

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Trang trại phong điện HBRE Hà Tĩnh
(*Trình Kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX*)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 24/4/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Trang trại phong điện HBRE Hà Tĩnh như sau:

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 5 Điều 8¹ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường (sửa đổi, bổ sung Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017), việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Trang trại phong điện HBRE Hà Tĩnh là đúng thẩm quyền và có đầy đủ căn cứ pháp lý².

2. Tổng quan về triển khai Dự án Trang trại phong điện HBRE

Dự án Trang trại phong điện HBRE Hà Tĩnh là công trình năng lượng tái tạo trọng điểm và được triển khai tại các phường, xã: phường Sông Trí, Vũng Áng, Hoàn Sơn và xã Kỳ Lạc, tỉnh Hà Tĩnh với tổng công suất là 120 MW và tổng mức đầu tư 4.346 tỷ đồng.

Dự án được đấu nối với hệ thống điện quốc gia bằng cáp điện áp 110kV thông qua trạm biến áp 35/110kV và đường dây 110kV với mục tiêu khai thác tiềm năng năng lượng gió tại địa phương để bổ sung nguồn điện sạch cho hệ thống lưới điện quốc gia.

¹ 1. Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác:

a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương, điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này;

b) Trường hợp dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí thì văn bản chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án đồng thời là chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

² Luật Đất đai năm 2024, Luật Lâm nghiệp năm 2017; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm...

Dự án được cấp chủ trương đầu tư lần đầu dự kiến 25 tuabin và đã được Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh cho chủ trương³, Ủy ban nhân dân tỉnh chuyên mục đích sử dụng 18,94ha rừng (rừng tự nhiên: 18,71ha, rừng trồng: 0,23ha) tại Quyết định số 2375/QĐ-UBND ngày 20/9/2023.

Tuy nhiên, quá triển khai thực tế nhà đầu tư phát hiện địa hình phức tạp, yêu cầu kỹ thuật theo địa hình dự án cũ không khả thi để thi công nên buộc phải điều chỉnh dự án dịch chuyển vị trí đặt tuabin. Đến nay, dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư lần 3 vào ngày 31 tháng 12 năm 2025 với đề xuất chuyển đổi mục đích sử dụng rừng lần này là 30,19ha (rừng tự nhiên: 30,0ha, rừng trồng: 0,19ha); diện tích này nằm ngoài diện tích 18,94ha đã được chuyển mục đích sử dụng rừng đã nêu ở trên

Như vậy, sau dịch chuyển địa hình, diện tích rừng dự án thực hiện cần chuyển đổi là 37,25 ha (trong đó có 7,06ha đã được chuyển mục đích sử dụng rừng tại Quyết định số 2375/QĐ-UBND cùng với 30,19ha xin chuyển đổi lần này); còn 11,88ha rừng (11,69ha rừng tự nhiên và 0,19ha rừng trồng) đã được chuyển mục đích năm 2023 nhưng chưa sử dụng. Trong tổng số diện tích 37,25ha cần chuyển đổi, vị trí cho 19 tuabin chiếm 6,5ha, còn lại dành để thực hiện làm đường công vụ (đường giao thông dài khoảng 22,15 km) và đường dây 22kv. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 5942/UBND-NL₄ ngày 09/9/2021, Chủ đầu tư đã có thỏa thuận tuyến đường này sẽ được bàn giao cho địa phương sau khi phục vụ thi công dự án.

Về an ninh - quốc phòng: dự án đã được Bộ Quốc phòng thống nhất chủ trương tại Văn bản số 654/BQP-TM ngày 27/02/2020; Cục Tác chiến Bộ Tổng tham mưu chấp thuận độ cao tĩnh không tại Văn bản số 383/TC-QC ngày 10/8/2020 và Văn bản số 401/TC-QC ngày 10/7/2025; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh thống nhất chủ trương về điều chỉnh dự án tại Văn bản số 2430/BCH-TM ngày 22/7/2025.

3. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Qua nghiên cứu hồ sơ, tài liệu cho thấy dự án trình chuyển mục đích sử dụng rừng đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định⁴; đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm⁵.

³ Thủ tướng Chính phủ đồng ý chủ trương chuyển mục đích sử dụng đối với 19,05ha rừng phòng hộ là rừng tự nhiên để thực hiện dự án tại Văn bản số 168/TTg-NN ngày 21/3/2023; HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,23ha rừng trồng sang thực hiện dự án tại Nghị quyết số 109/NQ-HĐND ngày 06/6/2023

⁴ Báo cáo thẩm định số 382/BC-SNNMT ngày 15/4/2026.

⁵ "... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, hồ sơ bao gồm:

Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo; ý kiến góp ý của các đại biểu tại cuộc làm việc đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có báo cáo bổ sung một số nội dung liên quan đến các hồ sơ trình chuyển mục đích sử dụng rừng tại Văn bản số 4197/UBND-NL₄ ngày 13/5/2026.

Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, điều chỉnh chủ trương đầu tư⁶; diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã được điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng, phù hợp với thực tế hiện trường và đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050⁷; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất quy định tại khoản 2⁸ Điều 22 Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ; thuộc danh mục dự kiến các dự án điện gió đã được phê duyệt trong quy hoạch điện VIII⁹, quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; đã được phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường¹⁰.

Dự án đáp ứng tiêu chí chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại điểm d¹¹ khoản 2 Điều 18 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

Từ những nội dung trên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 30,19ha rừng (30,0ha rừng tự nhiên và 0,19ha rừng trồng) để thực hiện Dự án Trang trại phong điện HBRE Hà Tĩnh. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

(1). Đối với 11,88ha rừng (11,69ha rừng tự nhiên và 0,19ha rừng trồng) đã được chuyển mục đích sử dụng năm 2023¹², nay nằm ngoài ranh giới điều chỉnh

Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 20 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; báo cáo kết quả thẩm định theo Mẫu số 19 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; hồ sơ theo quy định tại khoản 2 Điều này;”

⁶ Quyết định số 3260/QĐ-UBND ngày 25/09/2020; chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư tại các quyết định số: 31/QĐ-UBND ngày 21/5/2021, 30/QĐ-UBND ngày 10/7/2023, 72/QĐ-UBND ngày 31/12/2025.

⁷ Được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

⁸ Các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp được tiếp tục sử dụng quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện hoặc quy hoạch được lập theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 trên địa bàn hoặc chỉ tiêu sử dụng đất trong phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai của quy hoạch tỉnh được phân bổ đến đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp để làm căn cứ thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai cho đến khi hoàn thành công tác rà soát, lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo các đơn vị hành chính mới.

⁹ Thuộc Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 768/QĐ-TTg ngày 15/4/2025.

¹⁰ Quyết định số 624/QĐ-UBND ngày 17/3/2026 của UBND tỉnh.

¹¹ Dự án cấp thiết để phát triển kinh tế - xã hội, gồm các dự án: giao thông, thủy lợi; trường học, bệnh viện, trạm y tế, nước sinh hoạt, bố trí, sắp xếp ổn định dân cư tập trung ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; hồ nước ngọt, xử lý rác thải trên các đảo; nguồn điện, dự án lưới điện nhằm bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia; tôn tạo di tích cách mạng....

dự án lần này; đề nghị rà soát, đưa diện tích rừng trở lại loại rừng tương ứng trước đó để quản lý theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp¹³.

(2). Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương liên quan triển khai thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 20 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

(3). Chỉ đạo Chủ đầu tư có phương án thi công phù hợp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, đảm bảo hiệu quả đầu tư và tuân thủ các nội dung tại báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 2;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND;
UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, HĐ4.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

¹² Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý chủ trương chuyển mục đích sử dụng đối với 19,05ha rừng phòng hộ là rừng tự nhiên tại Văn bản số 168/TTg-NN ngày 21/3/2023; được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,23ha rừng trồng tại Nghị quyết số 109/NQ-HĐND ngày 06/6/2023; được Ủy ban nhân dân tỉnh chuyển mục đích sử dụng 18,94ha rừng (18,71ha rừng tự nhiên và 0,23ha rừng trồng) tại Quyết định số 2375/QĐ-UBND ngày 20/9/2023. Sau khi điều chỉnh dự án, có 7,06ha rừng đã được chuyển mục đích sử dụng rừng nằm trong ranh giới điều chỉnh dự án.

¹³ Theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.