

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

## TỜ TRÌNH

### Về việc thay đổi mức vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh trong giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương;

Căn cứ Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về quản lý tài chính đối với Quỹ đầu tư phát triển địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 291/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030;

Căn cứ Quyết định số 32/2023/QĐ-UBND ngày 20/7/2023 của UBND tỉnh ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh;

Căn cứ Quyết định số 693/QĐ-UBND ngày 26/3/2026 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển Hà Tĩnh giai đoạn 2026-2030;

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 1714/TTr-STC ngày 24/3/2026; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương thay đổi mức vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh trong giai đoạn 2026-2030, với các nội dung như sau:

#### I. Về cơ sở pháp lý

Quy định tại điểm a, khoản 2, điều 35 của Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương; Điểm a, khoản 3, điều 5 của Quyết định số 32/2023/QĐ-UBND ngày 20/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Ban hành điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh: “*Trường hợp thay đổi mức vốn điều lệ ghi tại Quyết định thành lập, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định, đảm bảo mức vốn tối thiểu theo quy định...*”

#### II. Mục tiêu, tình hình thực tiễn và sự cần thiết thay đổi mức vốn điều lệ Quỹ Đầu tư phát triển

## 1. Mục tiêu

Nghị quyết số 291/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2026-2030 đã xác định mục tiêu đưa Hà Tĩnh trở thành một trong những cực tăng trưởng của vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải miền Trung, với định hướng phát triển “một trung tâm động lực”, “ba hành lang kinh tế”, “bốn ngành trọng điểm”, “ba vùng đô thị”. Định hướng này mở ra không gian phát triển mới, kéo theo nhu cầu lớn về nguồn vốn đầu tư hạ tầng, qua đó tạo điều kiện để Quỹ phát huy vai trò là công cụ tài chính của tỉnh trong hỗ trợ các dự án trọng điểm, đồng thời tiếp tục kế thừa và phát huy những kết quả đã đạt được, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước trong giai đoạn phát triển mới; cụ thể:

### 1.1. Đối với lĩnh vực cho vay:

Lĩnh vực giao thông, vận tải và thương mại: Thông qua chức năng cho vay, đầu tư nhằm mục tiêu môi vốn, khuyến khích đầu tư xã hội hóa chợ, bến xe, hệ thống xe bus... góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ thương mại; giải quyết nhu cầu và cải thiện chất lượng về giao thông đi lại của nhân dân; bảo đảm an ninh trật tự, an sinh xã hội và an toàn giao thông theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương

Lĩnh vực năng lượng: Thông qua việc cho vay các dự án phát triển năng lượng tái tạo từ thủy điện, năng lượng mặt trời đáp ứng yêu cầu của Nghị quyết số 55/NQ-BCT ngày 11/2/2020 của Bộ Chính trị về định hướng Chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

Lĩnh vực Giáo dục đào tạo: Thông qua việc cho vay các dự án Trường học tư thục ngoài hệ thống giáo dục công lập, giúp cho các cơ sở giáo dục tỉnh nhà giảm thiểu tình trạng quá tải cơ sở vật chất, đáp ứng nhu cầu của dân nhân, theo đúng tinh thần chỉ đạo của Nghị quyết số 51/NQ-CP ngày 18/03/2025 của Chính phủ về ban hành chương trình hành động của chính phủ thực hiện kết luận số 91-KL/TW ngày 12 tháng 8 năm 2024 của bộ chính trị tiếp tục thực hiện nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 04/11/2013 của ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XI “*về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa hội nhập quốc tế*”.

- Lĩnh vực y tế: Trong giai đoạn 2026-2030, Quỹ sẽ chú trọng công tác cho vay các dự án xây dựng, mở rộng bệnh viện, cơ sở khám chữa bệnh; mua sắm máy móc, thiết bị phục vụ công tác khám chữa bệnh; Dự án xây dựng trung tâm dưỡng lão, chăm sóc người cao tuổi... Thông qua kênh tài chính ngoài Ngân sách của Quỹ, góp phần đẩy mạnh việc thực hiện quan điểm chỉ đạo của Ban chấp hành Trung ương đảng, Bộ Chính trị đối với việc tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân tại Nghị quyết số Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng và Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị.

### 1.2. Đối với lĩnh vực đầu tư, xây dựng:

- Với vai trò là chủ đầu tư tiên phong thực hiện đầu tư xây dựng Nhà ở xã hội (NOXH) trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giúp tỉnh nhà thiến thực hóa các chính sách về nhà ở cho người thu nhập thấp, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển 3.500 căn NOXH trên địa bàn tỉnh đến năm 2030 theo yêu cầu tại Nghị quyết số 7/NQ-CP ngày 12/01/2026 của Chính phủ. Đảng, Nhà nước xác định phát triển NOXH là quyết tâm chính trị, là nhiệm vụ quan trọng của Đảng và cả hệ thống chính trị được thể hiện rõ nét tại Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 24/5/2024 của Ban chấp hành Trung ương đảng.

- Đầu tư trực tiếp dự án công viên vĩnh hằng giúp giảm thiểu tình trạng quá tải, phân tán, không phù hợp với quy hoạch, gây lãng phí về quỹ đất, ảnh hưởng đến cảnh quan, môi trường của hệ thống nghĩa trang trên địa bàn tỉnh hiện nay. Việc đầu tư trực tiếp dự án công viên Vĩnh hằng phù hợp với mục tiêu dân sinh và phát triển bền vững của địa phương, thực hiện đúng quan điểm chỉ đạo của Hội đồng quản lý Quỹ giao tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐQL ngày 10/10/2025; Phù hợp với mục tiêu của Quốc hội được quy định tại Nghị quyết số 247/2025/QH15 ngày 10/12/2025...

*1.3. Thực hiện đầu tư, cho vay, góp vốn các lĩnh vực khác:* theo danh mục cho vay, đầu tư của Quỹ Đầu tư phát triển, phù hợp với mục tiêu, tầm nhìn phát triển kinh tế, xã hội của địa phương trong thời gian tới.

## **2. Tình hình thực tiễn và quy mô nguồn vốn**

Trong giai đoạn 2026-2030, tỉnh Hà Tĩnh dự kiến triển khai nhiều dự án hạ tầng trọng điểm quy mô lớn. Với vai trò là định chế tài chính nhà nước tại địa phương, Quỹ đầu tư phát triển cần có tiềm lực vốn đủ mạnh để trực tiếp đầu tư hoặc góp vốn thành lập các pháp nhân thực hiện dự án, đảm bảo vai trò thúc đẩy đầu tư theo đúng kế hoạch phát triển của tỉnh. Ngoài ra, sau giai đoạn điều chỉnh, kiện toàn cơ chế hoạt động, lãi suất cho vay của Quỹ Đầu tư phát triển đã trở nên cạnh tranh hơn so với các ngân hàng thương mại trên địa bàn, thu hút doanh nghiệp chuyển hướng tiếp cận nguồn vốn ưu đãi của Quỹ, dự báo làm gia tăng mạnh nhu cầu tín dụng trong thời gian tới; trước thực tiễn đó, việc điều chỉnh tăng vốn điều lệ là điều kiện quan trọng để Quỹ mở rộng quy mô đầu tư, nâng hạn mức cho vay, đáp ứng nhu cầu vốn trung và dài hạn của doanh nghiệp.

Hiện nay, vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển là 300 tỷ đồng (đã đạt mức tối thiểu theo quy định tại Nghị định 147/2020/NĐ-CP). Tổng nhu cầu nguồn vốn để triển khai các nhiệm vụ trong giai đoạn 2026-2030 dự kiến là **1.316 tỷ đồng** (trong đó: **(i)** phục vụ nhu cầu cho vay khoảng 300 tỷ đồng<sup>1</sup>; **(ii)** triển khai các dự án nhà ở xã hội, công viên vĩnh hằng dự kiến 550 tỷ đồng<sup>2</sup>; **(iii)** đầu tư nhà ở cho thuê từ nguồn Quỹ nhà ở dự kiến 150 tỷ đồng; **(iv)** Thực hiện gửi tiền tại các ngân hàng thương mại uy tín hoặc đầu tư vào các công cụ tài chính an toàn, thanh khoản cao dự kiến 316 tỷ đồng).

## **3. Sự cần thiết về việc bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ**

<sup>1</sup> Một số Chủ đầu tư đã tiếp cận vay vốn Quỹ như: Các dự án do Công ty cổ phần cấp nước làm chủ đầu tư: 80 tỷ đồng; Dự án cải tạo hệ thống lưới điện 100 tỷ đồng, Dự án Hệ thống xe Bus điện 100 tỷ đồng...

<sup>2</sup> Dự án Công viên nghĩa trang 200 tỷ đồng, Dự án Nhà ở xã hội tại Khu kinh tế Vũng Áng: 250 tỷ đồng.

Trên cơ sở Quyết định số 3869/QĐ-UBND ngày 6/12/2011 của UBND tỉnh thành lập Quỹ Đầu tư phát triển, vốn điều lệ của Quỹ là 200 tỷ đồng; Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh khóa XVIII, kỳ họp thứ 2 thông qua phương án cơ cấu lại Quỹ Đầu tư phát triển, vốn điều lệ của Quỹ là 300 tỷ đồng; Quyết định số 32/2023/QĐ-UBND ngày 20/7/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh, vốn điều lệ của Quỹ không thấp hơn 300 tỷ đồng. Qua các giai đoạn kiện toàn và phát triển, mức vốn điều lệ của Quỹ từng bước được bổ sung, nâng cao, góp phần củng cố năng lực tài chính và đáp ứng yêu cầu hoạt động trong từng thời kỳ.

Trong bối cảnh yêu cầu nhiệm vụ của Quỹ ngày càng cao, nhằm nâng cao năng lực tài chính, bảo đảm hệ số an toàn vốn và tăng khả năng cho vay, đầu tư đối với các dự án trọng điểm, có quy mô lớn và thời hạn dài, việc điều chỉnh tăng vốn điều lệ theo phương án bổ sung từ ngân sách địa phương là hết sức cần thiết. Đây là giải pháp quan trọng để củng cố năng lực hoạt động, tạo điều kiện cho Quỹ Đầu tư phát triển phát huy hiệu quả vai trò là công cụ tài chính của địa phương trong huy động và phân bổ nguồn lực phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

#### **4. Hiệu quả đối với việc thay đổi mức vốn điều lệ**

Việc tăng vốn điều lệ sẽ nâng cao quy mô vốn chủ sở hữu và năng lực tài chính của Quỹ, tạo điều kiện mở rộng hoạt động cho vay, đầu tư vào các lĩnh vực trọng điểm như hạ tầng kinh tế - xã hội, đô thị, nhà ở xã hội và môi trường. Qua đó góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, cải thiện môi trường đầu tư, tăng thu ngân sách và hỗ trợ chuyển dịch cơ cấu kinh tế của tỉnh. Đồng thời, giải pháp này giúp nâng cao hiệu quả sử dụng, bảo toàn và phát triển vốn nhà nước, giảm áp lực chi đầu tư trực tiếp từ ngân sách. Thông qua Quỹ Đầu tư phát triển, địa phương chủ động định hướng dòng vốn theo quy hoạch, nâng cao hiệu quả quản lý đầu tư và phát huy vai trò công cụ tài chính của tỉnh trong điều hành phát triển.

### **III. Nội dung phương án đề xuất thay đổi mức vốn điều lệ**

**1. Mục tiêu:** thay đổi mức vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh đến năm 2030 phấn đấu đạt 1.000 tỷ đồng.

**2. Nhu cầu thay đổi mức vốn điều lệ:** vốn điều lệ của Quỹ hiện có là 300 tỷ đồng; trong năm 2026, vốn điều lệ đã được HĐND tỉnh phê duyệt bổ sung 200 tỷ đồng tại Nghị quyết số 294/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 về Phân bổ và giao dự toán thu chi NSNN năm 2026. Trong thời gian tới, để đáp ứng mục tiêu đến năm 2030, cần tăng mức vốn điều lệ trong giai đoạn 2027-2030 là 500 tỷ đồng.

**3. Lộ trình thay đổi mức vốn:** lộ trình dự kiến thực hiện việc tăng vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển trong giai đoạn 2026-2030 được thực hiện theo từng năm, bảo đảm phù hợp theo tiến độ thực hiện nhiệm vụ của Quỹ và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

#### **IV. Nguồn kinh phí thực hiện**

Ngân sách địa phương theo kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, nguồn tăng thu, dự toán chi còn lại ngân sách địa phương, các nguồn hợp pháp khác theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, Luật đầu tư công và các quy định của pháp luật hiện hành.

#### **V. Đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh**

Trên cơ sở các quy định hiện hành, tình hình thực tiễn và dự kiến lộ trình triển khai nhiệm vụ của Quỹ đầu tư phát triển Hà Tĩnh trong thời gian tới; UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh xem xét, cho chủ trương đối với việc thay đổi mức vốn điều lệ cho Quỹ đầu tư phát triển Hà Tĩnh giai đoạn 2026-2030.

*(Chi tiết có dự thảo Nghị quyết đính kèm)*

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTr HĐND tỉnh (B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chánh, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH<sub>1</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Báu Hà**