

BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết
Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới
hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đã thẩm tra Tờ trình Tờ trình số 219/TTr-UBND ngày 09/7/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thay thế Nghị quyết số 88/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ban Kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Về các căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

a. Về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Tại Kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVI đã ban hành Nghị quyết số 88/2014/NQ-HĐND, Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời ban hành Quyết định số 63/2014/QĐ-UBND ngày 22/09/2014 và Quyết định số 13/2016/QĐ-UBND ngày 12/04/2016 để triển khai thực hiện; qua đó đã góp phần cải cách thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian đăng ký kinh doanh, tháo gỡ một phần khó khăn về kinh phí hoạt động cho các doanh nghiệp, hộ kinh doanh trong bước đầu khởi nghiệp. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai còn một số bất cập¹, một số văn bản áp dụng trong Nghị quyết hết hiệu lực²; ngoài ra, một số nội dung hỗ trợ trùng lặp với chính sách mới của Trung ương³.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 88/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b. Về cơ sở pháp lý

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan⁴; lấy ý kiến đóng góp của một số sở, ban,

¹ Đối với những khoản hỗ trợ trực tiếp cho doanh nghiệp, hộ kinh doanh như phần mềm kế toán, biên hiệu, con dấu, lãi suất (được cấp trực tiếp thông qua tài khoản của doanh nghiệp) do mức hỗ trợ không lớn trong khi phải làm các thủ tục liên quan đến mở mã ngân sách, cung cấp hóa đơn, chứng từ... nên nhiều doanh nghiệp, hộ kinh doanh ít quan tâm đề xuất hưởng chính sách.

² Nghị định số 108/2006/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2006 của Chính phủ hết hiệu lực ngày 27/12/2015.

³ Miễn lệ phí đăng ký doanh nghiệp, phí công bố nội dung đăng ký doanh nghiệp, lệ phí môn bài cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa thành lập mới được chuyển đổi từ hộ kinh doanh đã được quy định tại Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

⁴ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Doanh nghiệp ngày 26 tháng 11 năm 2014; Luật Hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa ngày 12 tháng 6 năm 2017; Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 của Chính phủ về đăng ký doanh nghiệp; Nghị định 96/2015/NĐ-CP ngày 19/10/2015 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật

ngành, địa phương; được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, quy phạm pháp luật⁵.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế ngân sách đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, có ý kiến góp ý trực tiếp vào dự thảo; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo; Vì vậy, Ban cơ bản thống nhất với các nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị quan tâm thêm một số nội dung:

- Tổng kết, đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 88/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014; trong đó đánh giá rõ việc sử dụng ngân sách cấp huyện và các nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh để việc đưa ra chính sách lần này đảm bảo thực thi đúng quy định tại Khoản 4, Điều 9, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁶.

- Nghiên cứu bổ sung các chính sách đảm bảo doanh nghiệp thành lập mới được hưởng các chính sách như chính sách hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi từ hộ kinh doanh quy định tại Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ⁷.

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh sau khi tiếp thu chỉnh sửa theo ý kiến thẩm tra của Ban.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
 - UBND tỉnh; UBNDTTQ tỉnh;
 - Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
 - Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 7;
 - Văn phòng HĐND tỉnh;
 - Lưu: VT, CV KTNS.LNH150b.
- Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trần Viết Hậu

Doanh nghiệp; Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số điều của Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

⁵ Báo cáo số 275/BC-STP ngày 29/6/2018 thẩm định dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 88/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy định một số chính sách hỗ trợ đăng ký thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

⁶ Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; việc ban hành và thực hiện chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách phải có giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp; việc quyết định đầu tư các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách phải bảo đảm trong phạm vi ngân sách theo phân cấp.

⁷ Cụ thể như: Được tư vấn, hướng dẫn miễn phí về hồ sơ, thủ tục thành lập doanh nghiệp, các thủ tục hành chính thuế và chế độ kế toán; phí thẩm định, phí, lệ phí cấp phép kinh doanh lần đầu đối với ngành, nghề kinh doanh có điều kiện; thuế thu nhập doanh nghiệp; tiền sử dụng đất ...