

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới (trình Kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 378/TTr-UBND ngày 11 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới như sau:

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 5 Điều 8¹ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường (sửa đổi, bổ sung Điều 20 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14), việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới là đúng thẩm quyền và có đầy đủ căn cứ pháp lý liên quan².

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Qua nghiên cứu hồ sơ, tài liệu cho thấy dự án trình chuyển mục đích sử dụng rừng đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định³; đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm⁴.

¹ 1. Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác:

a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương, điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này;

b) Trường hợp dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí thì văn bản chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án đồng thời là chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

² Luật Đất đai năm 2024, Luật Lâm nghiệp năm 2017; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm...

³ Báo cáo thẩm định số 625/BC-SNNMT ngày 08/6/2026.

⁴ "... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, hồ sơ bao gồm:

Tờ trình của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo Mẫu số 20 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; báo cáo kết quả thẩm định theo Mẫu số 19 Phụ lục IIA ban hành kèm theo Nghị định này; hồ sơ theo quy định tại khoản 2 Điều này".

Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới đã được Bộ Quốc phòng phê duyệt các thủ tục đầu tư⁵; diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã được điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng, phù hợp với thực tế hiện trường và đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050⁶; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất quy định tại khoản 2⁷ Điều 22 Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ và chỉ tiêu sử dụng đất đã được phân bổ⁸; thuộc quy hoạch tuyến đường ĐH-65 với định hướng phát triển đạt tiêu chuẩn đường cấp III miền núi⁹; đã được phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường¹⁰.

Diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án là 4,029 ha (gồm 3,896 ha rừng tự nhiên và 0,133 ha rừng trồng). Trong đó:

- Đối với 0,133 ha rừng trồng đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án tại Nghị quyết số 155/NQ-HĐND ngày 02 tháng 02 năm 2024 nhưng đến nay chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác, nên phải thực hiện lại trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng là đảm bảo quy định tại khoản 5¹¹ Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường.

- Đối với 3,896 ha rừng tự nhiên, theo Quyết định phê duyệt, dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới phục vụ nhiệm vụ quốc phòng an ninh, tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới,...; do đó đáp ứng tiêu chí được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ¹².

⁵ Phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1306/QĐ-BQP ngày 21/4/2022; Phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 3430/QĐ-BQP ngày 28/7/2023.

⁶ Được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

⁷ Các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp được tiếp tục sử dụng quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện hoặc quy hoạch được lập theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 trên địa bàn hoặc chỉ tiêu sử dụng đất trong phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai của quy hoạch tỉnh được phân bổ đến đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp để làm căn cứ thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai cho đến khi hoàn thành công tác rà soát, lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo các đơn vị hành chính mới.

⁸ Quyết định số 2878/QĐ-UBND ngày 19/11/2025 của UBND tỉnh về việc phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất đến từng đơn vị hành chính cấp xã, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2030.

⁹ Quy hoạch xây dựng vùng huyện Hương Sơn đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 được phê duyệt tại Quyết định số 1826/QĐ-UBND ngày 16/4/2021 của UBND tỉnh.

¹⁰ Quyết định số 337/QĐ-BTNMT ngày 05/2/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường).

¹¹ Sau 24 tháng kể từ ngày dự án được quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thì phải thực hiện lại trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

¹² “Điều 41a. Tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác

Từ những nội dung trên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 4,029 ha rừng (3,896 ha rừng tự nhiên và 0,133 ha rừng trồng) để thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới; đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

(1) Tại dự thảo Nghị quyết, bổ sung điều khoản thi hành để bãi bỏ khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 155/NQ-HĐND ngày 02 tháng 02 năm 2024 kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực. Quy định theo hướng “bãi bỏ” phù hợp hơn so với “thay thế” (tại phần tổ chức thực hiện của dự thảo), nhằm xác định rõ hiệu lực của nội dung đã được quyết định trước đây đối với diện tích 0,133 ha; đồng thời thống nhất với chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng lần này đối với toàn bộ 4,029 ha của dự án.

(2) Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương, chỉ đạo các sở, ngành, địa phương liên quan triển khai thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 20 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ.

(3) Quá trình triển khai dự án, chỉ đạo Chủ đầu tư tổ chức thi công đúng phạm vi, ranh giới được cấp có thẩm quyền cho phép; hạn chế tác động đến diện tích rừng, tài nguyên rừng và môi trường sinh thái khu vực biên giới; thực hiện nghiêm các nội dung tại Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 5;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND;
UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, HĐ4.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga