

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH HÀ TĨNH** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số:43/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 7 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018
của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Chương trình hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh, 6 tháng đầu năm 2018 dưới sự chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã có nhiều cố gắng trong hoạt động, thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ của mình, tiếp tục phát huy những kết quả đạt được, phối hợp các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành có liên quan hoàn thành tốt các nội dung, chương trình hoạt động trọng tâm đã đề ra, cụ thể:

1. Hoạt động giám sát, khảo sát

Căn cứ vào kế hoạch hoạt động và tình hình thực tế tại địa phương, Ban đã chủ động phối hợp với một số cơ quan hữu quan tổ chức các cuộc giám sát, khảo sát, làm việc, nắm thông tin liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban, cụ thể:

- Phối hợp Ban Văn hóa Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh làm việc với Chi cục Quản lý thị trường, Ban Chỉ đạo phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm về công tác vệ sinh, an toàn thực phẩm.

- Giám sát tình hình thực thi pháp luật về khai thác khoáng sản tại các mỏ đá (Mỏ Hoàng Hà, xã Xuân Lĩnh; mỏ Tổng công ty Hợp tác kinh tế Quân khu 4, xã Xuân Hồng, huyện Nghi Xuân) và việc khai thác cát tại xã Đức Vĩnh, huyện Đức Thọ (khu vực giáp ranh giữa hai tỉnh Nghệ An – Hà Tĩnh).

- Khảo sát, làm việc với các đồn Biên phòng (Cửa Sót, Cẩm Nhuượng, Lạch Kèn, Cảng Vũng Áng – Sơn Dương, Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo), Chi cục Hải quan cảng Vũng Áng, Chi cục Hải quan Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo về tình hình an ninh trật tự, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại.

- Giám sát, làm việc với Trung tâm Hành chính công tỉnh và Trung tâm Hành chính công các huyện: Thạch Hà, Đức Thọ, Nghi Xuân, thị xã Hồng Lĩnh về tình hình, cơ cấu tổ chức và kết quả hoạt động từ khi mới thành lập đến nay.

- Khảo sát tại các huyện Vũ Quang, Hương Sơn về công tác quản lý, khai thác cát dọc các tuyến sông và việc cấp phép, quản lý quy hoạch mỏ cát.

- Làm việc với Văn phòng Ban An toàn giao thông, Văn phòng Điều phối xây dựng Nông thôn mới về tình hình, cơ cấu tổ chức và kết quả hoạt động.

- Khảo sát và làm việc tại Công viên Vĩnh Hằng (xã Bắc Sơn, huyện Thạch Hà) về tình hình tổ chức, hoạt động, công tác bảo vệ môi trường và việc thực hiện các chính sách hỗ trợ của tỉnh.

- Khảo sát và làm việc với Ban Quản lý khu du lịch Thiên Cầm, Ủy ban nhân dân thị trấn Thiên Cầm về công tác đảm bảo an ninh trật tự, cứu nạn cứu hộ đảm bảo an toàn cho du khách tại khu du lịch biển Thiên Cầm.

Thông qua các đợt khảo sát, giám sát, Ban Pháp chế đã kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành một số nội dung chủ yếu sau:

- Kịp thời tiến hành khảo sát, thăm dò, đánh giá tác động môi trường để điều chỉnh quy hoạch hợp lý các điểm mỏ khai thác vật liệu, đảm bảo việc thực hiện các thủ tục trong việc đấu giá, cấp giấy phép, khai thác tại những điểm mỏ đã đưa vào quy hoạch; có phương án nạo vét, khai thác cát bãi bồi trên các tuyến sông đảm bảo môi trường, khơi thông dòng chảy, tránh sạt lở, bồi lấp ảnh hưởng đến tài sản của nhân dân và thuận tiện cho giao thông đường thủy; tăng cường công tác phối hợp quản lý hoạt động khoáng sản tại khu vực giáp ranh; đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án xây dựng âu thuyền và quy định giá dịch vụ trông giữ phương tiện thủy do vi phạm hành chính.

- Các Đồn Biên phòng tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát, xử lý kịp thời các vấn đề an ninh trật tự phát sinh trên địa bàn; xử lý nghiêm việc sử dụng kích điện, thuốc nổ để đánh bắt thủy, hải sản ánh hưởng đến nguồn lợi thủy sản và môi trường biển; đảm bảo tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, cửa khẩu, tuyến biển. Hàng năm, đề nghị Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã bố trí ngân sách hỗ trợ cho các đơn vị Bộ đội biên phòng đóng quân trên địa bàn.

- Tiếp tục có chính sách thu hút doanh nghiệp đầu tư xây dựng bến kiềm hóa tập trung; hạ tầng khu vực cửa khẩu; cảnh quan môi trường; đầu tư trang thiết bị đồng bộ phục vụ công tác kiểm soát tại khu vực cửa khẩu quốc tế Cầu Treo. Đẩy nhanh việc kêu gọi nhà đầu tư xây dựng kho lưu giữ hàng hóa, quan tâm hơn nữa vấn đề hậu cần cảng tại Cảng Vũng Áng; xử lý dứt điểm vấn đề lưới điện, đảm bảo đường điện an toàn, ổn định tại khu vực Cảng.

- Kiện toàn Ban An toàn giao thông tỉnh, Ban Chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia của tỉnh theo hướng bám sát các quy định mới của Trung ương. Cùng với đó kiện toàn lại cơ cấu, tổ chức Văn phòng Ban An toàn giao thông tỉnh và Văn phòng Điều phối nông thôn mới.

- Kiện toàn tổ chức, bộ máy của Trung tâm hành chính công tỉnh và Trung tâm hành chính công cấp huyện; thống nhất với một số cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn để đưa các thủ tục hành chính có tần suất thực hiện cao, thủ tục hành chính có liên thông giữa các cơ quan với nhau vào tiếp nhận và trả kết

quả tại Trung tâm Hành chính công nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết thủ tục hành chính; thống nhất các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện đưa vào giải quyết tại Trung tâm; quan tâm công tác cán bộ của các Trung tâm kể cả việc lựa chọn, cử người đến làm việc, công tác đào tạo, bồi dưỡng cũng như quy hoạch cán bộ, đảm bảo tính ổn định, tạo điều kiện để cán bộ yên tâm công tác.

- Rà soát lại quy hoạch Khu du lịch Thiên Cầm và vùng phụ cận, đảm bảo có hiệu quả, lâu dài, xem xét lại cơ cấu tổ chức, biên chế, nguồn thu sự nghiệp của Ban Quản lý khu du lịch Thiên Cầm để có phương án xử lý trong thời gian tới; trước mắt xem xét sửa đổi, bổ sung Quyết định quy định chức năng nhiệm vụ của Ban Quản lý Khu du lịch. Tăng cường công tác phối kết hợp trong công tác đảm bảo an ninh trật tự, cứu nạn, cứu hộ, kịp thời ban hành quy chế phối hợp giữa Ban Quản lý khu du lịch Thiên Cầm, Ủy ban nhân dân thị trấn Thiên Cầm với các lực lượng chức năng.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động nhân dân sử dụng dịch vụ hỏa táng thay cho dịch vụ chôn cất truyền thống nhằm hạn chế việc ô nhiễm môi trường và tiết kiệm quỹ đất...

2. Công tác thẩm tra chuẩn bị cho các kỳ họp HĐND tỉnh và xử lý những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp

2.1 Hoạt động thẩm tra trước kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh (Kỳ họp chuyên đề) về việc thông qua Nghị quyết thành lập thị trấn Đồng Lộc, huyện Can Lộc; Ban Pháp chế đã chủ động khảo sát thực tế, nắm thông tin qua ý kiến cử tri, đề nghị các cơ quan liên quan cung cấp thông tin, báo cáo tình hình; tổ chức làm việc với các ngành liên quan, họp thẩm tra và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết thành lập thị trấn Đồng Lộc. Đến nay, Nghị quyết đã được gửi đến Bộ Nội vụ để báo cáo Chính phủ và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 7 Hội đồng nhân dân tỉnh, để có cơ sở phục vụ cho công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, Ban Pháp chế đã thường xuyên theo dõi, cập nhật thông tin về tình hình chấp hành pháp luật và các hoạt động của các cơ quan, tổ chức trong lĩnh vực giám sát của Ban, tích cực nghiên cứu các văn bản pháp luật, các tài liệu, báo cáo có liên quan. Tổ chức tốt việc thẩm tra các nội dung: Tình hình thực thi pháp luật, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội; kết quả hoạt động của các cơ quan tư pháp; công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí; việc quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm công tác tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn Hà Tĩnh; Đề án đề nghị công nhận thành phố Hà Tĩnh là đô thị loại II, trực thuộc tỉnh Hà Tĩnh.

Qua hoạt động thẩm tra, Ban đã có nhiều kiến nghị, đề xuất đối với UBND tỉnh, các sở, ngành, địa phương nhằm từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; triển khai kịp thời, nghiêm túc các quy định của pháp luật và nghị quyết HĐND, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và pháp chế xã hội chủ nghĩa. Nhìn chung các báo cáo thẩm tra của Ban có chất lượng, thể hiện rõ quan điểm, tính phản biện cao, cung cấp nhiều thông tin giúp đại biểu có căn cứ thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

2.2. Tham gia ý kiến xử lý các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp

Giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đã chủ trì, tham mưu cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh: báo cáo kết quả tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và tình hình thi hành pháp luật trên một số lĩnh vực; cho ý kiến về danh mục văn bản trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết; tham gia nghiên cứu, đóng góp ý kiến vào dự thảo các dự án luật, pháp lệnh, dự thảo các văn bản quy phạm pháp luật; các chương trình, đề án, quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, lĩnh vực... liên quan đến lĩnh vực phụ trách.

3. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và các hoạt động khác

Các thành viên Ban Pháp chế đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình trên các lĩnh vực hoạt động; thường xuyên giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và các sở, ban, ngành, địa phương; tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao, làm tròn vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử; kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri tại địa phương, đơn vị bầu cử.

Phối hợp chặt chẽ với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc xây dựng nội dung, chương trình kỳ họp; tổng hợp các câu hỏi chất vấn của thành viên Ban Pháp chế gửi đến Kỳ họp.

Tiếp nhận và xử lý kịp thời 40 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, tổ chức gửi đến Ban và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, các thành viên Ban Pháp chế đã tham gia tích cực các hoạt động, các đoàn công tác, giám sát, kiểm tra của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh và các địa phương, đơn vị.

4. Đánh giá chung

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ; hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, không ngừng nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã cụ thể hóa và thực hiện đúng sự chỉ đạo, phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh. Việc triển khai các hoạt động khảo sát, giám sát đúng nội dung, mục đích, yêu cầu và tiến

độ đề ra, đảm bảo các quy định của luật. Các báo cáo thẩm tra, giám sát của Ban đảm bảo chất lượng, các nhận định, đánh giá khá toàn diện, có căn cứ pháp luật và sát đúng với tình hình thực tế của tỉnh. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, sát thực tế, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Một số thành viên của Ban mặc dù hoạt động kiêm nhiệm nhưng đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, chủ động sắp xếp công việc chuyên môn để bố trí thời gian hợp lý tham gia khá đầy đủ các hoạt động của Ban; tích cực nghiên cứu tài liệu, báo cáo, các quy định của pháp luật cũng như nắm bắt thông tin và tình hình thực tế tại địa phương để phục vụ cho công tác của Ban.

Tuy vậy, hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế, đó là: Các thành viên của Ban đa số đều kiêm nhiệm, là cán bộ chủ chốt của các cơ quan, địa phương nên rất khó trong bố trí thời gian để tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban. Một số địa phương, đơn vị chậm triển khai thực hiện một số đề xuất, kiến nghị của Ban sau giám sát, khảo sát, làm việc...

II. NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018

1. Tiếp tục thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ban và các thành viên Ban theo quy định của luật. Tổ chức tốt các hoạt động theo chương trình công tác đã đề ra. Nâng cao chất lượng và hiệu quả các cuộc giám sát, khảo sát, làm việc, tập trung chủ yếu vào các nội dung:

- Giám sát công tác tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại một số địa phương, đơn vị.

- Giám sát công tác tư pháp, hành chính tư pháp và trợ giúp pháp lý cho người nghèo và đối tượng chính sách.

- Giám sát việc thực thi pháp luật trong giao khoán rừng, đất rừng, triển khai các giải pháp bảo vệ rừng, phòng, chống cháy rừng năm 2018 tại một số địa phương, đơn vị.

- Giám sát về công tác quốc phòng, an ninh và việc chấp hành pháp luật trên một số lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn.

- Giám sát công tác xét xử của Tòa án nhân dân hai cấp.

- Giám sát kết quả thực hiện các kiến nghị, đề xuất của Ban Pháp chế trong quá trình giám sát, làm việc từ đầu nhiệm kỳ đến nay.

- Phối hợp với các ban Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức làm việc với một số cơ quan, đơn vị, địa phương chuẩn bị nội dung Kỳ họp cuối năm 2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tổ chức thẩm tra các tờ trình, đề án, báo cáo, dự thảo nghị quyết của Uỷ ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp theo chức năng, nhiệm vụ của Ban và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát, nắm tình hình triển khai và kết quả thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về lĩnh vực nội chính, kết quả thực hiện các kiến nghị của Ban để kịp thời đôn đốc thực hiện có hiệu quả;

phối hợp chặt chẽ giữa các ban Hội đồng nhân dân tỉnh với các cơ quan chức năng, các địa phương để triển khai các hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ của Ban.

3. Tham gia các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh. Tham dự Hội nghị giao ban Thường trực HĐND các tỉnh Bắc Trung bộ; Hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh và các huyện, thành phố, thị xã và các hội nghị, hội thảo; phối hợp tham gia các đoàn làm việc của các ủy ban của Quốc hội khi về làm việc tại địa phương.

4. Thực hiện tốt công tác tiếp xúc cử tri; tiếp nhận và xử lý kịp thời các đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân.

5. Tham gia ý kiến với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giải quyết kịp thời những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Thực hiện các nhiệm vụ khác khi được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phân công.

Ngoài ra, tùy tình hình cụ thể, Ban sẽ tiến hành khảo sát, giám sát một số nội dung cần thiết trong công tác quản lý nhà nước thuộc phạm vi hoạt động của Ban được dư luận cử tri, nhân dân quan tâm; tổ chức một số cuộc hội nghị, hội thảo để phục vụ hoạt động giám sát...

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Các Phòng, TT Thông tin thuộc VP;
- Lưu VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Trọng Nhiệt