

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng hợp các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách (trình Kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIX)

Kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX, Ban Kinh tế - Ngân sách được phân công thẩm tra 03 Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách. Ban đã có các Báo cáo thẩm tra chi tiết gửi đến đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh. Tại Kỳ họp, Ban báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

1. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh qua cầu Bến Thủy 3

Dự án xây dựng tuyến đường kết nối tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh qua cầu Bến Thủy 3 là một trong những dự án kết cấu hạ tầng giao thông có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, góp phần tăng cường liên kết vùng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội khu vực Bắc Trung Bộ nói chung và hai tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh nói riêng. Đây là dự án trọng điểm đã được Tỉnh ủy đưa vào Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh lần thứ XX.

Theo khoản 1 Điều 30 Luật Đầu tư công 58/2024/QH15, đối với dự án thực hiện trên địa bàn từ hai đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên, các địa phương liên quan phải thống nhất giao một Ủy ban nhân dân cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản và báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua chủ trương trước khi trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. Theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã có Tờ trình số 4954/TTr-UBND ngày 08 tháng 5 năm 2026 trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghệ An xem xét, thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án.

Tại kỳ họp này, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh qua cầu Bến Thủy 3 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy đây là dự án liên tỉnh có quy mô lớn, phạm vi ảnh hưởng rộng, vì vậy cần có một đầu mối thống nhất để tổ chức thực hiện đồng bộ, tránh chồng chéo, rút ngắn thời gian xử lý thủ tục và nâng cao hiệu quả quản lý đầu tư. Phương án giao tỉnh Hà Tĩnh làm cơ quan chủ quản là phù hợp với tỷ trọng quy mô dự án khi phần tuyến trên địa bàn Hà Tĩnh chiếm khoảng 64% tổng chiều dài toàn tuyến. Ban thống nhất đề nghị Hội đồng nhân

dân tỉnh quyết định thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối tỉnh Nghệ An và tỉnh Hà Tĩnh qua cầu Bến Thủy 3. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục đề xuất Trung ương bố trí nguồn vốn phù hợp để đảm bảo không ảnh hưởng đến kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026-2030 của tỉnh.

2. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026-2030 của Quỹ đầu tư phát triển

Tại kỳ họp thứ 2 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình¹ đề nghị thông qua danh mục các lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026-2030 của Quỹ đầu tư phát triển Hà Tĩnh; tuy vậy, tại cuộc họp thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, các đại biểu cho rằng danh mục cần các lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026-2030 cần được rà soát kỹ, sát thực tiễn hơn. Tiếp thu ý kiến đại biểu, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản² đề xuất chưa trình tại Kỳ họp thứ 2 và chuyển sang trình Kỳ họp thứ 3.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy nội dung trình Kỳ họp thứ 3 (tại Tờ trình số 309/TTr-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh) đã đảm bảo đầy đủ theo quy định, các nội dung dự thảo Nghị quyết đã được rà soát, hoàn thiện theo đề nghị của Ban tại Báo cáo thẩm tra số 305/BC-HĐND ngày 13 tháng 5 năm 2026, cụ thể là:

- Đã rà soát, làm rõ cơ sở lựa chọn danh mục, đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn 2021-2025 và khả năng cân đối nguồn lực của Quỹ đầu tư phát triển.

- Tiếp thu một số nội dung về thẩm quyền, không đưa các nội dung chung chung, như: "*Lĩnh vực ưu tiên phát triển khác theo định hướng phát triển kinh tế-xã hội tại địa phương*" vào danh mục.

- Loại bỏ các danh mục đầu tư, cho vay chưa phù hợp với thực tế và vượt khả năng cân đối của Quỹ, như: xây dựng hạ tầng "Khu kinh tế", các dự án "điện gió, điện sinh khối, điện khí LNG", "công trình phức hợp thể thao", hay "hệ thống giao thông nội thị, cầu đường bộ".

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua danh mục các lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026-2030 của Quỹ Đầu tư phát triển Hà Tĩnh.

3. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy Báo cáo Điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được xây dựng công phu, khoa học, bám sát Luật Quy hoạch, định hướng của Quy hoạch tổng thể quốc gia và Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ, các căn cứ pháp lý có liên quan; lấy ý kiến các bộ, ngành trung ương và địa phương liên kề; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc

¹ Tờ trình số 243/TTr-UBND ngày 04 tháng 5 năm 2026

² Văn bản số 4177/UBND-TH1 ngày 13/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh nội dung trình Kỳ họp thứ 2 (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX.

Việt Nam tinh, các sở, ban, ngành, địa phương, các chuyên gia, nhà khoa học và cộng đồng dân cư; được Hội đồng thẩm định điều chỉnh quy hoạch thống nhất thông qua theo đúng quy định. Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ đã tổ chức các Hội nghị để nghe báo cáo, thảo luận và cho ý kiến. Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu giải trình, đầy đủ.

Tuy vậy, qua nghiên cứu nội dung của Báo cáo, Tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy còn một số nội dung cần quan tâm như sau:

(1). Về định hướng Khu kinh tế tự do Vũng Áng hiện nay chưa có khung pháp luật chung; vì vậy, kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu xây dựng Đề án với cơ chế chính sách vượt trội, phù hợp với điều kiện của tỉnh, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

(2). Tại dự thảo Nghị quyết và báo cáo thuyết minh quy hoạch đề nghị bổ sung: “Triển khai xây dựng đề án không gian phát triển kinh tế lâm sản ngoài gỗ thuộc Quy hoạch Lâm nghiệp Quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2025 gắn liền các cụm sản phẩm chủ lực; trong đó, ưu tiên phát triển kinh tế được liệu dưới tán rừng gắn với y lý, y đức của Danh y Hải Thượng Lãn Ông.”

(3). Theo báo cáo đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn trước, tỷ lệ thực hiện chỉ tiêu đất Khu công nghiệp chỉ đạt 25,27%, đất Cụm công nghiệp chỉ đạt 16,88%. Trong phương án điều chỉnh lần này, tiếp tục đề xuất mở rộng và bổ sung các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, nâng tổng diện tích lên trên 22.000 ha. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá đầy đủ nhu cầu thực tế, khả năng thu hút đầu tư, tỷ lệ lấp đầy và hiệu quả sử dụng đất của từng khu vực; cắt giảm những khu vực không có khả năng thu hút đầu tư để đảm bảo tính khả thi gắn với địa bàn hành chính các xã, phường sau sắp xếp.

(4). Việc xác định quy hoạch Cảng hàng không Hà Tĩnh tại Thiên Cầm - Yên Hòa là "sân bay tiềm năng" phù hợp với Quyết định số 648/QĐ-TTg ngày 07 tháng 6 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng hàng không, sân bay toàn quốc thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Bên cạnh đó, tại Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ³ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 ưu tiên hạ tầng hàng không của vùng là nâng cấp các sân bay hiện hữu (Thọ Xuân, Vinh, Phú Bài). Do đó, việc xác định quỹ đất cần hết sức căn cơ, đảm bảo khả thi và dài hạn, không ảnh hưởng đến hoạt động thu hút đầu tư tại dải đất ven biển.

³ Quyết định số 376/QĐ-TTg ngày 04 tháng 5 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch vùng Bắc Trung bộ và Duyên hải miền Trung 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 04 tháng 4 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

(5). Đối với thiết chế thể thao cấp cơ sở: Định hướng đầu tư xây dựng Trung tâm văn hóa – thể thao cấp xã đồng bộ, hiện đại, đáp ứng tiêu chuẩn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các tiêu chí về đô thị văn minh, nông thôn mới của tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết. Tuy vậy, trong quá trình thực hiện quy hoạch, cần soát xét hiện trạng, trên cơ sở đó tính toán, cân nhắc kỹ quy mô đầu tư đảm bảo phù hợp với thực tế và khả năng nguồn lực của từng địa phương, không để lãng phí.

(6). Về dự án khai thác mỏ sắt Thạch Khê tạm thời dừng triển khai thực hiện và Thủ tướng Chính phủ đang chỉ đạo các bộ, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh rà soát, đánh giá các vấn đề liên quan để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét cho chủ trương đối với dự án; vì vậy, quy hoạch cần có dự báo trước các phương án để chủ động.

(7). Về nguồn nhân lực, đề nghị quan tâm quy hoạch hệ thống đào tạo, phát triển nguồn nhân lực, trong đó chú trọng quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp, đào tạo nghề gắn với nhu cầu của thị trường lao động và định hướng phát triển các ngành, lĩnh vực trọng điểm của tỉnh; cũng như công tác chuyển đổi số, đổi mới sáng tạo trong đào tạo và phát triển nguồn nhân lực nhằm nâng cao chất lượng lao động, góp phần tạo việc làm, nâng cao thu nhập và đảm bảo sinh kế bền vững cho người dân trên địa bàn.

(8). Cần làm rõ khả năng cân đối nguồn lực thực hiện quy hoạch; khái toán tổng nhu cầu vốn và đánh giá khả năng huy động từ ngân sách nhà nước, ODA, PPP, doanh nghiệp, FDI... bảo đảm quy hoạch phù hợp với khả năng thực hiện của tỉnh.

(9). Dự thảo Nghị quyết đề nghị chỉnh sửa các nội dung như sau:

- Tại Mục 8. Điều chỉnh định hướng phát triển đô thị sửa tên đề mục: “Điều chỉnh định hướng phát triển đô thị và nông thôn.”

+ Sửa nội dung: “Đến năm 2030, toàn tỉnh có 15 đô thị và hình thành 01 đô thị mới. Trong đó 02 đô thị loại II (đô thị Hà Tĩnh và đô thị Vũng Áng/Kỳ Anh); 13 đô thị loại III (Nghị Xuân, Hồng Lĩnh, Can Lộc, Đức Thọ, Thiên Cầm, Lộc Hà, Hương Sơn, Đồng Lộc, Cẩm Xuyên, Kỳ Đông, Hương Khê, Tây Sơn, Vũ Quang); 01 đô thị mới (Việt Xuyên) và một số đô thị khác theo Chương trình phát triển đô thị của tỉnh được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”

- Tại Mục 9. Điều chỉnh phương án phát triển các khu chức năng

+ Tại nội dung: “*Điều chỉnh, bổ sung diện tích cụm công nghiệp từ 1.893 ha lên khoảng 3.285 ha vào năm 2030 và khoảng 3.700 ha sau năm 2030 (đảm bảo mỗi xã, phường có ít nhất 01 cụm công nghiệp để đáp ứng nhu cầu sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, hợp tác xã; trừ những địa phương không thể bố trí được quỹ đất hoặc không đảm bảo được các điều kiện khác để bố trí cụm công nghiệp trên địa bàn). Vị trí của các cụm công nghiệp được xác định cụ thể tại quy hoạch đô thị và nông thôn*”; Qua nghiên cứu thực tiễn và theo Quyết định số 51/2025/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ

ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2026 – 2030, đề nghị quy hoạch cụm công nghiệp hoặc khu vực làng nghề tập trung hoặc khu vực sản xuất dịch vụ quy mô phù hợp.

+ Nghiên cứu bổ sung: đầy đủ các khu chức năng tại 06 nút giao cao tốc đường bộ Bắc – Nam và khu vực ga đường sắt cao tốc.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện báo cáo trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo tổng hợp các nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (*báo cáo*);
- Thường trực HĐND tỉnh (*báo cáo*);
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XIX;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 3;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ6.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga