tổ dân phố.

- Các tiêu chí thành lập và bố trí số lượng thành viên Đội dân phòng được thiết kế theo nguyên tắc khoa học, hợp lý, phù hợp quy mô hộ gia đình và gắn liền với địa giới hành chính từng thôn, tổ dân phố; bảo đảm lực lượng dân phòng có đủ số lượng, cơ cấu, đáp ứng yêu cầu xử lý tình huống cháy, nổ, tai nạn, sự cố tại chỗ trong khoảng thời gian “vàng”, đồng thời không tạo gánh nặng về nhân lực, kinh phí cho địa phương.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số

lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 37 Luật PCCC và CNCH ngày 29/11/2024.

## **2. Đối tượng áp dụng**

- a) UBND các phường, xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.
- b) Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.
- c) Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động PCCC và CNCH trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh gồm phần căn cứ và nội dung quyết nghị gồm 05 điều; trong đó:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
- Điều 2: Tiêu chí thành lập Đội dân phòng.
- Điều 3: Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng.
- Điều 4: Tổ chức thực hiện.
- Điều 5: Điều khoản thi hành.

### **2. Nội dung cơ bản**

#### **2.1. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng**

Nghị quyết quy định: “*Mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 Đội dân phòng*”. Nội dung quy định dựa trên các căn cứ sau:

Nghị quyết quy định “*Mỗi thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thành lập 01 Đội dân phòng*” là phù hợp, thống nhất với cách thức quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội nói chung và quản lý nhà nước về an ninh, trật tự xã hội nói riêng đối với các đơn vị hành chính cơ sở trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nhất là, bảo đảm đồng bộ, thống nhất với việc thành lập tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư, đáp ứng được yêu cầu công tác bảo đảm an toàn PCCC tại khu dân cư. Đội dân phòng được bố trí đều tại các thôn, tổ dân phố sẽ giúp cho công tác quản lý về PCCC được rộng khắp, sâu, sát, nhanh chóng, kịp thời phát hiện và xử lý có hiệu quả các vụ việc phát sinh ngay tại cơ sở. Việc Đội dân phòng hoạt động trên nhiều thôn, tổ dân phố sẽ dẫn đến khó khăn cho Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố trong công tác huy động, tổ chức chữa cháy; đồng thời có thể xảy ra các trường hợp thành viên Đội dân phòng không sinh sống ở thôn, tổ dân phố nơi xảy ra cháy nên không nắm chắc được tình hình, ảnh hưởng đến kết quả công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

#### **2.2. Tiêu chí về số lượng thành viên**

Từ thực tiễn cho thấy, các vụ cháy, nổ tại khu dân cư có thể xảy ra bất kỳ ở đâu, bất cứ lúc nào, nếu chủ quan, lơ là có thể gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản; khi xảy ra cháy tại nhà ở hộ gia đình, lực lượng dân phòng cần đủ số lượng thành viên để thực hiện đồng thời nhiều nhiệm vụ như hướng dẫn thoát nạn, cứu người bị nạn, di chuyển tài sản, sử dụng phương tiện, thiết bị PCCC để chữa cháy, báo động cháy cho người dân xung quanh, báo cháy cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, nắm tình hình, cung cấp thông tin tình hình cháy, người bị nạn,

đồng thời hỗ trợ lực lượng chuyên nghiệp.

Từ cơ sở trên, đề xuất số lượng thành viên Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố cụ thể như sau:

- Đối với thôn, tổ dân phố có dưới 700 hộ gia đình, thành lập Đội dân phòng gồm 07 thành viên.

- Đối với thôn, tổ dân phố có từ 700 hộ gia đình trở lên, thành lập Đội dân phòng gồm 09 thành viên.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA, BAN HÀNH**

### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành**

- Căn cứ Nghị quyết này, UBND tỉnh quyết định số lượng Đội dân phòng cần thành lập, số lượng thành viên Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã.

- Nguồn nhân lực: thành viên Đội dân phòng được lựa chọn từ những người dân sinh sống, làm việc thường xuyên tại thôn, tổ dân phố, ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự cơ sở và thành viên Đội dân phòng đã được thành lập, duy trì hoạt động theo Luật PCCC năm 2001, người đã được đào tạo, huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH.

- Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH: hằng năm, Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với UBND cấp xã tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC và CNCH cho Đội trưởng, Đội phó và thành viên Đội dân phòng.

- Quản lý, điều hành: căn cứ quyết định của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập Đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn quản lý và đảm bảo các điều kiện về kinh phí, cơ sở vật chất, trang bị phương tiện PCCC, CNCH để tổ chức, duy trì hiệu quả hoạt động của Đội dân phòng.

### **2. Dự kiến thời gian trình thông qua, ban hành**

Trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định (*có dự thảo Nghị quyết gửi kèm*)./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban NC Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh; Sở Tư pháp;
- Chánh VP, PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm TT&XT, HTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hồ Huy Thành**