

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo tham mưu, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo thẩm định số 1356/BC-SNNMT ngày 22/12/2025 và kết quả biểu quyết thống nhất của Thành viên UBND tỉnh.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509, với các nội dung như sau:

1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509.

- Chủ đầu tư: Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

- Địa điểm thực hiện dự án: xã Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh.

- Diện tích rừng chiếm dụng là 7,89ha (rừng tự nhiên 1,64ha; rừng trồng 6,25ha).

2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Theo ý kiến thẩm định của Sở Xây dựng tại Văn bản số 6637/SXD-QHHT₅ ngày 12/12/2025:

Tuyến đường giao thông từ đường Hồ Chí Minh đến Đồn Biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509 là tuyến huyết mạch được người dân khu vực biên giới xã Hương Khê và vùng phụ cận thường xuyên đi lại sản xuất, phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu hộ cứu nạn trong mùa mưa lũ và phòng, chống cháy rừng trong mùa khô; đồng thời, đây cũng là tuyến đường chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, phục vụ công tác tuần tra biên giới, kết nối trung tâm xã Hương Khê với khu vực biên giới, khai thác tiềm năng lợi thế rừng, đất lâm nghiệp và khu du lịch sinh thái thác Vũ Môn.

3. Vị trí, kết quả điều tra rừng, diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng.

Theo Báo cáo thẩm định của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 1356/BC-SNNMT ngày 22/12/2025: diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án là 7,89ha rừng (rừng tự nhiên: 1,64ha, rừng trồng: 6,25ha) tại khoảnh 3 - tiểu khu 217A; khoảnh 3 - tiểu khu 220; khoảnh 1, 2, 3 - tiểu khu 225; khoảnh 2, 3 - tiểu khu 229; khoảnh 6, 7, 8 - tiểu khu 233; khoảnh 4, 7 - tiểu khu 239; khoảnh 1, 5 - tiểu khu 236C và khoảnh 1 - tiểu khu 247, xã Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh; trong đó, quy hoạch rừng phòng hộ 1,46ha và quy hoạch rừng sản xuất 6,43ha do Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê, UBND xã Hương Khê và hộ gia đình quản lý. Hiện trạng là rừng tự nhiên và rừng trồng loài cây Keo.

4. Phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp quốc gia hoặc quy hoạch tỉnh hoặc quy hoạch sử dụng đất cấp huyện (cũ) và các nội dung liên quan

- *Quy hoạch lâm nghiệp*: Diện tích đưa vào điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án phù hợp với thực tế hiện trường; việc chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

- *Quy hoạch sử dụng đất*: Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509 đã có trong danh mục Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Hương Khê (cũ) được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 1702/QĐ-UBND ngày 30/6/2025 với diện tích 18,0ha (lấy từ 0,11ha đất trồng lúa; 2,0ha đất trồng cây lâu năm; 10,0ha đất rừng sản xuất; 5,0ha đất rừng phòng hộ; 0,41ha đất ở nông thôn; 0,27ha đất mặt nước chuyên dùng và 0,21ha đất chưa sử dụng).

- *Kế hoạch sử dụng đất*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 853/QĐ-UBND ngày 22/4/2025, phê duyệt dự án tại Quyết định số 2417/QĐ-UBND ngày 26/9/2025. Căn cứ quy định tại điểm a khoản 4 Điều 67 Luật Đất đai năm 2024 được sửa đổi tại khoản 4 Điều 102 Luật Đầu tư công 2024 thì dự án được thực hiện mà không phải bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện.

Theo đó, Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509 phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt và được tiếp tục thực hiện theo quy định tại khoản 2¹ Điều 22 Nghị định số 151/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ.

¹. Các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp được tiếp tục sử dụng quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện hoặc quy hoạch được lập theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của pháp luật trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 trên địa bàn hoặc chỉ tiêu sử dụng đất trong phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai của quy hoạch tỉnh được phân bổ đến đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp để làm căn cứ thực hiện các nhiệm vụ quản lý

- *Về lâm nghiệp*: Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo quy định của Luật Lâm nghiệp, khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024 và khoản 21, Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Về đầu tư*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 853/QĐ-UBND ngày 22/4/2025, phê duyệt dự án tại Quyết định số 2417/QĐ-UBND ngày 26/9/2025.

- *Về môi trường*: Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án tại Quyết định số 2356/QĐ-UBND ngày 19/9/2025.

- *Về xây dựng*: Thiết kế bản vẽ thi công dự án đã được Sở Xây dựng thông báo kết quả thẩm định tại Văn bản số 252/SXD-HĐXD₃ ngày 18/11/2025; Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng tại Quyết định số 1553/QĐ-BCH ngày 26/11/2025.

5. Nội dung bắt buộc chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 14 Luật Lâm nghiệp được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024, như sau: *“Không chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, trừ các dự án sau đây: dự án quan trọng quốc gia; dự án phục vụ quốc phòng, an ninh; dự án cấp thiết khác theo tiêu chí do Chính phủ quy định”*.

Theo Văn bản số 1795/BCH-HCKT ngày 15/12/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh:

Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509 chủ yếu nâng cấp cải tạo trên nền đường cũ, một số vị trí được điều chỉnh cải tuyến, mở rộng để đảm bảo các tiêu chuẩn, kỹ thuật. Vì vậy, việc thực hiện dự án bắt buộc phải sử dụng trên diện tích rừng tự nhiên.

Diện tích rừng bị chiếm dụng là 7,89ha (rừng tự nhiên 1,64ha; rừng trồng 6,25ha) toàn bộ phần diện tích chiếm dụng nằm trên địa bàn xã Hương Khê. Việc chuyển đổi diện tích rừng tự nhiên nói trên là bắt buộc và không thể điều chỉnh giảm hơn được nữa nhằm đảm bảo giải pháp kỹ thuật, quy mô và mục tiêu công trình.

6. Hồ sơ: Hồ sơ đã được lập theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ, gồm:

- Văn bản số 1569/BCH-HCKT ngày 27/11/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

- Quyết định số 853/QĐ-UBND ngày 22/4/2025 của UBND tỉnh về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509.

nhà nước về đất đai cho đến khi hoàn thành công tác rà soát, lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo các đơn vị hành chính mới.

- Quyết định số 2417/QĐ-UBND ngày 26/9/2025 của UBND tỉnh phê duyệt dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509.

- Quyết định số 2356/QĐ-UBND ngày 19/9/2025 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án “Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509”.

- Báo cáo điều tra, đánh giá hiện trạng rừng vùng đề nghị chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509; Bản đồ tỷ lệ 1/10.000, do Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Trung tâm Kỹ thuật địa chính và Điều tra nông nghiệp, Ban Quản lý rừng phòng hộ Hương Khê, UBND xã Hương Khê lập tháng 11/2025.

- Văn bản số 1568/BCH-HCKT ngày 27/11/2025 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc cam kết nộp tiền trồng rừng thay thế diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án.

7. Kiến nghị, đề xuất

Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 248 Luật Đất đai năm 2024, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh. Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 7,89ha rừng (rừng tự nhiên: 1,64ha, rừng trồng: 6,25ha) nêu trên sang thực hiện Dự án Đường vào Đồn biên phòng Phú Gia (571) và mốc Quốc giới 509, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Chỉ huy BDBP tỉnh;
- UBND xã Hương Khê;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành