

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TỈNH HÀ TĨNH Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050**  
(trình Kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 311/TTr-UBND ngày 24 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 như sau:

**1. Sự cần thiết điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050**

Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2022 đã tạo nền tảng quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội, nhất là trong phát triển công nghiệp, thu hút đầu tư và thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Tuy nhiên, quá trình triển khai cho thấy còn một số hạn chế như tổ chức không gian phát triển chưa đồng bộ, liên kết giữa các vùng động lực còn yếu, một số chỉ tiêu, định hướng phát triển chưa sát với yêu cầu thực tiễn và chưa xác định rõ các cụm liên kết ngành.

Từ năm 2024 đến nay, nhiều chủ trương, chính sách lớn của Trung ương và những thay đổi quan trọng về thể chế, định hướng phát triển quốc gia đã tác động trực tiếp đến quá trình phát triển của tỉnh Hà Tĩnh; nổi bật là việc thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, điều chỉnh các quy hoạch quốc gia về giao thông, cảng biển, năng lượng, cùng việc triển khai Luật Đất đai số 31/2024/QH15. Đồng thời, các nghị quyết chiến lược của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân, phát triển khoa học công nghệ và chuyển đổi số, hội nhập quốc tế, đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật, phát triển giáo dục, y tế... đã mở ra yêu cầu và cơ hội phát triển mới cho tỉnh.

Vì vậy, việc điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết nhằm cập nhật bối cảnh mới, khắc phục những bất cập phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện; khai thác hiệu quả các tiềm năng và lợi thế, tạo nền tảng cho phát triển nhanh, bền vững trong giai đoạn tới, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 52 Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Việc điều chỉnh quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh được thực hiện khi có một trong các căn cứ sau đây:

a) Có sự điều chỉnh mục tiêu của chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, chiến lược phát triển ngành, lĩnh vực làm thay đổi mục tiêu của quy hoạch;

## **2. Về các căn cứ pháp lý, quy trình thủ tục và thẩm quyền xây dựng ban hành điều chỉnh Quy hoạch tỉnh**

Báo cáo Điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được xây dựng công phu, khoa học, bám sát Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15, định hướng của Quy hoạch tổng thể quốc gia và Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ, các căn cứ pháp lý có liên quan<sup>2</sup>. Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch đã lấy ý kiến các bộ, ngành trung ương và địa phương liên kề, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương, các chuyên gia, nhà khoa học và cộng đồng dân cư; được hội đồng thẩm định điều chỉnh quy hoạch thống nhất thông qua theo đúng quy định. Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã tổ chức các hội nghị để nghe báo cáo, thảo luận và cho ý kiến đối với nội dung điều chỉnh Quy hoạch tỉnh trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua quy hoạch là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm h khoản 3 Điều 9<sup>3</sup>, khoản 1 Điều 50<sup>4</sup> Luật Quy hoạch số 112/2025/QH15.

## **3. Về nội dung điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050**

Qua nghiên cứu báo cáo điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc điều chỉnh lần này tập trung vào một số nội dung sau:

- Về mục tiêu phát triển, điều chỉnh chỉ tiêu tăng trưởng GRDP bình quân của tỉnh giai đoạn 2026–2030 đạt trên 10%, GRDP bình quân đầu người đạt 180–185 triệu đồng, kinh tế số chiếm khoảng 15–20% GRDP, chỉ số phát triển con người (HDI) đạt 0,76 và giảm nghèo đa chiều trên 1,5%/năm;

- Quy hoạch bổ sung 5 nhiệm vụ trọng tâm và 3 khâu đột phá chiến lược, nhấn mạnh chuyển đổi số, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao và hạ tầng đồng bộ, hiện đại. Không gian phát triển được sắp xếp lại theo hướng mở rộng và tăng cường liên kết vùng, trong đó điều chỉnh từ 4 lên 5 vùng kinh tế; từ 3 lên 4 hành lang phát triển, bổ sung hành lang liên kết biên giới phía Nam.

b) Có sự thay đổi, điều chỉnh địa giới hành chính làm ảnh hưởng đến tính chất, quy mô không gian lãnh thổ của quy hoạch;

c) Do tác động của thiên tai, biến đổi khí hậu, chiến tranh làm thay đổi mục tiêu, định hướng, tổ chức không gian lãnh thổ của quy hoạch;

d) Do biến động bất thường của tình hình kinh tế - xã hội làm hạn chế nguồn lực thực hiện quy hoạch;

đ) Do sự phát triển của khoa học, công nghệ làm thay đổi cơ bản việc thực hiện quy hoạch;

e) Do yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, đối ngoại.

<sup>2</sup> Các văn bản quy phạm pháp luật, Các đường lối, chủ trương, chính sách, định hướng phát triển và các quy hoạch, kế hoạch Các văn bản quy phạm pháp luật; Các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, định mức KT-KT áp dụng.

<sup>3</sup> Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, thông qua quy hoạch trước khi Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

<sup>4</sup> 1. Cơ quan, người có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt quy hoạch có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch, trừ trường hợp quy định tại điểm c khoản 3 Điều 54 của Luật này

- Điều chỉnh định hướng phát triển đô thị, công nghiệp và hạ tầng. Khu kinh tế Vũng Áng được đề xuất mở rộng từ 22.781 ha lên 72.998 ha; nghiên cứu hình thành Khu thương mại tự do và Khu kinh tế tự do Vũng Áng. Diện tích khu công nghiệp, cụm công nghiệp được tăng đáng kể; bổ sung định hướng quy hoạch sân bay tiềm năng tại xã Yên Hòa và Thiên Cầm, tuyến cao tốc Đức Thịnh - Cầu Treo và nhà máy điện rác.

- Ngoài ra, quy hoạch điều chỉnh định hướng sử dụng đất, xử lý chất thải, phát triển hạ tầng xã hội, khoa học công nghệ, y tế, giáo dục và các giải pháp huy động nguồn lực, bảo vệ môi trường, tổ chức thực hiện quy hoạch phù hợp bối cảnh mới.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

(1). Về định hướng Khu kinh tế tự do Vũng Áng hiện nay chưa có khung pháp luật chung; vì vậy, kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu xây dựng Đề án với cơ chế chính sách vượt trội, phù hợp với điều kiện của tỉnh, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

(2). Tại dự thảo Nghị quyết và báo cáo thuyết minh quy hoạch đề nghị bổ sung: “Triển khai xây dựng đề án không gian phát triển kinh tế lâm sản ngoài gỗ thuộc Quy hoạch Lâm nghiệp Quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2025 gắn liền các cụm sản phẩm chủ lực; trong đó, ưu tiên phát triển kinh tế dưới tán rừng gắn với y lý, y đức của Danh y Hải Thượng Lãn Ông.”

(3). Theo báo cáo đánh giá kết quả thực hiện giai đoạn trước, tỷ lệ thực hiện chỉ tiêu đất Khu công nghiệp chỉ đạt 25,27%, đất Cụm công nghiệp chỉ đạt 16,88%. Trong phương án điều chỉnh lần này, tiếp tục đề xuất mở rộng và bổ sung các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, nâng tổng diện tích lên trên 22.000 ha. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh đánh giá đầy đủ nhu cầu thực tế, khả năng thu hút đầu tư, tỷ lệ lấp đầy và hiệu quả sử dụng đất của từng khu vực; cắt giảm những khu vực không có khả năng thu hút đầu tư để đảm bảo tính khả thi gắn với địa bàn hành chính các xã, phường sau sắp xếp.

(4). Việc xác định quy hoạch Cảng hàng không Hà Tĩnh tại Thiên Cầm - Yên Hòa là "sân bay tiềm năng" phù hợp với Quyết định số 648/QĐ-TTg ngày 07 tháng 6 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng hàng không, sân bay toàn quốc thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Tuy nhiên, tại Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ<sup>5</sup> 2021-2030,

---

<sup>5</sup> Quyết định số 376/QĐ-TTg ngày 04 tháng 5 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch vùng Bắc Trung bộ và Duyên hải miền Trung 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 04 tháng 4 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch vùng Bắc Trung Bộ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

tầm nhìn đến năm 2050 ưu tiên hạ tầng hàng không của vùng là nâng cấp các sân bay hiện hữu (Thọ Xuân, Vinh, Phú Bài). Do đó, việc xác định quỹ đất cần hết sức căn cơ, đảm bảo khả thi và dài hạn, không ảnh hưởng đến hoạt động thu hút đầu tư tại dải đất ven biển.

(5). Đối với thiết chế thể thao cấp cơ sở: Định hướng đầu tư xây dựng Trung tâm văn hóa – thể thao cấp xã đồng bộ, hiện đại, đáp ứng tiêu chuẩn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và các tiêu chí về đô thị văn minh, nông thôn mới của tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết. Tuy vậy, trong quá trình thực hiện quy hoạch, cần soát xét hiện trạng, trên cơ sở đó tính toán, cân nhắc kỹ quy mô đầu tư đảm bảo phù hợp với thực tế và khả năng nguồn lực của từng địa phương, không để lãng phí.

(6). Về dự án khai thác mỏ sắt Thạch Khê tạm thời dừng triển khai thực hiện và Thủ tướng Chính phủ đang chỉ đạo các bộ, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh rà soát, đánh giá các vấn đề liên quan để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét cho chủ trương đối với dự án; vì vậy, quy hoạch cần có dự báo trước các phương án để chủ động.

(7). Về nguồn nhân lực, đề nghị quan tâm quy hoạch hệ thống đào tạo, phát triển nguồn nhân lực, trong đó chú trọng quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp, đào tạo nghề gắn với nhu cầu của thị trường lao động và định hướng phát triển các ngành, lĩnh vực trọng điểm của tỉnh; cũng như công tác chuyển đổi số, đổi mới sáng tạo trong đào tạo và phát triển nguồn nhân lực nhằm nâng cao chất lượng lao động, góp phần tạo việc làm, nâng cao thu nhập và đảm bảo sinh kế bền vững cho người dân trên địa bàn.

(8). Cần làm rõ khả năng cân đối nguồn lực thực hiện quy hoạch; khái toán tổng nhu cầu vốn và đánh giá khả năng huy động từ ngân sách nhà nước, ODA, PPP, doanh nghiệp, FDI... bảo đảm quy hoạch phù hợp với khả năng thực hiện của tỉnh.

(9). Dự thảo Nghị quyết đề nghị chỉnh sửa các nội dung như sau:

- Tại Mục 8. Điều chỉnh định hướng phát triển đô thị sửa tên đề mục: “Điều chỉnh định hướng phát triển đô thị và nông thôn.”

+ Sửa nội dung: “Đến năm 2030, toàn tỉnh có 15 đô thị và hình thành 01 đô thị mới. Trong đó 02 đô thị loại II (đô thị Hà Tĩnh và đô thị Vũng Áng/Kỳ Anh); 13 đô thị loại III (Nghị Xuân, Hồng Lĩnh, Can Lộc, Đức Thọ, Thiên Cầm, Lộc Hà, Hương Sơn, Đồng Lộc, Cẩm Xuyên, Kỳ Đồng, Hương Khê, Tây Sơn, Vũ Quang); 01 đô thị mới (Việt Xuyên) và một số đô thị khác theo Chương trình phát triển đô thị của tỉnh được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”

- Tại Mục 9. Điều chỉnh phương án phát triển các khu chức năng

+ Tại nội dung: “*Điều chỉnh, bổ sung diện tích cụm công nghiệp từ 1.893 ha lên khoảng 3.285 ha vào năm 2030 và khoảng 3.700 ha sau năm 2030 (đảm*

*bảo mỗi xã, phường có ít nhất 01 cụm công nghiệp để đáp ứng nhu cầu sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, hợp tác xã; trừ những địa phương không thể bố trí được quỹ đất hoặc không đảm bảo được các điều kiện khác để bố trí cụm công nghiệp trên địa bàn). Vị trí của các cụm công nghiệp được xác định cụ thể tại quy hoạch đô thị và nông thôn.”; Qua nghiên cứu thực tiễn và theo Quyết định số 51/2025/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2026 – 2030, đề nghị quy hoạch cụm công nghiệp hoặc khu vực làng nghề tập trung hoặc khu vực sản xuất dịch vụ quy mô phù hợp.*

+ Nghiên cứu bổ sung: đầy đủ các khu chức năng tại 06 nút giao cao tốc đường bộ Bắc – Nam và khu vực ga đường sắt cao tốc;

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy (*báo cáo*);
- Thường trực HĐND tỉnh (*báo cáo*);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 03;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**