

Số: /BC-HĐND Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra tờ trình về việc giới thiệu nhân sự bầu Hội thẩm nhân dân Tòa án nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân khu vực nhiệm kỳ 2026 – 2031 (Trình Kỳ họp thứ 1, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 30/TTr-MTTQ-BTT ngày 25/3/2026 của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh về việc giới thiệu nhân sự bầu Hội thẩm nhân dân Tòa án nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân khu vực nhiệm kỳ 2026 – 2031 như sau:

1. Sự cần thiết, thẩm quyền bầu Hội thẩm nhân dân

Theo quy định hiện hành, Hội thẩm nhân dân là người đại diện cho Nhân dân tham gia xét xử, cùng với Thẩm phán thực hiện quyền tư pháp, bảo đảm nguyên tắc xét xử tập thể và quyết định theo đa số. Do đó, việc kiện toàn đội ngũ Hội thẩm có đủ số lượng, hợp lý về cơ cấu, bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện là yêu cầu bắt buộc để các Tòa án nhân dân hoạt động ổn định, hiệu lực, hiệu quả.

Mặt khác, nhiệm kỳ Hội thẩm nhân dân giai đoạn 2021 – 2026 sẽ kết thúc cùng với nhiệm kỳ của Hội đồng nhân dân; để bảo đảm tính liên tục trong hoạt động xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh và các Tòa án nhân dân khu vực, cần thiết phải kịp thời bầu Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ mới theo đúng quy định.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh bầu Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ 2026 – 2031 là cần thiết và đúng thẩm quyền¹, bảo đảm cho hoạt động của Tòa án nhân dân được liên tục, hiệu quả, góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với các cơ quan tư pháp.

2. Về danh sách bầu Hội thẩm nhân dân

2.1. Về thẩm phán: Tổng số Thẩm phán Tòa án nhân dân hai cấp hiện có là 51/tổng số được giao là 57 (Trong đó, Tòa án nhân dân tỉnh có 12 Thẩm phán; Tòa án nhân dân khu vực có 39 Thẩm phán, cụ thể: Tòa án nhân dân khu vực 1 hiện có : 13 thẩm phán; Tòa án nhân dân khu vực 2 hiện có: 07 Thẩm phán; Tòa án nhân dân khu vực 3 hiện có: 10 Thẩm phán; Tòa án nhân dân khu vực 4 hiện có : 04 Thẩm phán; Tòa án nhân dân khu vực 5 hiện có: 05 Thẩm phán).

¹ Điểm g khoản 2 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương

2.2. Số lượng Hội thẩm nhân dân được quy định tại khoản 2 Điều 4 Quy chế tổ chức và hoạt động Đoàn Hội thẩm kèm theo Nghị quyết số 99/2025/UBTVQH15 ngày 25/9/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, như sau:

- Đối với Hội thẩm Tòa án nhân dân cấp tỉnh: cứ 02 Thẩm phán thì có 03 Hội thẩm, nhưng tổng số Hội thẩm của một Tòa án nhân dân tỉnh không dưới 20 người và không nhiều hơn 50 người.

- Đối với Hội thẩm Tòa án nhân dân khu vực: cứ 01 Thẩm phán thì có 02 Hội thẩm, nhưng Hội thẩm tại một Tòa án nhân dân khu vực không dưới 30 người và không nhiều hơn 100 người.

- Số lượng nhân sự được giới thiệu để Hội đồng nhân dân bầu Hội thẩm nhân dân Tòa án nhân dân tỉnh có số dư là 01 và từng khu vực phải có số dư tối thiểu 01 người/khu vực.

Trên cơ sở đó, Tòa án nhân dân tỉnh đề xuất và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đã có tờ trình giới thiệu 22 người để bầu 21 Hội thẩm nhân dân.

Tòa án nhân dân khu vực 1 hiện có: 13 thẩm phán, giới thiệu 39 để bầu 38 Hội thẩm nhân dân.

Tòa án nhân dân khu vực 2 hiện có: 07 thẩm phán, giới thiệu 36 để bầu 35 Hội thẩm nhân dân.

Tòa án nhân dân khu vực 3 hiện có: 10 thẩm phán, giới thiệu 41 để bầu 40 Hội thẩm nhân dân.

Tòa án nhân dân khu vực 4 hiện có: 04 thẩm phán, giới thiệu 31 để bầu 30 Hội thẩm nhân dân.

Tòa án nhân dân khu vực 5 hiện có: 05 thẩm phán, giới thiệu 31 để bầu 30 Hội thẩm nhân dân.

Qua thẩm tra Ban Pháp chế thấy rằng:

- Việc thẩm định nhân sự được Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh phối hợp với Tòa án nhân dân tỉnh thực hiện trên cơ sở các quy định của Luật Tổ chức Tòa án nhân dân và các văn bản có liên quan, bảo đảm người được giới thiệu có phẩm chất chính trị vững vàng, trung thành với Tổ quốc; có đạo đức tốt, lối sống lành mạnh, gương mẫu, có uy tín trong cơ quan, tổ chức và cộng đồng dân cư; có tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh, khách quan. Đồng thời, các nhân sự được giới thiệu cơ bản có trình độ hiểu biết pháp luật, có kiến thức xã hội và kinh nghiệm thực tiễn trong lĩnh vực công tác, có khả năng tham gia xét xử, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Tòa án.

- Số lượng Hội thẩm nhân dân đề xuất bầu phù hợp với các quy định và tình hình thực tiễn của địa phương về số lượng, tính chất các loại án; danh sách giới thiệu bảo đảm có số dư. Cơ cấu thành phần tương đối đa dạng, gồm cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động trong các tổ chức chính trị - xã hội,

người nghỉ hưu, đại diện một số lĩnh vực như giáo dục, y tế, báo chí, doanh nghiệp... góp phần bảo đảm tính đại diện của các tầng lớp Nhân dân.

- Tuy nhiên, cơ cấu nhân sự vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm như: tỷ lệ người đang công tác trong cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội còn cao; thành phần ngoài khu vực nhà nước còn hạn chế; một số trường hợp còn trẻ, kinh nghiệm thực tiễn chưa nhiều; do đó có thể ảnh hưởng đến chất lượng tham gia xét xử và tính đại diện rộng rãi của các tầng lớp Nhân dân. Bên cạnh đó, một số nhân sự đang giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý hoặc công tác chuyên môn có khối lượng công việc lớn; cần xem xét khả năng bố trí thời gian tham gia xét xử để bảo đảm tính khả thi, tránh cơ cấu mang tính hình thức.

3. Kiến nghị của Ban Pháp chế

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh bầu Hội thẩm nhân dân Tòa án nhân dân tỉnh và Tòa án nhân dân khu vực nhiệm kỳ 2026 – 2031 tại kỳ họp này.

Đồng thời, Ban Pháp chế kiến nghị một số nội dung sau:

- Về độ tuổi, kinh nghiệm: không nên cơ cấu những người có độ tuổi quá trẻ, do còn hạn chế về kinh nghiệm thực tiễn, có thể ảnh hưởng đến chất lượng tham gia xét xử, đặc biệt là kỹ năng tranh tụng.

- Về cơ cấu đại diện: không nên bố trí nhiều người trong cùng một cơ quan, đơn vị hoặc cùng một khối nhằm bảo đảm tính đại diện, đa dạng thành phần.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMT Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₂

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Nhuận